

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022.

Основная цель экспертно-аналитического мероприятия – оценить полноту и эффективность использования бюджетных средств, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях Республики Хакасия (далее – бесплатное горячее питание обучающихся 1-4 классов).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство образования и науки Республики Хакасия, органы управления образованием муниципальных образований Республики Хакасия и подведомственные им образовательные организации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

По поручению Президента РФ Владимира Путина с 1 сентября 2020 года дети, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

В целях реализации мероприятий, связанных с организацией бесплатного горячего питания, в республике разработан перечень мероприятий по организации горячего питания, утвержден региональный стандарт оказания услуги, установлены показатели достижения результатов.

Мероприятия по организации бесплатного горячего питания реализуются в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» государственной программы «Развитие образования в Республике Хакасия», ответственным исполнителем которой определен Минобрнауки Хакасии.

В настоящее время в республике действуют 233 образовательных организации с общей площадью школьных столовых 26 580,8 квадратных метров и количеством посадочных мест – 10 279 единиц.

Общая численность обучающихся 1-4 классов, получающих бесплатное горячее питание в образовательной организации – 32 442 человека, в том числе обеспеченных завтраком – 75%, обедом – 25%. Охват обучающихся начальных классов бесплатным горячим питанием в 2020-2022 годах составляет 100%.

На осуществление мероприятий по организации бесплатного горячего питания органам местного самоуправления в соответствии с Соглашениями предоставляются субсидии. При этом Соглашения не содержат ряд условий предоставления и расходования субсидии, установленных федеральным соглашением и утвержденной Министерством финансов Республики Хакасия Типовой формой.

Кроме того, при определении размера субсидий Минобрнауки Хакасии не применяется экономически обоснованная система определения стоимости питания и ее индексации.

2

Всего за 2020 - 2022 годы общий объем средств, направленный на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания, составил 841 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 754 млн рублей, республиканского бюджета – 78,7 млн рублей, местных бюджетов – 8,3 млн рублей.

Максимальная стоимость завтрака и обеда установлена в городах Абакан (83 рублей и 105 рублей соответственно), Черногорск (104 рубля) и Сорск (100 рублей), минимальная в Орджоникидзевский районе (50 рублей и 70 рублей соответственно).

Увеличение средней стоимости питания в целом по республике составляет в 2022 году – завтрак на 21,4% (до 85 рублей), обед – на 15,4% (до 90 рублей).

Оценка полноты и эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образовательных организациях республики показала неравномерное формирование стоимости питания по полугодиям учебного года; превышение закупочных цен на продукты питания в отдельных образовательных организациях по отношению к средним потребительским ценам по республике; отсутствие тождественности количества довольствующихся, отраженных в меню, со сведениями, отраженными в классных журналах; нарушение требований к формированию меню и условиям приема пищи; несоблюдение образовательными организациями обязательных санитарных требований (норм).

Анализ системы контроля за качеством горячего питания школьников 1-4 классов, в том числе родительского, показал: отсутствие в региональном Стандарте единых рекомендаций и подходов к проведению процедуры мониторинга объема пищевых отходов; размещение на сайтах образовательных организаций информации о результатах проведенных проверок родительского контроля в 2022 году; недостижение конечного результата родительского контроля (выявление степени удовлетворенности детей качеством организации питания); непроведение школами мониторинга отходов в целях корректировки меню и снижения «индекса несъедемости» блюд.

Согласно результатам проведенного Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия онлайн-опроса удовлетворительное качество приготовления пищи подтвердили 86% респондентов, полностью не удовлетворены – 14% опрошенных.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Минобрнауки Хакасии за осуществлением органами местного самоуправления республики полномочий в части организации бесплатного горячего питания, необходимости совершенствования методологического регулирования использования средств субсидии на республиканском уровне, а также неэффективности принятых мер учредителями образовательных организаций по осуществлению полномочий в части организации бесплатного горячего питания в муниципальных образовательных организациях.

На основании выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатков и рисков при реализации мероприятий по организации бесплатного горячего питания, сформированы предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию бесплатного горячего питания школьников 1-4 классов.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.02.2023.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

О.А. Ля