

24.05.2023

№ 02-05/20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/40-7

«О мерах социальной поддержки, предоставляемых награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим в Республике Хакасия»

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 24.05.2023 № 14)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/40-7 «О мерах социальной поддержки, предоставляемых награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольного совета Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 03.05.2023 № 136-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/40с (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Указа Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» (далее по тексту – Указ Президента № 254);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее по тексту – Федеральный закон № 125-ФЗ);

Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Федеральный закон № 466-ФЗ);

Приказа Минфина России от 11.11.2022 № 497 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России № 497);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 15.03.2013 № 16-ЗРХ «О реулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 880 «О мерах по реализации закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия» (вместе с «Положением о мерах по реализации закона

Абакан
2023 год

Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия») (далее – Положение о мерах по реализации Закона о республиканском бюджете).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее. Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правовотношения, связанные с обеспечением законных прав и интересов, нагржденных нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим на территории Республики Хакасия (далее по тексту также почетные доноры России).

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Целью представленного законопроекта является реализация права Республики Хакасия, как субъекта Российской Федерации, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки нагржденных нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим на территории Республики Хакасия.

Указ Президента Российской Федерации № 254 в качестве приоритетных направлений решения задач развития здравоохранения в Российской Федерации обозначил, помимо прочего, обеспечение производства препаратов крови в Российской Федерации, развитие, организацию и продвижку донорства крови и ее компонентов.

Разлику закрепленный в Федеральном законе № 125-ФЗ принцип поощрения и поддержки безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов, государство предоставляет донорам различные меры социальной поддержки, а также предусматривает для них отдельные гарантии и компенсации.

В частности, в числе мер социальной поддержки для лиц, являющихся почетными донорами России, статьей 23 вышеизванного закона предусмотрено предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года, внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, первоочередное приобретение по месту работы или учебы льготных путевок на санаторно-курортное лечение, предоставление ежегодной денежной выплаты.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «Почетный донор России», с 1 января 2023 года проиндексирована с применением коэффициента 1,055 и установлена в размере 16 578,1 рублей.

Статьей 1 законопроекта предлагается принять нормативный правовой акт Республики Хакасия, регулирующий отношения, возникающие при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки нагржденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим в Республике Хакасия.

Статьей 2 законопроекта определены категории граждан, имеющие право на дополнительные меры социальной поддержки, в частности граждане, признанные в

установленном законом порядке «Почетным донором России» и «Почетным донором СССР» и проживающие на территории Республики Хакасия.

Статьей 3 законопроекта почетным донором России предлагается установить следующие дополнительные меры социальной поддержки:

бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских) на территории Республики Хакасия в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1);

бесплатная подготовка полости рта к зубопротезированию, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов, металлокерамики и имплантации зубов) в медицинских организациях по месту жительства в Республике Хакасия в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 2);

компенсация расходов на оплату коммунальных услуг (часть 3); компенсация расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (часть 4);

денежная выплата на приобретение твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением (часть 5);

дополнительный оплачиваемый отпуск в течение двух недель (часть 6). Условия и порядок предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, денежной выплаты на приобретение твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением установлены статьями 5-7 законопроекта.

При этом считаем излишней демаршацию в статье 5 законопроекта условий предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг – это следует конкретизировать в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Республики Хакасия. Так, например, данные правовые нормы указаны в части 2 (3) статьи 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» или в части 7 статьи 22 Закона Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия».

Статьей 8 законопроекта предлагается финансовое обеспечение расходов на выплату мер социальной поддержки производится за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, что соответствует части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию по состоянию на 01.03.2023 численность нагржденных нагрудным знаком «Почетный донор России» составляет 2 127 человек, «Почетный донор СССР» – 60 человек.

По расчетам, представленным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, его принятие повлечет за собой дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году в общей сумме 40 637 тыс. рублей (на 12 месяцев, без учета расходов на бесплатный проезд и зубопротезирование), в случае если половина почетных доноров России проживает в

многоквартирных домах (1093 человека) и половина – в домах с печным отоплением (1094 человека), *в том числе в разрезе мер социальной поддержки:*

оплата коммунальных услуг – 29 511 тыс. рублей;

оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расценок на территории Республики Хакасия – 2374 тыс. рублей;

оплата твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением – 8752 тыс. рублей.

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствует расчет необходимого объема средств для предоставления мер социальной поддержки по компенсации расходов на бесплатный проезд и бесплатную подготовку к зубопротезированию, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

Кроме того, Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования на предоставление дополнительных мер социальной поддержки граждан, признанных в установленном законом порядке «Почетным донором России» и «Почетным донором СССР» и проживающим на территории Республики Хакасия не предусмотрены.

Необходимо отметить, что действующее региональное законодательство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (СФО), не содержит нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление дополнительных мер социальной поддержки гражданам, признанным в установленном законом порядке «Почетным донором России» и «Почетным донором СССР».

Дополнительные меры социальной поддержки установлены отдельными субъектами Российской Федерации (донорами), не являющимися получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а для дотационных регионов, которым является Республика Хакасия, действуют требования подпункта 1 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса, согласно которым субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ, при этом следует отметить, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств осуществляется только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о республиканском бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в указанный закон путем сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов республиканского бюджета, если иное не установлено бюджетным законодательством Российской

Федерации (часть 6 Положения о мерах по реализации Закона о республиканском бюджете).

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, предлагает при рассмотрении проекта закона Республики Хакасия № 15-37/40-7 «О мерах социальной поддержки, предоставляемых награжденным наградным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР», проживающим в Республике Хакасия» учесть ограничения Бюджетного кодекса по принятию новых расходных обязательств дотационным субъектом Российской Федерации, которым является Республика Хакасия, а также возникновения рисков недостаточности средств республиканского бюджета на 2023 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Дяк