

17.01.2023

№ 02-05/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/114-7 «О внесении изменений в
статью 2 Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной
поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних
дел, Государственной противопожарной службы, других государственных
органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении
обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 17.01.2023 № 1)***

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/114-7 «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 14.12.2022 № 353-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее по тексту – Указ Президента № 647);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» (далее – Закон Республики Хакасия № 47-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Закона Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Закон о республиканском бюджете на 2023 год).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки членам семей военнослужащих, сотрудников государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), в том числе погибших (умерших) в*

период проведения специальной военной операции (далее – меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих).

Целью представленного законопроекта является **увеличение размера ежемесячного денежного пособия, выплачиваемого на каждого члена семьи погибшего.**

В соответствии с Указом Президента № 647 с 21 сентября 2022 года в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

Поддержка членов семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации – одно из важнейших направлений социальной политики государства.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ *органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.*

Дополнительные меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих в Республике Хакасия *предоставляются в форме ежемесячного пособия (далее - пособие) в размере 1500 рублей на каждого члена семьи, который подлежит индексации* в целях компенсации роста потребительских цен на товары и услуги законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на соответствующий финансовый год (часть 1 статьи 2 Законом Республики Хакасия № 47-ЗРХ).

Статьей 1 законопроекта предлагается увеличить дополнительные меры социальной поддержки членов семей погибших военнослужащих, предоставляемые в форме ежемесячного пособия с 1500 рублей до 3500 рублей на каждого члена семьи.

Размер пособия в 2022 году составил 1696,8 рублей. с учетом произведенной индексации в 2015, 2020, 2022 годах.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год с 01.01.2023 установлен размер индексации данного пособия равный **2,07**. Следовательно, ежемесячное пособие в 2023 году составит **3512,4 рублей**.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год дополнительные меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих в рамках реализации подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» предусмотрены в сумме 11 380 тыс. рублей.

Таким образом, в целом бюджетные ассигнования на предоставление дополнительных мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на 2023 год увеличены по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия на 6531 тыс. рублей (в 2,3 раза) по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2022 года (4849 тыс. рублей).

Следует отметить, что при увеличении базового размера ежемесячного пособия до 3500 рублей с учетом коэффициента индексации 2,07, предусмотренного Законом о республиканском бюджете на 2023 год, пособие на каждого члена семьи составит **7245 рублей**.

Следовательно, для реализации дополнительных мер социальной поддержки, предоставляемых в форме ежемесячного пособия на каждого члена семьи военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) расчетно потребуется 23 473,4 тыс. рублей.

Таким образом, увеличение размера ежемесячного пособия для членов семей погибших военнослужащих, будет способствовать сохранению жизненного уровня семей мобилизованных граждан, при этом возможны риски неполучения дополнительной меры социальной поддержки, предоставляемой в форме ежемесячного пособия, в связи с недостаточностью утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год.

Согласно *статье 2 законопроекта* закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/114-7 «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в части возникновения рисков недостаточности средств республиканского бюджета на 2023 год.*

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях