

21.02.2024

№ 02-05/04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/09-8**

«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.02.2024 № 3)*

Абакан
2024 год

Заклучение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/09-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 14.02.2024 № 23-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Гражданского кодекса Российской Федерации;

Жилищного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ);

Федерального закона от 29.05.2023 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 25.12.2009 № 148-ЗРХ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия № 148-ЗРХ);

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2024 год);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 07.10.2014 № 502 «О полном государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (с последующими изменениями);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 08.11.2023 № 605 «Об утверждении нормативов и Правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее – Постановление Правительства Республики Хакасия № 605).

Постановления Правительства Республики Хакасия от 27.09.2023 № 728 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Республики Хакасия от 08.11.2013 № 605 «Об утверждении нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее – Постановление Правительства Республики Хакасия № 728).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Проект закона разработан в целях приведения Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ в соответствие федеральному законодательству, а также восполнения пробелов правового регулирования в Законе Республики Хакасия № 148-ЗРХ.

Так, Федеральным Законом № 189-ФЗ с 01.01.2024 введена новая категория граждан, получающих меры социальной поддержки, – *дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) (далее – дети-сироты и лица из их числа с ОВЗ) с предоставлением таких мер государственной поддержки в сфере образования, как:*

право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

право на получение пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия.

Статьей 1 законопроекта в Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ предлагается внести следующие изменения.

Пунктом 1, подпунктом «б» пункта 2, пунктом 3, подпунктом «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 1, части 5 статьи 2, части 2 статьи 3, в наименовании приложения 7 к данному закону соответственно после слов «должностям служащих» дополнить словами «, по программам переподготовки рабочих и служащих».

Подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 3 части 2 статьи 2 дополнить подпунктом «в», регламентирующим выплату пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и лицам из их числа с ОВЗ, обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

В связи с этим *подпунктом «г» пункта 5 статьи 1 законопроекта* предлагается в табличную часть приложения 7 к Закону Республики Хакасия № 55-ЗРХ включить строки 2.3¹ и 2.3², в которых устанавливаются размеры ежемесячных выплат детям-сиротам и лицам из их числа с ОВЗ, обучающимся по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в течение всего периода прохождения обучения:

пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 695,1 рублей в месяц;

ежемесячного пособия в размере 9053 рубля в месяц.

Подпунктом «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагается в табличной части приложения 7 в строке 2.2 цифры «1607» заменить цифрами «2317», увеличение выплаты государственной социальной стипендии обучающимся по очной форме обучения на 44,2%;

Подпунктом «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта предлагается в табличной части приложения 7 в строке 2.3 цифры «4821» заменить цифрами «6951», увеличение выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, выплачиваемой в размере трехмесячной государственной социальной стипендии, на 44,2%.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить пункт 13 приложения 6 к Закону Республики Хакасия № 55-ЗРХ абзацем вторым следующего содержания:

«В случае, если переплата произошла по вине органа опеки и попечительства, неправомерно выплаченные и полученные опекуном (попечителем), приемным родителем денежные средства взыскиваются с органа местного самоуправления. Взыскание излишне выплаченных денежных средств производится на основании решения суда.».

Статьей 2 законопроекта предлагается уточнить перечень расходов органов опеки и попечительства на осуществление материальных затрат в абзаце 11 пункта 3.1, абзаце 1 пункта 3.9 приложения 2 к Закону Республики Хакасия № 148-ЗРХ в части арендной платы за пользование *движимым* имуществом.

Данное изменение позволит исключить неопределенное толкование вышеуказанной нормы, а также снизить расходы средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно статье 3 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ, и распространяет:

действие положений пунктов 1-3, подпунктов «а» и «г» пункта 5 статьи 1, статьи 2 законопроекта на правоотношения, возникшие с 01.01.2024;

действие положений подпунктов «б» и «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта на правоотношения, возникшие с 01.09.2023.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие не повлечет в 2024 году дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия, так как *увеличение размеров вышеуказанных пособий, а также добавление новых категорий граждан имеющих право на получение мер социальной поддержки учтено при формировании бюджета Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2023 году численность выпускников детей-сирот и лиц из их числа с ОВЗ составила 184 человека, из них в периоды 2024-2026 годы расчетно у 20 человек существует потребность в обучении по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих. Следует отметить, что зачисление на обучение по данным программам носит *заявительный характер.*

Таким образом, расчетная потребность бюджетных средств на выплаты пособий детям-сиротам и лицам из их числа с ОВЗ, зачисленных и обучающихся по программам переподготовки рабочих и служащих, в 2024 году составляет 779,8 тыс. рублей³.

Законопроектом размер государственной социальной стипендии детям-сиротам и лицам из их числа увеличивается до размера государственной социальной стипендии, выплачиваемой студентам, получающим среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена (2317 рублей в месяц), установленной Постановлением Правительства Республики Хакасия № 728.

Таким образом, вышеуказанная норма позволит исключить неравное социальное обеспечение льготных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной стипендии.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия среднее количество студентов, получающих (планирующих получать) стипендию в 2024 году составляет 5271 человек, в том числе дети-сироты и лица из их числа – 598 человек.

На 2024 год бюджетные ассигнования на выплату стипендий предусмотрены в размере 128 956 тыс. рублей, в том числе государственной социальной стипендии детям-сиротам и лицам из их числа с учетом перерасчета с 01.09.2023 – 3083,9 тыс. рублей.

Таким образом, финансирование расходов, в том числе на возмещение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа с ОВЗ, будет осуществлено в рамках Государственной программы Республики Хакасия «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия», ответственным исполнителем которой является Министерство образования и науки Республики Хакасия.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/09-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и приложение 2 к

³ 20 человек * (695,1 рублей + 9053 рублей) * 4 месяца = 779 848 рублей

Закону Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях