

31.10.2023

№ 02-05/29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О внесении изменений в
статью 5 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении
системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей
(единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и
о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия
о налогах» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной
системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных
законодательных актов Республики Хакасия о налогах»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 31.10.2023 № 27)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 25.10.2023 № 250-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - постановление Правительства РФ № 1290);

Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»;

Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 14.03.2023 № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории

Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» (далее - Закон Республики Хакасия № 15-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования представленного проекта являются *правоотношения, регулируемые положениями статей 346.8, 346.20 и 346.47 Налогового кодекса*, в соответствии с которыми законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению налоговых ставок и размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законом субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах *устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения.*

Целью предлагаемого законопроекта является пролонгирование на 2024 год преференциальных условий налогообложения для малого и среднего предпринимательства, которые были установлены в республике в период 2022-2023 годов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

Статьей 1 законопроекта вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 15-ЗРХ, предусматривающие продление до 31.12.2024 включительно:

1. Пониженных налоговых ставок по:

1.1. *единому сельскохозяйственному налогу* (для налогоплательщиков, указанных в статье 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации, у которых средняя численность работников в налоговом периоде, за который уплачивается налог, составила не менее 90 процентов средней численности работников в предыдущем налоговом периоде - 1%);

1.2. *упрощенной системе налогообложения для:*

1.2.1. *налогоплательщиков, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70% дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности* в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А), – 1% (если объектом налогообложения являются доходы);

обрабатывающие производства (раздел С), деятельность по уходу с обеспечением проживания, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (классы 87, 88 раздела Q), деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (класс 79 раздела N), деятельность по предоставлению мест для временного проживания (класс 55 раздела I), разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, деятельность в области

информационных технологий (классы 62, 63 раздела J) – 1% (если объектом налогообложения являются доходы) и 5% (если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов);

1.2.2. *социально ориентированных некоммерческих организаций*, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1290 и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации, оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, содействию повышению мобильности трудовых ресурсов, деятельность в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации – 1% (если объектом налогообложения являются доходы) и 5% (если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

1.3. Пониженного на 30% размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода *по патентной системе налогообложения* в отношении:

1.3.1. *видов предпринимательской деятельности по строкам:*

10 – оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг (размер потенциально возможного к получению годового дохода на одно транспортное средство);

11 – оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг;

62 – разработка компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web-страниц, включая их адаптацию и модификацию;

63 – ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования;

1.3.2. *групп 3 и 4 муниципальных образований (а именно городские и сельские поселения, за исключением г. Абакана, г. Саяногорска и г. Черногорска) за исключением видов доходов, указанных в строках:*

32 – оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;

33 – оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;

46 – в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли.

Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в абзац 3 приложения Закона Республики Хакасия № 90-ЗРХ в части продления на налоговый период 2024 года пониженного размера (на 30%) потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения по вышеуказанным видам деятельности.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие проекта закона не повлечет снижения доходов консолидированного бюджета республики. Объем преференций останется на уровне 2023 года и составит 124 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ «Сведений об исполнении консолидированного бюджета Республики Хакасия» по состоянию на

01.10.2022 и 01.10.2023, представленных Министерством финансов Республики Хакасия в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия. Так, за 9 месяцев 2023 года в консолидированный бюджет Республики Хакасия поступления налогов на совокупный доход выросли к аналогичному уровню 2022 года на 90 522,5 тыс. рублей, или на 5,9% (с 1 531 435,1 тыс. рублей до 1 621 9576 тыс. рублей).

Согласно статье 3 проект закона вступит в силу с 01.01.2024, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования. Данные положения соответствуют положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях