

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

от 31.10.2023

№ 02-05/30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «Об установлении
на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 31.10.2023 № 27)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 25.10.2023 № 251-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс);

Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ);

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.10.2022 № 573 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год» (далее – приказ Минэкономразвития России от 19.10.2022 № 573);

проекта приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год»;

Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 80-ЗРХ «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 09.11.2021 № 80-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 29.11.2022 № 92-ЗРХ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 23.11.2022 № 92-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2023 № 804 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на 2024-2026 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект закона предусматривает установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент) в Республике Хакасия с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

Статьей 227.1 Налогового кодекса установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Пунктами 2 и 3 статьи 227.1 Налогового кодекса установлено, что фиксированные авансовые платежи по НДФЛ уплачиваются за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц. При этом соответствующий размер авансового платежа подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если коэффициент на очередной календарный год законом субъекта не установлен, его значение принимается равным 1.

Проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации на 2024 год коэффициент-дефлятор определен в размере **2,4**.

Во исполнение вышеуказанных полномочий в Республике Хакасия установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере:

3,0 – на 2021 и 2022 годы Законами Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ, от 09.11.2021 № 80-ЗРХ соответственно.

2,46 – на 2023 год Закон Республики Хакасия от 23.11.2022 № 92-ЗРХ.

Статьей 1 законопроекта предлагается установить на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия, равный 2,46 (на уровне 2023 года). В частности, в соседних населенных пунктах Красноярского края (г. Минусинск) коэффициент на 2024 год составляет также 2,46.

Согласно основным показателям Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2024-2026 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2024 году ожидается 66,9 тыс. рублей, соответственно налог на доходы физических лиц с данной суммы составит 8,7 тыс. рублей.

Размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц в Республике Хакасия, уплачиваемого иностранным гражданином за период действия патента, в 2024 году составит 7,1 тыс. рублей ($1200 \cdot 2,4 \cdot 2,46$), где:

1200 – подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (рублей в месяц);

2,4 – коэффициент-дефлятор на 2024 год (расчетно);

2,46 – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Как следствие, размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан в 2024 году ниже суммы НДФЛ, подлежащей исчислению (с учетом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы) с граждан Российской Федерации, на 1,6 тыс. рублей в месяц (на 22,5%).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Хакасия на 2024-2026 годы на конец 2023 года уровень зарегистрированной безработицы составит 1,1% (уровень 2022 года – 1,2%), в прогнозируемом периоде 2024-2026 годов данный показатель планируется также на уровне до 1,1%. *Безработица в Республике Хакасия находится на стабильно низком уровне.*

Следует отметить, что численность рабочей силы за период 2024-2026 годов увеличится всего на 700 человек (с 255,3 тыс. человек до 256 тыс. человек), при этом численность занятых в экономике республики расчетно должна увеличиться на 3,4 тыс. человек (с 237 тыс. человек до 240,4 тыс. человек).

Таким образом, в 2024 году на территории Республики Хакасия уровень коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда установлен 2,46, что позволяет создать конкурентные преимущества с близлежащими муниципальными образованиями Красноярского края, соответственно, сократить отток иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Хакасия.

Согласно статье 2 проект закона вступит в силу с 01.01.2024, что соответствует положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях