

18.01.2023

№ 02-05/5

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/120-7 «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Хакасия «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» и приложение 7 к Закону Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 11.01.2023 № 01-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/120-7 «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Хакасия «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» и приложение 7 к Закону Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 18.01.2023 № 2)

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;
Гражданского кодекса Российской Федерации;
Семейного кодекса Российской Федерации;
Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту – Федеральный закон № 159-ФЗ);
Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее по тексту – Федеральный закон № 48-ФЗ);
Конституции Республики Хакасия;
Закона Республики Хакасия от 29.11.1999 № 68 «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» (далее – Закон РХ № 68);
Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон РХ № 55-ЗРХ);
Закона Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон РХ № 85-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 25.12.2009 № 148-ЗРХ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (далее по тексту – Закон РХ № 148-ЗРХ);
Закон Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Закон о республиканском бюджете на 2023 год).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:
Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения в сфере социальной поддержки приемных семей*.
Одной из целей представленного законопроекта является *повышение размера вознаграждения, причитающегося приемным родителям, на территории Республики Хакасия* (далее - размер вознаграждения).
В соответствии с пунктом 7 статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 14 Федерального закона № 48-ФЗ *опекун или попечитель имеет право на вознаграждение, которое может выплачиваться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации* (часть 2 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ).

В Республике Хакасия *выплата вознаграждения, причитающегося приемным родителям, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия* в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия (статья 3 Закона РХ № 68).

Статьей 1 законопроекта предлагается увеличить размер вознаграждения с *8034 рублей до 8837,4 рублей* (на 10%).

Целью законопроекта также является *повышение размера денежных средств на возмещение полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, до завершения обучения по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия* (далее - размер денежных средств на возмещение полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий).

Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в приложение 7 к Закону РХ № 55-ЗРХ в части увеличения вышеуказанным категориям граждан размера расходов на возмещение полного государственного обеспечения на 10% и дополнительных гарантий по социальной поддержке на 4%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту необходимый объем бюджетных ассигнований на *реализацию положений законопроекта* в 2023 году предусмотрен Законом о республиканском бюджете на 2023 год в *размере 64 550 тыс. рублей*.

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют расчеты требуемого объема средств для предоставления вышеуказанных мер социальной поддержки приемных семей, а также для

возмещения полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, что не позволяет Контрольно-счетной палате Республики Хакасия объективно оценить достаточность сумм на 2023 год.

Следует отметить, что Законом о республиканском бюджете на 2023 год на выплату вознаграждения и на возмещение полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 703 996 тыс. рублей с учетом *дополнительной потребности*.

Согласно *части 1 статьи 3 законопроекта* закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023, за исключением положений, для которых данной статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Так, в соответствии с *частью 2 статьи 3 законопроекта* строки 2.2., 2.3 приложения 7 Закона РХ № 55-ЗРХ вступают в силу с 01.09.2023, так как выплаты государственной социальной стипендии обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, а также ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей осуществляются в начале учебного года.

Таким образом, увеличение вознаграждения, причитающегося приемным родителям, а также размера денежных средств на возмещение полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, до завершения обучения по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/120-7 «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Хакасия «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» и приложение 7 к Закону Республики Хакасия «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия



О.А. Лях