

06.12.2023

№ 02-05/38

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении
изменений в закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете
Республики Хакасия на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 06.12.2023 № 33)**

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении изменений в закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 29.11.2023 № 298-п.

Экспертиза законопроекта осуществлена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее по тексту – Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ);

Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее по тексту – Приказ Минфина России № 82н);

протоколов заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 и от 13.07.2023 № 17пр;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 09.10.2023 № 749 «О внесении изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 09.10.2023 № 749).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроект подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и обусловлен *необходимостью приведения в соответствие* Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ, а также *внутреннего перераспределения бюджетных ассигнований республиканского бюджета* Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на 2023 год *по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета*

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения в сфере организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.*

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2024 года с 20 859 430 тыс. рублей до 27 287 463 тыс. рублей (пункт 1 части 5 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ).

Согласно оценке главных администраторов доходов бюджетных средств республиканского бюджета ожидаемое исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2023 год составит 28 396 018 тыс. рублей. Таким образом, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2024 года *планово* составит 96,1% от уровня общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса (не более 100%).

Следует отметить, что по состоянию на 01.12.2023 государственный долг Республики Хакасия составляет 25 177 773,2 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта во исполнении части 1 статьи 8 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ предлагается установить, что в 2023 году Программа государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждается Правительством Республики Хакасия (часть 1 статьи 19 Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ).

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусматривается исключение приложения 19 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ.

Следует отметить, что Правительством Республики Хакасия постановлением от 09.10.2023 № 749 утверждены изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов, проектировки которой необходимо привести в соответствие с подготовленными изменениями в приложение 1 к Закону Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается новая редакция приложения 1 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ.

Информация об изменении источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2023 год представлена в приложении 1 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

В составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2023 год предусмотрены следующие изменения *(без изменения общего объема источников финансирования)*:

1. в части увеличения:

1.1. привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на 6 445 809 тыс. рублей, или в 8,9 раза (с 817 600 тыс. рублей до 7 263 409 тыс. рублей);

1.2. погашения задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным для частичного покрытия дефицита бюджета, на 123 665 тыс. рублей, или на 8,5% (с 1 453 193 тыс. рублей до 1 576 858 тыс. рублей);

Следует отметить, что Министерством финансов Республики Хакасия на основании уведомления Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2023 № 06-09-09/43536 в июне 2023 года осуществлено досрочное погашение бюджетных кредитов, привлеченных для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 871 264,8 тыс. рублей, при этом первоначально в Законе Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ планировалось 747 600 тыс. рублей.

Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные Соглашения от 2017 года о реструктуризации задолженности по шести бюджетным кредитам, привлеченным Республикой Хакасия из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета¹ на общую сумму 14 111 853 тыс. рублей путем предоставления рассрочки погашения долга до 30.11.2029, задолженность по которым на 01.12.2023 составляет 9 312 477,3 тыс. рублей, плата за пользование кредитами – 0,1% годовых.

Согласно мониторингу Министерства финансов Российской Федерации Республикой Хакасией средства, высвобожденные в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности по данным бюджетным кредитам (2 822 371 тыс. рублей), направлены не в полном объеме на мероприятия, определенные положениями пункта 7 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ² (в объеме 1 951 105,8 тыс. рублей).

2. в части дополнения:

2.1. погашения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации – в объеме 5 051 000 тыс. рублей;

¹ Соглашения от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 и № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 (далее – Соглашения о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года).

² Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

2.2. привлечения кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в объеме 369 287 тыс. рублей, в частности в соответствии с протоколами заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 и от 13.07.2023 № 17пр Республике Хакасия распределены:

бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - в сумме 353 391 тыс. рублей;

специальный казначейский кредит (на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования) 15 896 тыс. рублей соответственно;

3. в части *снижения* изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 1 640 431 тыс. рублей, или на 27,2% (с 6 035 560 тыс. рублей до 4 395 129 тыс. рублей), в результате корректировки уровней увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств республиканского бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета.

Статьей 2 законопроекта установлено, что изменения вступят по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, и его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023, что соответствует положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении изменений в закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях

Приложение 1 к заключению
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

Информация об изменении источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год

Виды источников	Закон Республики Хакасия № 110-ЗРХ	Проект закона	Отклонение (гр.2-гр.1)	рост (снижение), в % (гр.2/гр.1)	тыс. рублей	
					1	4
А	1	2	3			
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-2 000 011	-2 000 011	0	0		
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 000 011	2 000 011	0	0		
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	817 600	2 212 409	1 394 809	в 2,7 раза		
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	817 600	7 263 409	6 445 809	в 8,9 раз		
Погашение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0	5 051 000	5 051 000	100,0		
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 540 343	-1 294 721	245 622	-15,9		
<i>Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	<i>4 498 000</i>	<i>4 867 287</i>	<i>369 287</i>	<i>8,2</i>		
<i>Привлечение кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета</i>	<i>4 498 000</i>	<i>4 498 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>		
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными субъектами Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры)	0	353 391	353 391	100,0		

Виды источников	Закон Республики Хакасия № 110-ЗРХ	Проект закона	Отклонение (гр.2-гр.1)	рост (снижение), в % (гр.2/гр.1)
А				
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (специальные казначейские кредиты)	0	15 896	15 896	100,0
<i>Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации</i>	6 038 343	6 162 008	123 665	2,0
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным на пополнение остатков средств на едином счете бюджета	4 498 000	4 498 000	0	0
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным для частичного покрытия дефицита бюджета	1 453 193	1 576 858	123 665	8,5
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета	87 150	87 150	0	0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	6 035 560	4 395 129	-1 640 431	-27,2
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	59 294 595	66 109 691	6 815 096	11,5
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	65 330 155	70 504 820	5 174 665	7,9
Всего источников финансирования	3 312 806	3 312 806	0	0