

12.03.2024

№ 02-05/05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/16-8
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Республики Хакасия по вопросам предоставления дополнительных мер
социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной
операции, и членам их семей»**
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 12.03.2024 № 5)*

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/16-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Хакасия по вопросам предоставления мер социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 29.02.2024 № 52-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон «О ветеранах»);

Федерального закона от 28.04.2023 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия № 11-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции» (далее – Закон Республики Хакасия № 12-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2024 год);

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, выполняющим обязанности военной службы в связи с проведением специальной военной операции* (далее – СВО).

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Проект закона разработан в целях расширения категорий граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки, и приведения положений республиканского законодательства в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом «О ветеранах» предусматривалось присвоение статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий военнослужащим и добровольцам, принимающим участие в СВО, а также лицам, направлявшимся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО. Соответствующие положения Федерального закона «О ветеранах» распространялись только на граждан, принимающих участие в боевых действиях с 24.02.2022.

Вместе с тем боевые действия на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее соответственно – ДНР, ЛНР) идут с 2014 года.

В целях установления социального равенства при получения отдельных мер социальной поддержки Федеральным законом № 148-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах» в части расширения перечня лиц, которым предусмотрено присвоение статуса ветерана боевых действий, а именно лицам:

принимавшим участие в соответствии с решениями органов государственной ДНР, ЛНР в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, начиная с 11.05.2014;

заклучившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ), в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30.09.2022.

Законами Республики Хакасия № 11-ЗРХ (пункт 13 статьи 4), № 94-ЗРХ (пункт 13 части 1 статьи 24) меры социальной поддержки предусматривались членам семей следующих участников СВО:

граждан, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в ВС РФ;

граждан, проходящих военную службу в ВС РФ по контракту, или граждан, находящиеся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в СВО;

граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на ВС РФ.

Данные положения действовали до 31.12.2023, при этом указанные лица продолжают выполнять обязанности военной службы, связанные с проведением СВО.

На основании вышеизложенного, законопроектом предлагается внести следующие изменения.

Статьей 1 законопроекта предлагается:

категории детей, имеющих право на отдых и оздоровление в Республике Хакасия дополнить детьми проживающих на территории Республики Хакасия лиц, участвующих в СВО, относящихся ко всем вышеперечисленным категориям (статью 4 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ дополнить пунктом 14);

Для вышеуказанной категории детей установить меры социальной поддержки в виде предоставления бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей, полную оплату стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей, а также полную оплату стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно детям (часть 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ дополнить пунктом 1²).

Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в Закон Республики Хакасия № 94-ЗРХ в части установления следующих категорий, имеющих право на получение:

социальных услуг в форме социального обслуживания на дому – родители проживающих на территории Республики Хакасия лиц, участвующих в СВО, относящихся к вышеуказанным категориям (пункт 16 части 1 статьи 24);

бесплатных социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания при временном круглосуточном проживании – непосредственно участники СВО, относящиеся к данным категориям.

Также, в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, предлагается внести изменение в часть 3 статьи 19 закона Республики Хакасия № 94-ЗРХ в части переименования Единой государственной информационной системы социального обеспечения в Единую централизованную цифровую платформу в социальной сфере.

Статьей 3 законопроекта предлагается дополнить часть 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 12-ЗРХ пунктами 4 и 5, тем самым расширив перечень участников СВО лицами, указанными в Федеральном законе № 148-ФЗ, проживающими на территории Республики Хакасия и имеющими право на дополнительные меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирной доме, денежной выплаты на приобретение твердого топлива при проживании в доме с печным отоплением.

Согласно статье 4 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024.

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием проекта закона его принятие в рамках реализации Законов Республики Хакасия № 11-ЗРХ и № 94-ЗРХ не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия, меры социальной поддержки будут оказываться получателям социальных услуг в заявительном порядке в пределах доведенных Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасии бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан».

При реализации Закона Республики Хакасия № 12-ЗРХ по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасии потребуются выделение дополнительных денежных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия в размере 8,2 млн рублей.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/16-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Хакасия по вопросам предоставления мер социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях