

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта государственной программы Республики Хакасия
«Управление государственными финансами Республики Хакасия»

Министерство финансов Республики Хакасия
ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 29.09.2023 № 25)

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Республики Хакасия: пункт 5.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022.

Предмет финансово-экономической экспертизы: проект государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» (далее по тексту также – госпрограмма).

Цель финансово-экономической экспертизы: определение приоритетов в сфере реализации госпрограммы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики.

Объект финансово-экономической экспертизы: Министерство финансов Республики Хакасия (ответственный исполнитель). Соисполнителем госпрограммы является Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия.

Исследуемый период: 2024-2029 годы.

Срок проведения мероприятия: с 25.09.2023 по 29.09.2023.

Финансово-экономическая экспертиза проекта госпрограммы осуществлялась в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», Порядками разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Республики Хакасия № 221 (с 01.01.2024 признано утратившим силу)¹, № 679 (введено в действие с 01.01.2024)², с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-12 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Заключение подготовлено на основе проекта госпрограммы и информации по разрабатываемой госпрограмме, представленной Министерством финансов Республики Хакасия.

¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Республики Хакасия № 221).

² Постановление Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Республики Хакасия № 679, Порядок № 679).

В соответствии с положениями пункта 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Республики Хакасия № 679 проект госпрограммы прошел согласование с Министерством экономического развития Республики Хакасия.

Общие сведения о госпрограмме

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Республики Хакасия.

Основным документом стратегического планирования в сфере управления общественными финансами Республики Хакасия с 2015 года являлась Госпрограмма Хакасии «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Хакасия» № 561³, которая с 01.01.2024 в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.05.2023 № 386 исключается из Перечня госпрограмм Республики Хакасия⁴, при этом в данный перечень добавлена госпрограмма «Управление государственными финансами Республики Хакасия» (начинает свое действие с 01.01.2024).

Согласно Приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственная программа Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» ориентирована на создание равных для всех участников бюджетного процесса Республики Хакасия благоприятных условий и механизмов его реализации (через развитие правового регулирования, методического обеспечения, контроля, прогнозирования и применения новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления).

В паспорте проекта госпрограммы определены:

Цели госпрограммы: «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Хакасия», «Сокращение дифференциации муниципальных районов (городских округов) по уровню бюджетной обеспеченности» и «Обеспечение соотношения государственного долга Республики Хакасия по отношению к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Хакасия без учета объема безвозмездных поступлений до 2030 года на уровне не более 34%».

Прямая связь с государственными программами Российской Федерации не предусмотрена.

Проект государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» предусматривает реализацию только процессных мероприятий (проектная часть отсутствует).

Финансирование в 2024-2029 годах предусмотрено за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

³ Государственная программа Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2014 № 561 (далее – Госпрограмма Хакасии «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Хакасия» № 561).

⁴ Перечень государственных программ Республики Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 (далее – Перечень госпрограмм Республики Хакасия).

В целом требования к содержанию госпрограммы, указанные в части 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Республики Хакасия № 679, выполнены, *при этом выявлены отдельные недостатки проекта, для нивелирования которых в адрес Министерства финансов Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформированы следующие предложения:*

1. Утвердить методики расчета показателей госпрограммы в соответствии с положениями пункта 2.10 Порядка № 679, что в дальнейшем позволит проверять точность (достоверность) полученных результатов в процессе независимого мониторинга и оценки реализации госпрограммы.

2. Изменить наименование показателя 1 госпрограммы с «Минимизация стоимости заимствований по отношению к уровню 2022 года до 0,75%» на «Минимизация объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Хакасия (от уровня общих расходов республиканского бюджета Республики Хакасия за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)», исходя из критерия конкретности.

3. Детализировать мероприятие 2.5 «Обеспечено предоставление субсидий муниципальным образованиям на частичное погашение кредиторской задолженности» задачи 2 «Обеспечение распределения и предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия» процессного мероприятия 4 «Совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов» в части предоставления именно *просроченной* кредиторской задолженности. Аналогичные изменения необходимо внести в приложение 3 «Порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на частичное погашение кредиторской задолженности» к госпрограмме.

4. Изменить в Перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий 3 «Соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации» характеристику мероприятия 1.1 «Перечислены процентные платежи, связанные с использованием кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования» с «Обеспечена минимизация стоимости заимствований по отношению к уровню 2022 года до 0,75 процентов» на «Соблюдены обязательства, установленные кредитными соглашениями».

Председатель



О.А. Лях