

от 24.05.2023

№ 02-05/19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 24.05.2023 № 14)*

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 24.04.2023 № 131-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 № 3798-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее - распоряжение Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р);

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 № 3860-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее - распоряжение Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р);

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (редакция от 24.03.2023) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н (редакция от 20.02.2023) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – приказ Минфина России № 75н);

Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 29.11.2022 № 99-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 14.07.2011 № 435 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

Приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од (редакция от 06.04.2023) «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия» (далее – Порядок № 149-од).

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год.

Законопроект направлен на уточнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2023 год, что в основном обусловлено распределением средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2023 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ, в частности предусмотрено:

подпунктом «а» – снижение в целом доходов на 79 454,1 тыс. рублей, или на 0,6%, при одновременном увеличении межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС на 115 847,1 тыс. рублей (на 1%), которые составят 12 366 705,7 тыс. рублей и 12 206 893,7 тыс. рублей соответственно;

подпунктом «б» – увеличение расходов на 393 240,8 тыс. рублей, или на 3,2%, которые составят 12 869 400,6 тыс. рублей;

подпунктом «в» - увеличение дефицита бюджета ТФОМС РХ в 16,8 раза – с 30 000 тыс. рублей до 502 694,9 тыс. рублей.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ, что соответствует остатку на едином счете бюджета в органе Федерального казначейства (по бюджетной деятельности), отраженному в форме бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» за 2022 год.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта на 2023 год предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из бюджета ФФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 115 547,2 тыс. рублей по КБК 395 2 02 55257 09 0000 150;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 299,9 тыс. рублей по КБК 395 2 02 55258 09 0000 150.

Указанные средства выделены из бюджета ФФОМС согласно распоряжениям Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р, от 09.12.2022 № 3860-р соответственно.

Пунктами 3 и 6 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год» (далее – приложение 1) и приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2023 году» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 законопроекта в приложении 1 предусмотрено:

1) увеличение налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 2683,5 тыс. рублей за счет ранее не планируемых поступлений от:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, направленных на покрытие процессуальных издержек) – 2387,5 тыс. рублей;

штрафов, санкций, возмещения ущерба – 296 тыс. рублей;

2) снижение безвозмездных поступлений на общую сумму 82 137,6 тыс. рублей, что обусловлено возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 198 129,9 тыс. рублей в бюджет ФФОМС и поступлением доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 145,2 тыс. рублей, а также за счет ранее не планируемых поступлений из бюджета ФФОМС межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 115 547,2 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 299,9 тыс. рублей.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ в части увеличения бюджетных ассигнований по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» на общую сумму 393 240,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) *планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований* на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15060 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» – 3292,8 тыс. рублей (штрафы, остающиеся в распоряжении Территориального фонда, по состоянию на 01.01.2023);

81 2 00 52570 «Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» – 115 547,2 тыс. рублей;

81 2 00 52580 «Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» - 299,9 тыс. рублей;

2) *увеличения утвержденных бюджетных ассигнований* по целевой статье расходов 81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» за счет увеличения расходов на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (в части финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия) - на 282 044,6 тыс. рублей, или на 2,5%, составят 11 583 778,4 тыс. рублей;

3) *снижения утвержденных бюджетных ассигнований* по целевой статье расходов 81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - на 7943,7 тыс. рублей, или на 12,8% (составят 54 069,5 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2023 составляет 22 056,3 тыс. рублей).

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует

положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

При подготовке заключения в законопроекте и пояснительной записке выявлены следующие нарушения и технические ошибки.

1. В нарушение Приложения № 1 к приказу Минфина России № 75н - неверно указано наименование дохода «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», следовало указать «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», в том числе:

в пункте 2 статьи 1 законопроекта, предусматривающем изложение в новой редакции пункта 2 части 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ;

в пункте 3 статьи 1 законопроекта, предусматривающем изложение в новой редакции приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ (по коду бюджетной классификации 395 2 02 55257 09 0000 150).

2. В пункте 3 статьи 1 законопроекта, предусматривающем изложение в новой редакции приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ в обобщающих строках:

1) 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» указана сумма 12 529 993,7 тыс. рублей (следовало указать – 12 332 009 тыс. рублей), что обусловлено невключением доходов по кодам бюджетной классификации:

395 2 18 00000 00 0000 000 «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме 145,2 тыс. рублей;

000 2 19 00000 00 0000 000 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - «минус» 198 129,9 тыс. рублей»;

Кроме того, по вышеуказанным доходам отсутствует единый подход в применении кода главного администратора доходов бюджета ТФОМС РХ (395), что нарушает принцип единства структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, порядка их формирования, заложенный в положениях пункта 5.1 главы I «Общие положения» Порядка № 82н;

2) 000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 000 2 02 50000 00 0000 000 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» - указана сумма 12 091 046,6 тыс. рублей (следовало указать – 12 529 993,7 тыс. рублей), что обусловлено невключением доходов по кодам бюджетной классификации:

395 2 02 55257 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в сумме 115 547,2 тыс. рублей;

395 2 02 55258 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» в сумме 299,9 тыс. рублей;

395 2 02 59999 09 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 323 100 тыс. рублей.

3. В пункте 3 пояснительной записки к проекту закона, дважды включены расходы в сумме 3292,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия за счет прочих поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, при этом приведены разные обоснования внесения изменений в расходную часть бюджета ТФОМС РХ, в абзаце 2 указано, что данная сумма дополнительно включена в расходную часть, в абзаце 6 – на увеличение данного вида расходов.

Следует отметить, что в действующей редакции приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 99-ЗРХ имеются аналогичные технические ошибки, касающиеся планового периода, в частности в обобщающей строке 000 2 02 50000 00 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» указана сумма на 2024 год – 12 964 429,8 тыс. рублей, на 2025 год – 13 677 471,2 тыс. рублей (следовало указать - 13 306 915,8 тыс. рублей и 14 034 341,6 тыс. рублей соответственно), что обусловлено невключением прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 02 59999 09 0000 150 в сумме 342 486 тыс. рублей и 356 870,4 тыс. рублей соответственно.

В связи с внесенным в феврале 2023 года изменением в приложение № 1 к приказу Минфина России № 75н в части наименования вида дохода по коду бюджетной классификации 395 2 02 55257 09 0000 150, а именно «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» целесообразно внести соответствующее изменение в части уточнения наименования целевой статьи расходов 81 2 00 52570 в приложении 4¹ «Перечень и правила отнесения расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на соответствующие целевые статьи» к Порядку № 149-од.

Например, слова «формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить на «софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия обращает внимание на недостаточную проработку положений законопроекта и пояснительной записки, и полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом устранения вышеуказанных нарушений и технических ошибок.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях