

21.11.2023

№ 02-05/34

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных
отношениях в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.11.2023 № 30)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 15.11.2023 № 288-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ);

Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон от 04.08.2023 № 416-ФЗ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – проект закона о республиканском бюджете на 2024 год № 15-37/86-8);

постановления Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия»;

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 05.07.2019 № 88-од «Об утверждении Порядка проведения сверки исходных данных с органами местного самоуправления Республики Хакасия для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на

очередной финансовый год и плановый период» (далее по тексту – Порядок № 88-од).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются бюджетные правоотношения, определяющие *бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия* и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства Республики Хакасия в сфере *бюджетных правоотношений, в том числе в части его приведения в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса.*

Настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, в том числе в целях:

1. использования терминологии, установленной Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ:

1.1. в части 3 статьи 5, в части 3 статьи 9, в частях 1 и 6 статьи 18¹, в пункте 10 части 1 статьи 29² исключить слова «государственной власти» (*пункты 1, 2, 4 и подпункт «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

2. конкретизации норм, устанавливающих случаи предоставления иных дотаций из республиканского бюджета местным бюджетам:

2.1. пункт 3 части 4 статьи 12 изложить в новой редакции, установив в качестве такого случая «увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, обусловленных объективными причинами, или введение новых видов расходных обязательств муниципальных образований, которые до их принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием» (*пункт 3 статьи 1 законопроекта*);

3. приведения в соответствие в связи с признанием Федеральным законом от 04.08.2023 № 416-ФЗ статьи 179.3 Бюджетного кодекса, утратившей силу:

3.1. пункт 21 части 1 статьи 20 признать утратившим силу, в части необходимости в перечне документов и материалов, представляемых в Верховный Совет одновременно с проектом закона о республиканском бюджете, прилагать *перечень ведомственных целевых программ, предусмотренных к реализации в очередном финансовом году, (пункт 5 статьи 1 законопроекта)*;

4. приведения в соответствие с изменившимися нормами законодательства в рамках перевода государственных программ Республики Хакасия на новую систему управления:

4.1. в пункте 4 части 1 статьи 29² уточняется формулировка показателей государственной программы, а именно, исключается слово «целевых» (*подпункт «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

4.2. пункт 9 части 2 статьи 39 излагается в новой редакции установив, что в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета, необходимо прилагать «сводный отчет об оценке эффективности реализации государственных программ» (*пункт 7 статьи 1 законопроекта*);

5. установления дополнительных оснований (уточнения оснований) для внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета без внесения изменений в закон о республиканском бюджете (в соответствии с решениями министра финансов Республики Хакасия):

5.1. в пункте 21 части 1 статьи 29² после слов «безвозмездной помощи» дополнить словами «(финансовой поддержки)», в случае заключения соглашений с *Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* о предоставлении финансовой поддержки, имеющей целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о республиканском бюджете (*подпункт «в» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

5.2. дополнить часть 1 статьи 29² пунктами «23») и «24)», а именно в случае: перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита республиканского бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год; изменения кодов составных частей классификации расходов республиканского бюджета, если в течение финансового года по указанной классификации кассовые расходы республиканского бюджета не производились (*подпункт «г» пункта 6 статьи 1 законопроекта*).

Настоящим законопроектом также предлагается внести изменения в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (утверждены приложением 1 к данному закону, далее – Методика № 93-ЗРХ), в том числе в части:

1. абзац шестой пункта 3.6 дополняется положениями, что *оценка налоговых доходов*, указанная в данном абзаце, «не определяет конкретные объемы доходов местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период и используется только для расчета налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях межбюджетного регулирования» (*подпункт «а» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

2. пункт 3.7 дополняется положениями, что при расчете налогового потенциала дополнительно учитывать:

для муниципальных районов (*подпункт «а»*): налог на имущество физических лиц, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий; земельный налог, поступающий в бюджеты муниципальных районов с межселенных территорий; налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов;

для городских округов (*подпункт «б»*): налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов (*подпункт «б» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

3. пункт 3.12 дополняется положениями, что *нормативы расходов*, указанные в данном пункте, «рассчитываются как средние значения оценки исполнения расходных обязательств отдельно по муниципальным районам и городским округам с разделением их по группам в зависимости от численности населения в соответствующем муниципальном образовании: свыше 20 тысяч человек (первая группа) и до 20 тысяч человек включительно (вторая группа)». Данный механизм позволяет не занижать расходные потребности по муниципальным образованиям с малой численностью населения и, соответственно, не завышать расходы крупных муниципальных образований за счет того, что при низкой численности населения средние расходы на 1 жителя гораздо выше, чем у муниципальных образований, численность населения которых высока. Жители всех муниципальных образований вправе получать равный объем услуг независимо от численности населения

муниципалитета, в котором они проживают (*подпункт «в» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

4. пункт 3.13, расчет расходных потребностей городских округов дополняется коэффициентом отдаленности, который позволяет учитывать отдаленность от г. Абакана не только муниципальных районов (согласно действующей методике), но и г. Абазы и г. Сорск (*подпункт «г» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

5. пункт 3.14, в структуру расходных потребностей муниципальных образований дополнительно включены *расходные потребности на прочие расходы в размере 20% от суммарных расходных потребностей по четырем основным разделам репрезентативной системы расходов (общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, образование и культура)* (*подпункт «д» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

6. абзац 9 пунктов 3.15, 3.16, 3.17, 3.17.1, абзац 10 пунктов 3.18 и 3.19 и абзац 9 пунктов 3.20 и 3.21, *при расчете нормативов расходов муниципальных образований использовать среднее значение оценки исполнения расходных обязательств соответствующей группы муниципальных районов (городских округов) за три отчетных года, предшествующих текущему году (сейчас за два отчетных года)*, по каждому из разделов репрезентативной системы расходов, при этом при определении среднего значения оценки исполнения расходных обязательств *предлагается из общего объема расходных обязательств по каждому разделу исключить все расходные обязательства, осуществляемые за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов* (согласно действующей методике исключаются расходы, осуществляемые за счет субвенций по переданным государственным полномочиям и расходы капитального характера), что позволит более объективно оценить расходы муниципальных образований, так как целевые средства искажают расходные потребности местных бюджетов, искусственно завышая их (*подпункты «е», «ж», «з», «и», «к», «л», «м», «н» пункта 8 статьи 1 законопроекта*);

7. абзац 4 пункта 4.2, после слов «налоговый потенциал i-го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» слова «с учетом налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов» заменить словами «, рассчитанный в соответствии с пунктами 3.7-3.8 настоящего Порядка;» (*подпункт «о» пункта 8 статьи 1 законопроекта*).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, данные поправки будут способствовать совершенствованию механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно статье 2 проект закона вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия, начиная с бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Следует отметить, что согласно положениям Порядка № 88-од сверка исходных данных для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период установлена уже начиная с 15 августа текущего года.

Таким образом, в части соблюдения принципа прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенного в статье 36 Бюджетного кодекса, в дальнейшем вносить изменения в порядок расчета показателей, используемых в Методике № 93-ЗРХ, следует до начала процесса сверки исходных данных.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях