

21.11.2023

№ 02-05/36

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-8
«О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Республики Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.11.2023 № 30)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.11.2023 № 277-п.

Экспертиза законопроекта осуществлена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту - проект федерального закона № 448554-8);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15);

Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78);

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при

исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; (далее по тексту – Закон о республиканском бюджете на 2023 год);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – проект закона о республиканском бюджете на 2024 год № 15-37/86-8);

постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2023 № 804 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту - Прогноз социально-экономического развития Хакасии на 2024-2026 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере *предоставления дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям граждан в Республике Хакасия.*

Предоставленный для экспертизы проект закона разработан *в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2024 год*, и направлен на приостановление действия отдельных норм вышеуказанных законодательных актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы:

1. *ежегодной индексации следующих мер социальной поддержки:*

1.1. Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова (далее – Государственная премия);

1.2. государственного пособия на ребенка в Республике Хакасия;

1.3. денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, а также окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и доплат к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

1.4. ежемесячного пособия членов семьи военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

2. *наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.*

Согласно *подпунктам 1-5 пункта 1 статьи 1* законопроекта предлагается приостановить с 01.01.2024 до 31.12.2024 включительно действие:

абзаца 2 пункта 2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 – в части *ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен) размера Государственных премий* (за труды в области гуманитарных и естественных наук; за достижения в области культуры, искусства, литературы и архитектуры), присуждаемых один раз в два года постановлением

Президиума Правительства Республики Хакасия (на 2023 год размер каждой премии равен 531 тыс. рублей);

части 3 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 - в части *ежегодной индексации ежемесячного пособия на ребенка* (базовый размер ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) с учетом районного коэффициента в 2023 году составляет 308,3 рублей);

абзаца 3 части 1 статьи 13, части 8 статьи 51 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ, а также абзаца второго пункта 11 приложения 3 к указанному Закону Республики Хакасия – в части *ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен)* размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы, а также ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ – в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а именно уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц (*конкретные категории указаны в статье 1 данного закона*). Проектом федерального закона № 448554-8 не предусмотрено предоставление субвенций из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц. *В связи с этим на 2024 год отсутствует необходимость наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан;*

части 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ - в части *индексации размера ежемесячного пособия в целях компенсации роста потребительских цен на товары и услуги*. Ежемесячное пособие предоставляется гражданам Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства на территории Республики Хакасия, являющимся членами семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), размер ежемесячного пособия по состоянию на 2023 год составляет 3512,4 рубля на каждого члена семьи.

Согласно *пункту 2 статьи 1* решение об индексации пособий на ребенка и членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), принимается Правительством Республики Хакасия в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета на 2024 год.

Так, дефицит республиканского бюджета на 2024 год согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2024 год № 15-37/86-8 планируется в размере 10% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и составит 4 195 170 тыс. рублей.

Аналогичные законы, предлагающие приостановить действие индексации соответствующих выплат и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, принимаются в Республике Хакасия практически ежегодно, в течение длительного периода: законы Республики Хакасия от 07.12.2017 № 90-ЗРХ¹, от 10.12.2018 № 63-ЗРХ², от 09.12.2020 № 83-ЗРХ³ и от 06.12.2021 № 98-ЗРХ⁴, и ранее.

Исключение составляют Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 104-ЗРХ⁵, приостанавливающий на 2020 год действие только главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ, а также Закон о республиканском бюджете на 2023 год № 110-ЗРХ, пунктом 2 статьи 5 которого в 2023 году увеличен должностной оклад Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и статьей 6 установлен с 01 января 2023 года размер индексации по 5 видам мер социальной поддержки.

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2024-2026 годы в 2024 году индекс потребительских цен сложится на уровне 104,7% (в 2021 году – 110,2%, в 2022 году – 112,7%, в 2023 году оценочно 110,4%), при этом, исходя из фактически сложившихся уровней инфляции в республике в 2021-2023 годах, на достижение целевого уровня инфляции в 2024 году будут оказывать негативное влияние дополнительные транспортно-логистические издержки импортеров, ограничения или запрет продаж отдельных товаров западными странами, а также высокая волатильность рубля по отношению к основным мировым валютам, что в свою очередь может привести к опережающему удорожанию потребительских товаров.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ предлагаемой на 2024 год индексации оплаты труда работников казенных, автономных и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, который показал следующее:

1. индексация предусмотрена в нормативных правовых актах следующих субъектов Российской Федерации (с 1 января 2024 года):

¹ Закон Республики Хакасия от 07.12.2017 № 90-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

² Закон Республики Хакасия от 10.12.2018 № 63-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

³ Закон Республики Хакасия от 09.12.2020 № 83-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

⁴ Закон Республики Хакасия от 06.12.2021 № 98-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

⁵ Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 104-ЗРХ «О приостановлении действия главы 2 Закона Республики Хакасия «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

Кемеровская область – постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14.09.2023 № 590⁶ – *увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Кемеровской области на 10%, за исключением работников государственных учреждений, повышение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации;*

Красноярский край – проектом закона Красноярского края № 7888-157ПЗ⁷ – лицам, замещающим государственные должности, а также Гражданским служащим Красноярского края предусматривается *увеличение месячного денежного вознаграждения на 3 тыс. рублей;*

Томская область – проектом закона № 57567743-7-1023⁸ – предусмотрена *индексация размеров окладов денежного содержания по всем должностям государственной гражданской службы Томской области, размеры должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Томской области, в соответствии с коэффициентом в размере 1,04;*

2. индексация не предусмотрена в нормативных правовых актах следующих субъектов Российской Федерации (с 1 января 2024 года): Республика Тыва, Алтайский край, Республика Алтай, Иркутская и Новосибирская области.

Вместе с тем, приостановление индексации денежного содержания по должностям гражданской службы, а также ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия, являющейся необходимым элементом механизма правового регулирования, направленного на восполнение фактических потерь граждан от снижения уровня жизни в условиях инфляции, может негативно повлиять на кадровую обеспеченность органов государственной власти Республики Хакасия.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Статьей 2 законопроекта установлено, что изменения вступят в силу с 01.01.2024 (соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ).

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/87-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях

⁶ Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14.09.2023 № 590 «Об увеличении фондов оплаты труда работников государственных учреждений Кемеровской области – Кузбасса».

⁷ проект закона Красноярского края № 7888-157ПЗ «О внесении изменений в некоторые законы края в целях повышения размеров оплаты труда работников бюджетной сферы».

⁸ проект закона № 57567743-7-1023 «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».