

Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в 2020-2022 годах в форме субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022, подпункта 11 пункта 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 09.12.2022 № 1373-44.

Целями контрольного мероприятия являлись: оценка деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, а также полноты, целевого и эффективного использования в 2020 – 2022 годах средств субвенций и средств софинансирования, направленных для обеспечения полномочий.

Объектами контрольного мероприятия выступили:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Министерство);

Администрация города Черногорска (далее – Администрация);

Управление природных ресурсов, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и продовольствия администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия (далее – Управление).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

С 01.01.2017 в Республике Хакасия (далее также – республика) исполнение полномочий по обращению с животными передано органам местного самоуправления муниципальных образований республики (далее – ОМС) с предоставлением на эти цели финансовых средств. В свою очередь, на Министерство возложены полномочия по проведению единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с животными, а также контроль за исполнением переданных полномочий, включая контроль за использованием бюджетных средств, действенный механизм которого отсутствует.

Получателями межбюджетных трансфертов в форме субвенций в 2020 – 2022 годы (далее - проверяемый период) реализации отдельных государственных полномочий стали все 13 ОМС.

В Республике Хакасия создана нормативная правовая база, достаточная для исполнения ОМС отдельных государственных полномочий, но при этом недостаточная для организации их финансового обеспечения. В частности, в нарушение требований бюджетного законодательства не установлен порядок предоставления местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий, а также не приняты муниципальные правовые акты, определяющие возникновение расходных обязательств муниципальных образований город Черногорск, Усть-Абаканский район.

Кроме того, нормативные правовые акты Республики Хакасия, муниципальные правовые акты по вопросам обращения с животными имеют ряд

недостатков, наличие которых обуславливает возникновение определенных рисков для жизни и здоровья граждан на территории республики.

Общий объем направленных и исполненных средств на реализацию отдельных государственных полномочий в проверяемом периоде составил 65 434,2 тыс. рублей (в 2020 году – 11 517,1 тыс. рублей, или 91,35 % от объема бюджетных ассигнований; в 2021 году – 22 485,6 тыс. рублей, или 88,53 %; в 2022 году – 31 431,5 тыс. рублей, или 71,87 %).

Перечисление субвенций осуществлялось на основании заявок, подаваемых ОМС, исходя из объема оказанных и принятых услуг по отлову, учету и иному обращению с животными без владельцев (собак). При этом установлены случаи предоставления Министерством средств субвенций Администрации и Управлению в общей сумме 10 675,8 тыс. рублей без учетов сроков оплаты, предусмотренных муниципальными контрактами, что повлекло их нарушение в части оказанных услуг по 13 муниципальным контрактам (город Черногорск – 9, Усть-Абаканский район - 4), а также возникновение риска применения мер ответственности со стороны исполнителей услуг.

В свою очередь, несвоевременное перечисление субвенций является, в том числе, следствием неопределения в законодательстве республики сроков предоставления субвенций, что создает риск их установления Министерством по своему усмотрению.

По результату проверки использования средств субвенций на реализацию отдельных государственных полномочий установлены случаи неправомерного использования бюджетных средств в сумме 1968,8 тыс. рублей (Администрацией – 1180,8 тыс. рублей, Управлением – 788 тыс. рублей) вследствие принятия и оплаты фактически неоказанных услуг по вакцинации (лечению) животных без владельцев. Также установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части сроков оплаты услуг, назначения контрактного управляющего Администрации.

Одновременно, оценка организуемых ОМС мероприятий в рамках исполнения отдельных государственных полномочий показала несоответствие установленным Министерством требованиям, в том числе указывающим на необходимость соблюдения принципов нравственности и гуманности по отношению к животным:

приюта для животных, расположенного в городе Черногорске;
деятельности по отлову, транспортировке и (или) содержанию животных без владельцев.

Всего в проверяемом периоде на территории республики произведен отлов 7757 голов, при этом отмечается ежегодный рост отловленных животных без владельцев и, одновременно, увеличение количества укушенных собаками – с 1058 человек в 2020 году до 1356 в 2022 году, в связи с чем проблема с животными без владельцев все еще является актуальной, несмотря на реализуемые мероприятия.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26.09.2023.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях