

17.01.2023

№ 02-05/4

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/116-7 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 14.12.2022 № 350-п.

Экспертиза законопроекта проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), принятого взамен утратившего силу с 01.01.2023 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 72-ЗРХ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования» (далее – Закон Республики Хакасия № 72-ЗРХ).

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2022 год);

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2023 год).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста, согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). До 01.01.2023 указанные

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/116-7
«О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате
проезда на транспорте общего пользования»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 17.01.2023 № 1)*

полномочия устанавливались подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

Предметом законопроекта являются *правоотношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки по оплате на транспорте общего пользования (кроме такси).*

Законопроект разработан в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 72-ЗРХ – женщин, достигших возраста 55 лет, и мужчин, достигших возраста 60 лет, не имеющих права на данную меру социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Хакасия.

Статьей 1 законопроекта предлагается увеличить размер оказываемой поддержки в отношении вышеуказанных категорий граждан (женщин и мужчин достигших 55 лет и 60 лет соответственно) с 50 процентов компенсации стоимости проезда всеми видами транспорта общественного пользования (кроме такси), осуществляющего перевозки по маршрутам в границах населенных пунктов Республики Хакасия до 100 процентов (часть 1 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 72-ЗРХ).

При этом следует отметить, что законопроект не предусматривает изменение уровня социальной поддержки в отношении остальных категорий граждан, указанных в пунктах 2-11 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 72-ЗРХ, которым предусмотрено оказание социальной поддержки **по оплате 50 процентов стоимости проезда** всеми видами транспорта общественного пользования (кроме такси), осуществляющего перевозки по маршрутам в границах населенных пунктов, а также пригородном сообщении в пределах Республики Хакасия (часть 2 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 72-ЗРХ).

Анализ действующего регионального законодательства показал, что в субъектах Российской Федерации уровень социальной поддержки по оплате проезда отдельным категориям граждан достигает 100 процентов (бесплатный проезд). Так, согласно Закону Кемеровской области-Кузбасса от 28.12.2016 № 97-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельными видами транспорта» (в ред. от 27.10.2022) *правом на бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (автобус) в городском и пригородном сообщении*, в том числе имеют право участники и инвалиды Великой Отечественной войны и боевых действий, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждане, подвергшимся воздействию радиации и приравненным к ним, инвалиды, дети-инвалиды и лицо их сопровождающее.

Таким образом, вышеуказанные изменения вносятся в соответствии с полномочиями органов государственной власти Республики Хакасия и соответствуют нормам действующего законодательства, при этом, направлены на улучшение условий ограниченного круга граждан, имеющих право на получение социальной поддержки в части компенсации проезда на транспорте общего пользования.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие данного законопроекта повлечет *дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия в размере 14 300 тыс. рублей, при этом методика*

расчетов не представлена, что не позволяет провести объективную оценку ресурсного обеспечения.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию полномочий по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате проезда на транспорте общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка старшего поколения» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» утвержден в сумме 28 540 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования на предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате проезда на транспорте общего пользования на 2023 год увеличены по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия на 15 070 тыс. рублей (в 2,1 раза) по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2022 года (13 470 тыс. рублей), что свидетельствует о включении дополнительных бюджетных ассигнований, обеспечивающих выполнение обязательств.

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступают в силу с 01.01.2023, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, подтверждает, что проект закона Республики Хакасия 15-37/116-7 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования» согласуется с федеральным и республиканским законодательством, *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции, при этом, рекомендуется рассмотреть возможность обеспечения бесплатного проезда для всех категорий граждан указанных в статье 2 Закона РХ от 30.09.2011 № 72-ЗРХ.*

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия



О.А. Лях