

от 21.11.2023

№ 02-05/35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.11.2023 № 30)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.11.2023 № 274-п.

Экспертиза законопроекта осуществлена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 № 3798-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 № 3860-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»;

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 29.11.2022 № 99-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики

Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 14.07.2011 № 435 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия».

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Законопроект направлен на уточнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом фактически поступивших доходов за 9 месяцев 2023 года.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2023 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ, в частности предусмотрено:

подпунктом «а» – снижение в целом доходов на 17 546,8 тыс. рублей (на 0,1%), а также снижение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 8300 тыс. рублей (на 2,6%), которые составят 12 349 158,9 тыс. рублей и 314 800 тыс. рублей соответственно;

подпунктом «б» – снижение расходов на 21 284,9 тыс. рублей (на 0,2%), которые составят 12 848 115,7 тыс. рублей;

подпунктом «в» – снижение дефицита бюджета ТФОМС РХ на 3738,1 тыс. рублей (на 0,7%) – с 502 694,9 тыс. рублей до 498 956,8 тыс. рублей.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики

Хакасия на 2023 год» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ.

Пунктами 2, 3 и 6 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год» (далее – приложение 1), приложение 2 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 и 2025 годы» (далее – приложение 2) и приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2023 году» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ.

Кроме того, *пунктом 2 статьи 1 законопроекта* в приложении 1 предусмотрено:

1) *снижение налоговых и неналоговых доходов* на общую сумму 4705,3 тыс. рублей за счет:

увеличения поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 4542 тыс. рублей, или в 2,9 раза) и от штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 3737,6 тыс. рублей, или в 13,6 раза);

уменьшения прочих неналоговых доходов (на 12 984,9 тыс. рублей, или на 40,6%);

2) *снижение безвозмездных поступлений* на общую сумму 12 841,5 тыс. рублей, что обусловлено:

уменьшением прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (на 8300 тыс. рублей, или на 2,6%);

увеличением возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 5687,1 тыс. рублей, или на 2,9%);

увеличением доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 1145,6 тыс. рублей, или в 8,9 раз).

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта в приложении 2 скорректирована сумма межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов (устранены технические ошибки).

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ в части *снижения бюджетных ассигнований по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» на общую сумму 21 284,9 тыс. рублей (на 0,2%), в том числе по целевым статьям:*

81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – на 12 984,9 тыс. рублей, или на 24% (составят 41 084,6 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2023 составляет 22 056,3 тыс. рублей).

81 2 00 15050 «Финансовое обеспечение оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» – на 8300 тыс. рублей, или на 2,6% (составят 314 800 тыс. рублей).

Кроме того, без изменения общего объема расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» перераспределены бюджетные ассигнования в рамках целевой статьи 81 1 00 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (органы управления ТФОМС РХ)» на сумму 300 тыс. рублей – увеличены по виду расхода 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов», уменьшены по виду расхода 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях