

18.01.2023

№ 02-05/6

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/119-7 «О внесении изменений в  
приложение к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики  
Хакасия отдельными государственными полномочиями  
в сфере трудовых отношений»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
(протокол от 18.01.2023 № 2)*

Абакан  
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/119-7 «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 11.01.2023 № 02-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия, муниципальных правовых актов городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в сфере оплаты труда муниципальных служащих.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 21.02.2006 № 1-ЗРХ «Об охране труда в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 27.09.2007 № 60-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений» (далее – Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Закон о республиканском бюджете на 2023 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее по тексту – постановление Правительства Республики Хакасия № 210).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений.

В соответствии со статьей статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ *субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств (часть 1), финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета (часть 5).*

Законом Республики Хакасия № 60-ЗРХ органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия *наделены отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений, с выделением из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) субвенций на данные полномочия.*

*Статьей 1* законопроекта предлагается внести изменения в подпункт 2.2. пункта 2 приложения к Закону Республики Хакасия № 60-ЗРХ в части увеличения на 10% коэффициентов, учитывающих размер должностного оклада муниципального служащего (далее – коэффициенты к должностным окладам), исполняющего отдельные государственные полномочия, которые составят:

**0,33** – при численности работающих в муниципальном образовании до 15 тыс. человек (в действующей редакции – 0,3);

**0,374** – при численности работающих в муниципальном образовании от 15 тыс. до 20 тыс. человек, а также при двух или трех муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия (0,34);

**0,385** – при численности работающих в муниципальном образовании более 20 тыс. человек и одном муниципальном служащем, исполняющем отдельные государственные полномочия (0,35).

Согласно пояснительной записке, законопроект подготовлен с целью изменения размера коэффициентов к должностным окладам муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия в сфере охраны труда. Так, в связи с принятием в 2022 году муниципальных нормативных правовых актов, увеличивающих должностные оклады муниципальных служащих администраций городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия, сложилось несоответствие в оплате труда специалистов, являющихся муниципальными служащими, и *получающими финансирование на оплату труда из муниципальных бюджетов*, и муниципальными служащими, исполняющими отдельные государственные полномочия в сфере трудовых отношений *за счет субвенций из республиканского бюджета.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает увеличение в 2022 году должностных окладов муниципальных служащих, установленных муниципальными правовыми актами к уровню должностных окладов, установленных приложением 2 к Методике расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих в Республике Хакасия, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия № 210.

Так, например, должностные оклады муниципальных служащих увеличены в г. Абакане, г. Черногорске, Алтайском, Аскизском, Бейском районах – на 10%, в Орджоникидзевском районе – на 21%, в Усть-Абаканском районе – от 12,6% (ведущий инспектор и ведущий специалист) до 20,7% (ответственные секретари административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту *указано о необходимости дополнительно предусмотреть в республиканском бюджете финансовые средства в сумме 1 млн. рублей, что не подтверждается расчетами Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.*

Следует отметить, что Законом о республиканском бюджете на 2023 год в объеме субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере трудовых отношений на 2023 год (11 523 тыс. рублей) *учтено увеличение коэффициентов к должностным окладам на 10%, предусмотренное проектом закона. Таким образом, дополнительных расходов из республиканского бюджета не потребуется.*

Согласно *статье 2 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/119-7 «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечания Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части отсутствия необходимости увеличения бюджетных ассигнований в Законе о республиканском бюджете на 2023 год.*

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях