

**Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
О.А. Лях на сессии Верховного Совета Республики Хакасия, март 2023 года
(1 слайд)**

Уважаемый Валентин Олегович!
Уважаемый Владимир Николаевич!
Уважаемые депутаты!

Отчет о деятельности Палаты за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями Закона «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и отражает результаты нашей работы по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, установленных федеральным и республиканским законодательством.

(2 слайд)

Стратегической целью развития Палаты является совершенствование системы внешнего государственного финансового контроля, направленное на повышение качества управления государственными ресурсами Республики Хакасия и расширение возможностей достижения национальных целей.

Для ее достижения поставлены 5 основных задач: Планирование мероприятий; Применение актуальных видов аудита; Формирование результатов мероприятий и Доведение их до общественности, а также Содействие развитию внешнего муниципального финансового контроля в республике.

(3 слайд)

В 2022 году **тематическими** контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены различные сферы использования бюджетных средств,

в том числе в рамках национальных проектов

(Демография, Здравоохранение, Безопасные качественные дороги);

в сферах дополнительного образования, лекарственного обеспечения, развития молочного скотоводства;

межбюджетных трансфертов.

(4 Слайд)

В 2022 году Палатой **проведено 33 мероприятия**, в том числе на основании

поручений и предложений депутатов Верховного Совета Республики Хакасия – 12 мероприятий

и по одному предложению Главы Республики Хакасия-Председателя Правительства Республики Хакасия

и прокуратуры Республики Хакасия.

Проверками охвачено 40 объектов - органов государственной власти, местного самоуправления Республики Хакасия,

государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

(5 Слайд)

Перейдем непосредственно к результатам деятельности.

В отчетном периоде отмечается увеличение по сравнению с 2021 годом как общих количественных показателей выявленных нарушений (в 2 раза), так и их общей финансовой составляющей (в 1,2 раза).

В ходе проведенных мероприятий **установлено 1161** нарушение федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов, а также недостатков на общую сумму 872 млн. рублей, преимущественно при осуществлении государственных и муниципальных закупок 605 млн. рублей.

При формировании и исполнении бюджетов выявлено около 116 млн. рублей *(при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 50,8 млн. рублей; при перечислении субсидии на развитие молочного скотоводства 35,6 млн. рублей; при приобретении медоборудования 13,1 млн. рублей; не достигнуты показатели результативности по Соглашению о предоставлении субсидии 9,8 млн. рублей (Спорт-норма жизни);*

при управлении и распоряжении государственной собственностью – 82 млн. рублей *(неиспользование в целях осуществления своей деятельности транспортных средств Дирекцией по особо охраняемым природным территориям);*

почти 58 млн. рублей как неэффективное использование бюджетных средств, прочие нарушения 10 млн. рублей.

(6 слайд)

В двух случаях установлено **нецелевое использование** средств республиканского бюджета на общую сумму около одного миллиона рублей.

В Саяногорском реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями – 536 тыс. рублей, в результате оплаты простоя сотрудникам, не принимавшим участия в создании и работе Обсерватора.

И в Копьевской районной больнице – 328 тыс. рублей, вследствие неправомерной оплаты услуги по устройству наружной сети водопровода к модульному фельдшерскому пункту.

Неэффективное использование бюджетных средств выявлено преимущественно в сфере здравоохранения

вследствие длительного неиспользования медицинского оборудования и изделий по назначению (от 3-х до 16-ти месяцев) в размере 30,2 млн. рублей;

несоблюдения Минздравом Хакасии порядка расчета начальной максимальной цены контракта планируемых к закупке лекарственных препаратов на общую сумму 11,3 млн. рублей.

(7 слайд)

Наибольший объем нарушений **при осуществлении государственных и муниципальных закупок** выявлен в ходе следующих проверок:

- 1) Лекарственного обеспечения – 374,5 млн. рублей;
- 2) Нацпроекта «Здравоохранение» и использования медицинского оборудования – 57,7 млн. рублей;
- 3) Строительства радиологического корпуса – 56,7 млн. рублей;
- 4) Проверка межбюджетных трансфертов 3 муниципальных образований (г. Сорск, г. Черногорск и Орджоникидзевский район) – 46,8 млн. рублей;
- 5) Регпроекта «Спорт-норма жизни» – 18,6 млн. рублей.

Основными причинами нарушений законодательства в сфере закупок являются:

недостаточный уровень профессиональной подготовки должностных лиц, ответственных за осуществление закупочного процесса,

ненадлежащий ведомственный контроль подведомственных учреждений, низкая исполнительская дисциплина, несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

(8 слайд)

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, подведомственных им учреждений и организаций **направлено:**

10 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков в их деятельности.

В правоохранительные органы направлено 27 материалов,

в Минфин Хакасии – 5 материалов,

в УФАС по Республике Хакасия – 1.

В бюджеты всех уровней восстановлено 618 тыс. рублей.

К административной ответственности в 2022 году привлечено 8 должностных и 2 юридических лица,

к дисциплинарной ответственности – 8 физических лиц.

Значимым направлением нашей деятельности **считаем не только выявление нарушений, но и их предупреждение,**

устранение рисков неэффективного использования бюджетных средств, предотвращение возможного ущерба.

(9 слайд)

Так, по нашим **предложениям и рекомендациям** (291) объектами контроля проводится работа

как по устранению нарушений,

так и по актуализации нормативной правовой базы.

По состоянию на отчетную дату учтено полностью или частично 215 (74%) предложений.

Также рекомендации Палаты **учтены при принятии**

10 законов Республики Хакасия,

6 постановлений Правительства,

7 муниципальных правовых актов органов местного самоуправления и 25 внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов исполнительной власти республики, местного самоуправления и подведомственных им учреждений.

В том числе 70% наших предложений и рекомендаций учтены при внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года.

(10 слайд)

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой **проведены соответствующие экспертизы** и подготовлено 42 заключения,

в том числе на проекты законов о республиканском бюджете, бюджете ТФОМС

и иные законопроекты в части, касающейся расходных обязательств Республики Хакасия,

а также приводящих к изменению доходов республиканского бюджета.

(11 слайд)

Следующий шаг в развитии Палаты – это **применение актуальных видов аудита** при проведении мероприятий.

Так, в рамках контрольного мероприятия Палатой **проведен стратегический аудит** по оценке основных рисков, влияющих на достижение целей и ожидаемых результатов регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

При детальном рассмотрении данного проекта, в частности на базе Республиканской больницы, выявлен высокий коэффициент совместительства узкопрофильных специалистов, что влечет риски снижения качества оказываемых медицинских услуг, а также профессионального и эмоционального выгорания сотрудников.

Кроме того, доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, составляет 31%, при плане не менее 50%.

Первопричинами являются: низкая приверженность граждан к прохождению своевременной диспансеризации и профилактики заболеваний, а также здоровому образу жизни.

Последствия: увеличение тяжести течения заболеваний и необходимости получения специализированной помощи; увеличение расходов на лечение.

(12 слайд)

Палатой также **проведен Аудит эффективности** использования средств, направленных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

По результатам которого установлены факты, свидетельствующие о наличии риска возникновения потенциального ущерба в случае непринятия необходимых управленческих решений в отношении неиспользуемых транспортных средств на общую сумму 82 млн. рублей.

Все это говорит о необходимости принятия мер органами исполнительной власти по нашим выводам и рекомендациям.

(13 слайд)

Обращают на себя внимание нарушения при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов республики переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Так, в результате несоблюдения администрациями Аскизского и Ширинского районов процедуры расчета и распределения дотации бюджетам поселений в 2021 году объем нарушений составил более 50 млн. рублей. Аналогичные нарушения наблюдаются при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на 2023 год.

(14 слайд)

Нарушения при исполнении бюджетов также выявлены в ходе проверки средств, направленных на **развитие молочного скотоводства**, а именно факты

предоставления субсидии сельхозпроизводителям с нарушением установленного порядка около 10 млн. рублей и нарушения срока перечисления государственной поддержки 5 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 26 млн. рублей, что связано с несвоевременным поступлением финансирования.

Проверка показала, что субсидирование мероприятия направлено на поддержание сельхозпроизводителей и не оказывает существенного влияния на развитие молочной отрасли.

(15 слайд)

По результатам выборочной проверки использования бюджетных средств на строительство и оснащение **Радиологического корпуса** выявлены нарушения на общую сумму 67 млн. рублей,

в том числе повлекшие неправомерное использование бюджетных средств на сумму свыше 10 млн. рублей, обусловленное принятием и оплатой фактически не выполненных и не соответствующих требованиям качества работ, принятием товарно-материальных ценностей, не соответствующих фактически поставленным

(16 слайд)

По результатам проверки выполнения работ и использования бюджетных средств на строительство **Туимского психоневрологического интерната**,

сроки которого переносились несколько раз, выявлены нарушения в части принятия и оплаты работ, не соответствующих проектно-сметной документации и условиям госконтрактов, на общую сумму около 5 млн. рублей,

а также нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на сумму 31,3 млн. рублей.

(17 слайд)

В ходе оценки полноты финансовой обеспеченности системы **лекарственного обеспечения** выявлено существенное несоответствие между потребностью и обеспечением федеральных льготников лекарственными препаратами в связи с преобладанием категорий больных, страдающих тяжелыми

хроническими заболеваниями и превышением стоимости их лечения над размерами ежегодного норматива.

Так, средняя стоимость одного рецепта для федеральных льготников за счет средств республиканского бюджета выше средней стоимости одного рецепта за счет средств федерального бюджета в 2021 году – в 2,6 раза, в 2022 году – в 3,7 раза. При этом потребность в лекарствах обеспечена лимитами бюджетных обязательств на 100%, и преимущественно за счет республиканского бюджета.

Следует отметить, что имеются риски истечения сроков годности лекарственных препаратов, их утилизации и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, в связи с наличием неиспользованных остатков в течение 2-3 лет и свидетельствует о низком качестве определения потребности в лекарственном обеспечении и отсутствии системы управления запасами.

(18 слайд)

Также Палатой проведен **мониторинг объемов и объектов незавершенного строительства** республики.

На начало 2022 года у главных распорядителей средств республиканского бюджета и подведомственных им учреждений числится

85 объектов незавершенного строительства с общей суммой капитальных вложений 2,5 млрд рублей,

из которых 42 объекта с объемом капитальных вложений почти 1,2 млрд рублей реализуются более 5 лет («долгострой»).

Следует отметить, количество «долгостроев» возросло на 9 объектов (с 33 до 42 объектов).

Кроме того, Палатой с 2021 года **проводиться ежегодный** мониторинг расходования средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

(19 слайд)

В 2022 году **впервые** за последние несколько лет отмечается уменьшение численности детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями,

(на 01.01.2023) на 74 человека,

а также у которых возникло право на получение жилья на 28 человек.

В отчетном году **муниципальными образованиями приобретено 209 жилых помещений,**

что больше уровня 2021 года на 19 единиц

и в 2 раза превышает уровень 2018 года (105),

чему способствовало ежегодное увеличение бюджетных ассигнований из республиканского бюджета.

Доля покрытия финансовой потребности за 2022 год составила расчетно 14% (415/2940 млн. рублей *100% =14%).

В 2022 году поступило 35 заявлений о выдаче жилищного сертификата, получили 2 гражданина из числа сирот,

приобретено 1 жилое помещение в собственность.

Таким образом, реализованы предложения в части увеличения объема бюджетных ассигнований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и предоставления жилищного сертификата на эти цели.

(20 слайд)

Также на постоянной основе Палатой осуществляется **мониторинг национальных проектов.**

Всего в Хакасии реализуются 43 региональных проекта по 11 стратегическим направлениям,

в которых участвуют 11 органов исполнительной власти

и 43 муниципальных образования республики.

Фактическое исполнение по региональным проектам в 2022 году составило 7,2 млрд. рублей, или 94%,

в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 5,4 млрд. рублей,

республиканского бюджета – 1,5 млрд. рублей,

и Фонда реформирования ЖКХ – 355 млн. рублей.

(21 слайд)

Высокое исполнение свыше 95% наблюдается практически по всем национальным проектам,
за исключением национального проекта «Здравоохранение»,
исполнение по которому в целом составило 79,4%.

Наименьший уровень использования приходится на проекты:

1) «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 41%,

по причине нарушения сроков поставки и ввода в эксплуатацию МРТ
в связи с ограничительными мерами при поставках на территорию России;

2) И «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» –
57%,

обусловленное сформированной кредиторской задолженностью на общую
сумму 92,3 млн. рублей

в результате отказа от приемки передвижных флюорографов
по причине несоответствия товара заявленным техническим
характеристикам.

На данный момент ведутся судебные разбирательства.

Руководителям исполнительных органов государственной власти
республики направлено

16 предложений по устранению выявленных недостатков,

12 из которых в течение года реализовано ответственными исполнителями
региональных проектов.

(22 слайд)

В процессе работы Палатой осуществляется эффективное взаимодействие со
Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами всех уровней,
государственными, муниципальными и правоохранительными органами
Республики Хакасия.

Палатой принято участие в конкурсе «Лучший финансовый контролер
Российской Федерации», по итогам которого аудитор О.Б. Казакова получила
диплом 3 степени в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие».

(23 слайд)

Продолжена работа по взаимодействию с муниципальными контрольно-счетными органами в части методического и правового обеспечения. Проведены мониторинг страниц муниципальных КСО в сети Интернет, обучающие мероприятия по проблемам внешнего муниципального финансового контроля. В связи с изменениями федерального законодательства разработаны и заключены новые Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии со всеми 13-ю МКСО.

Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия осуществлялось в рамках совместного планирования работы на основе поручений и предложений Верховного Совета и Главы республики, а также информирования руководителей органов власти о результатах проведенных мероприятий.

(24 слайд)

Особое внимание уделяется реализации принципа гласности и доведению результатов до общественности, для чего расширена обратная связь и информирование на доступном для всех целевых аудиторий языке через социальные сети: ВКонтакте, Telegram.

По результатам исследования Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия признана органом внешнего государственного финансового контроля, имеющим высокую информационную открытость. Палата вошла в десятку лидеров в сфере открытости и заняла 7-е место.

(25 слайд)**Уважаемые депутаты!**

Приоритетами нашей работы на перспективу являются содействие эффективному государственному управлению в бюджетной сфере, дальнейшее

совершенствование методологических подходов к осуществлению полномочий с использованием в деятельности Контрольно-счетной палаты передовых качественных методов, лучших практик проведения внешнего государственного финансового контроля.

(26 слайд)

Спасибо за внимание!