

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых в 2022 году и текущем периоде 2023 года органами государственной власти (уполномоченными органами) Республики Хакасия и органами местного самоуправления в Республике Хакасия, направленных на сокращение объемов и объектов незавершенного строительства»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022, подпункта 7 пункта 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 09.12.2022 № 1373-44.

Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ объемов вложений в незавершенное строительство на территории Республики Хакасия и оценка принятых органами государственной власти Республики Хакасия и местного самоуправления в Республике Хакасия, подведомственными им учреждениями мер по сокращению объемов и количества таких объектов.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления в Республике Хакасия и подведомственные им учреждения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Анализ капитальных вложений в объекты незавершенного строительства (далее – ОНС, объекты) показал, что согласно данным бюджетной отчетности по состоянию на 31.12.2022 в республике числится 304 ОНС с общей суммой капитальных вложений 5,9 млрд рублей, из которых 220 ОНС муниципального уровня на общую сумму 3,1 млрд рублей (52,8% от общей суммы вложений) и 84 ОНС республиканского уровня на общую сумму 2,8 млрд рублей (47,2%).

Из вышеуказанных 304 ОНС ведется реализация 93 объектов, изготовлена проектно-сметная документация или проводятся проектно-изыскательские работы - по 96 объектам, на стадии завершения – 64 ОНС, в стадии выбытия – 33 ОНС (10,9%) (в том числе 4 объекта под списание), строительство 14 объектов приостановлено и 4 объекта имеют иной статус.

Оценка завершения в 2022 году реализации (списания) 98 объектов, перешедших с прошлых лет, с общей суммой капитальных вложений 2,4 млрд рублей, показала, что большая часть (82 объекта на сумму 2,3 млрд рублей) введена в эксплуатацию, 7 объектов на сумму 23,4 млн рублей (в том числе 23,2 млн рублей – бюджетные средства) списаны по причине невостребованности проектной документации и 8 объектов на сумму 15,3 млн рублей переданы иным балансодержателям.

Основными причинами, обуславливающими наличие объектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется на протяжении длительного периода, являются: приостановление финансового обеспечения, невостребованность объекта, отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности (в том числе на земельные участки), низкий уровень подготовки и реализации проектных решений, а также неудовлетворительная работа подрядных организаций.

Анализ и оценка мер, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства показал следующее.

В Республике Хакасия с сентября 2022 года утверждено и действует Положение о порядке формирования и ведения республиканского реестра незавершенных объектов капитального строительства, ведение которого осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее - Министерство).

Указанное Положение имеет недостатки, требующие устранения, в том числе в целях исключения рисков необоснованного внесения (невнесения) сведений в республиканский реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее - Реестр).

Кроме того, в республике не в полной мере обеспечена своевременная подготовка необходимой правовой базы для принятия управленческих решений в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в Реестр. В частности, межведомственная комиссия по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не создана, что влечет невозможность принятия управленческих решений (о завершении строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию, приватизации (отчуждения) объекта или его сноса) по незавершенным объектам капитального строительства, включенным в Реестр, а также нарушение сроков принятия таких решений.

При формировании Реестра не соблюдались отдельные требования федерального и регионального законодательства, предъявляемые к составу и содержанию сведений, направляемых балансодержателями в Министерство для включения в Реестр, а также к наполняемости Реестра.

По состоянию на август 2023 года Реестр содержит сведения о 4 незавершенных объектах капитального строительства с общей суммой вложений 123,7 млн. рублей, из которых 90,8 млн рублей - строительство школы в с. Июс Орджоникидзевского района, в отношении которой принято решение о ликвидации.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на общую сумму 113,9 млн рублей, из которых 90,8 млн рублей - вследствие принятия решения о ликвидации школы (высокий риск ущерба) и 23,1 тыс. рублей в связи со списанием расходов на проектную документацию (фактический ущерб).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия исполнительным органам государственной власти Республики Хакасия сформированы предложения, направленные на сокращение количества ОНС и совершенствование нормативно-правового регулирования по вопросам незавершенного строительства.

Отчет рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 12 октября 2023 года.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях