




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**  
**ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия

  
\_\_\_\_\_ О.А. Лях  
«29» марта 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/8**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**  
**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/30-8 «О внесении изменений в**  
**Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных**  
**отношениях в Республике Хакасия»**  
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*  
*(протокол от 29.03.2024 № 8)*

Абакан  
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/30-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год<sup>1</sup> и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 21.03.2024 № 15-53/758.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»<sup>2</sup>, на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ);

Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее - Федеральный закон от 26.07.2019 № 199-ФЗ);

Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ);

Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ);

---

<sup>1</sup> План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

<sup>2</sup> Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.03.2005 № 33н «Положение об Управлении Федерального казначейства по Республике Хакасия» (далее - Положение об Управлении Федерального казначейства по Республике Хакасия);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 21.06.2023 № 47-ЗРХ «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 21.06.2023 № 47-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2024 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 03.07.2015 № 317 «Об утверждении Правил предоставления из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов стимулирующего характера» (далее - Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов стимулирующего характера от 03.07.2015 № 317);

постановления Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее - Порядок разработки госпрограмм Республики Хакасия № 679).

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма «Управление государственными финансами Республики Хакасия»).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Цель данного законопроекта – *совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия*, в том числе в части его приведения в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса.

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *бюджетные правоотношения*, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, в том числе в целях:

1. *приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса, в том числе согласно положениям:*

1.1. пункта 8 статьи 137 Бюджетного кодекса и пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса – пункт 23<sup>1</sup> части 1 статьи 8 излагается в новой редакции, а

именно одно из полномочий Министерства финансов Республики Хакасия (подпункт «б» пункта 3 законопроекта);

1.2. абзаца 6 пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса – в пункте 5 части 2 статьи 7 исключается бюджетное полномочие Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по проведению внутреннего финансового контроля (подпункт «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта), а также пункт 5 части 2 статьи 7 и часть 1 статьи 34 приводятся в соответствие с терминологией Бюджетного кодекса (подпункт «а» пункта 2 статьи 1 и подпункт 14 законопроекта);

1.3. абзаца 3 пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса – часть 3 статьи 17 дополняется документами, определяющими цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, при составлении проекта республиканского бюджета (пункт 7 статьи 1 законопроекта);

1.4. абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса – в пункте 3 части 1 статьи 5 и статье 18<sup>1</sup> исключены слова «проектов изменений в государственные программы Республики Хакасия», а также исключены полностью части 2 и 3 статьи 18<sup>1</sup> (подпункт «а» пункта 1 и подпункты «а»-«ж» пункта 8 статьи 1 законопроекта);

1.5. абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса – пункт 6<sup>1</sup> части 3 статьи 19 дополняется уровнями общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента и на второй год планового периода в объеме - не менее 5 процентов (пункт 9 статьи 1 законопроекта);

1.6. пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса – часть 1 статьи 29<sup>2</sup> дополняется дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета без внесения изменений в закон о республиканском бюджете (в соответствии с решениями министра финансов Республики Хакасия) (пункт 12 статьи 1 законопроекта);

2. актуализации наименования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ – пункт 10 части 1 статьи 5, пункт 6 части 2 и часть 3 статьи 7, часть 1 статьи 32<sup>1</sup> после слов «субъектов Российской Федерации» дополнены словами «, федеральных территорий» (подпункт «б» пункта 1, подпункты «б» и «в» пункта 2 статьи 1 и пункт 13 статьи 1 законопроекта);

3. актуализации наименования согласно Положению об Управлении Федерального казначейства по Республике Хакасия – в пункте 16 и пункте 23<sup>3</sup> части 1 статьи 8 после слов из названия территориального органа Федерального казначейства (по Республике Хакасия) исключить слова «Российская Федерация» (подпункты «а» и «в» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

4. уточнения случаев предоставления иных дотаций из республиканского бюджета местным бюджетам – пункт 5.1 части 4 статьи 12 изложен в новой редакции «стимулирования развития налогового потенциала и увеличения поступления доходов в республиканский и местные бюджеты» (пункт 4 статьи 1 законопроекта);

5. совершенствования порядка и целей предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из республиканского бюджета – в пункте 8 части 1 статьи 15 уточнена цель предоставления иных межбюджетных трансфертов - не только для стимулирования органов местного самоуправления к росту налоговых доходов, но и неналоговых (подпункт «а» пункта 5 законопроекта);

6. в связи с принятием Закона Республики Хакасия от 21.06.2023 № 47-ЗРХ – часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 10 в части возможности предоставления иных межбюджетных трансфертов на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (подпункт «б» пункта 5 законопроекта). Следует отметить, что в рамках комплекса процессных мероприятий «Совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов» Госпрограммы «Управление государственными финансами Республики Хакасия» на иные межбюджетные трансферты стимулирующего характера в Законе о республиканском бюджете на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 20 000 тыс. рублей;

7. исключения дублирования положений, предусмотренных нормативными актами, регламентирующими деятельность контрольно-счетных органов – статью 38 «Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет» признать утратившей силу (пункт 15 статьи 1 законопроекта);

8. приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ:

8.1. в части 1 статьи 16 из расчета субсидии республиканскому бюджету из местных бюджетов исключены объемы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающие в местные бюджеты, что обусловлено целевым характером использования экологических платежей (подпункт «а» пункта 6 законопроекта);

8.2. в абзаце девятом части 3 статьи 16 из формулы определения объема субсидии из бюджета муниципального образования в республиканский бюджет исключены налоговые доходы, носящих единовременный характер, а также плата за негативное воздействие на окружающую среду (подпункт «б» пункта 6 законопроекта);

9. процедуры проведения публичных слушаний по проекту Закона о республиканском бюджете:

9.1. в части 1 статьи 23 сокращены сроки проведения публичных слушаний по проекту закона о республиканском бюджете до его рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия в первом чтении на 4 дня, предлагается не ранее чем

через 10 дней с момента его официального опубликования, в действующей редакции – не ранее чем через 14 дней (*подпункт «а» пункта 10 законопроекта*);

9.2. абзац 2 части 4 статьи 23 изложен в новой редакции, при этом сокращен срок направления в Верховный Совет заявки на участие в публичных слушаниях на 2 дня, предлагается не позднее чем за 3 дня до проведения публичных слушаний, в действующей редакции – не позднее чем за 5 дней (*подпункт «б» пункта 10 законопроекта*);

9.3. в части 5 статьи 23 срок предоставления в Верховный Совет Республики Хакасия заключения по результатам экспертизы проекта закона о республиканском бюджете, проводимого Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, устанавливается как «не позднее чем за один день до проведения публичных слушаний», в действующей редакции - не позднее чем за два дня (*подпункт «в» пункта 10 законопроекта*).

*Таким образом в результате вносимых изменений в процедуры проведения публичных слушаний по проекту Закона о республиканском бюджете, срок проведения Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия экспертизы проекта закона о республиканском бюджете сокращается в целом на 3 дня, что может оказать негативное влияние на качество подготавливаемого заключения, в частности на результаты проверки и анализа формирования доходов и расходов республиканского бюджета на очередной год и на плановый период и т.д.;*

10. *процедуры подготовки проекта Закона о республиканском бюджете к рассмотрению в первом чтении:*

10.1. в части 3 статьи 24 исключается срок рассмотрения профильными комитетами и подготовки заключения, содержащего замечания и предложения к проекту закона о республиканском бюджете «в течение 10 дней» (*подпункт «а» пункта 11 законопроекта*);

10.2. из части 7 статьи 24 предлагается слова «в комитетах и» заменить словами «с учетом» (*подпункт «а» пункта 11 законопроекта*).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие *не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.*

Для реализации данного законопроекта согласно дополнительным материалам не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Республики Хакасия, *при этом необходимо отметить, что Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов стимулирующего характера от 03.07.2015 № 317 не актуализированы в части порядка расчета иных межбюджетных трансфертов стимулирующего характера.*

*В соответствии со статьей 2 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/30-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний.*

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



О.Б. Казакова