

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Республике Хакасия и выработка предложений по его совершенствованию, в том числе в части эффективности и прозрачности применяемых порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, правил предоставления и методики распределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022, подпункта 16 пункта 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 09.12.2022 № 1373-44, письма от 15.11.2022 № ЮИ-3279 Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Целями экспертно-аналитического мероприятия являются оценка законодательного регулирования бюджетного процесса в Республике Хакасия на соответствие федеральному законодательству и подготовка предложений по его совершенствованию; оценка эффективности и прозрачности методик распределения из республиканского бюджета дотаций на выравнивание и сбалансированность с учетом опыта других субъектов Российской Федерации.

Объектом экспертно-аналитического мероприятия является Министерство финансов Республики Хакасия.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Анализ законодательства Республики Хакасия о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия, выявил отдельные несоответствия федеральному законодательству положений Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», преимущественно касающиеся бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

Механизм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия усовершенствован внесенными в декабре 2023 года изменениями в Порядок их распределения, способствующими более объективной оценке расходных потребностей муниципальных образований.

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), прилагаемый в составе материалов к проекту закона о республиканском бюджете, не содержит детализации расчета прогнозных налоговых доходов и прогнозных объемов расходов муниципальных образований, которые имеют первоочередное значение для расчета объема дотаций каждого муниципального образования, что не способствует прозрачности расчета указанных дотаций для всех участников бюджетного процесса.

Изменения уровней значений дополнительного норматива отчислений от НДФЛ оказывает опосредованное влияние на фактический объем поступлений НДФЛ, в отличие от различных социально-экономических факторов. Так,

например, в 2022 году значение дополнительного норматива отчислений от НДФЛ увеличено по г. Сорску – на 10 процентных пунктов, г. Черногорску – на 2 процентных пункта, при этом фактические поступления увеличились на 63,5% и 25,2% соответственно.

Дотации, замененные дополнительным нормативом от НДФЛ, значительно превышают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и составляют более 86% от совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Прогнозные расходы превышают объем прогнозных доходов, с учетом совокупного объема дотаций на выравнивание, в 2020 году – на 203,6 млн рублей, в 2024 году – на 1723 млн рублей, и не покрывают финансовые потребности муниципальных образований.

Механизм предоставления и распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета разработан во исполнение статьи 138.4 Бюджетного кодекса.

Распределение дотаций на сбалансированность в 2020-2023 годах осуществляется пропорционально объему требуемой финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований на решение вопросов местного значения, либо в объеме, предусмотренном постановлением Правительства Республики Хакасия, поручением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

На 2020-2023 годы сформирован нераспределенный резерв дотаций на сбалансированность в Законах о республиканском бюджете на случай возникновения в течение текущего финансового года дополнительных расходных обязательств местных бюджетов, обусловленных объективными причинами. В Законе о республиканском бюджете на 2024 год нераспределенный резерв дотаций на сбалансированность отсутствует.

В целях совершенствования бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Республике Хакасия Контрольно-счетной палатой сформирован комплекс предложений и рекомендаций, направленных Правительству Республики Хакасия, Министерству финансов Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия. Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 22.12.2023.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях