

23.01.2023

№ 02-05/8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7
«О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской
Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы,
связанные с проведением специальной военной операции»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 23.01.2023 № 4)**

Абакан
2023 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 16.12.2022, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.01.2023 № 25-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее по тексту – Указ Президента № 647);

Конституции Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки участникам специальной военной операции.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации *вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации* (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) *дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан*, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Целью представленного законопроекта является *реализация права Республики Хакасия, как субъекта Российской Федерации, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан.*

Статьей 1 законопроекта установлено, что предметом регулирования проекта закона являются отношения, возникающие при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, выполняющим (выполнявшим) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции (далее – участники СВО).

Статьей 2 законопроекта определены категории граждан, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки, а именно участники СВО, проживающие на территории Республики Хакасия:

- 1) граждане, призванные и проходящие (проходившие) военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- 2) граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, или граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции;
- 3) граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Также *статьей 2 законопроекта* установлено, что при невозможности самостоятельного обращения участником СВО за предоставлением дополнительных мер социальной поддержки, право оформления данных мер имеет один из членов семьи участника СВО, к которым относятся супруг (супруга), родители участника СВО.

Статьей 3 законопроекта утверждены виды дополнительных мер социальной поддержки участников СВО:

- 1) компенсация расходов на оплату коммунальных услуг;
- 2) компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
- 3) денежная выплата на приобретение твердого топлива при проживании в доме с печным отоплением.

Согласно статье 4 законопроекта дополнительные меры социальной поддержки предоставляются за период участия гражданина в специальной военной операции.

Статьей 5 законопроекта установлены условия и порядок предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг.

Так, данная компенсация предоставляется на участника СВО на одно жилое помещение, в котором проживает участник СВО, в размере, не более 50% оплаты коммунальных услуг, рассчитанных в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия.

Статьей 6 законопроекта установлены условия и порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Так, вышеуказанная компенсация предоставляется на участника СВО, являющегося собственником жилого помещения, в размере не более 50% указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом Республики Хакасия, и

занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади).

Порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия, определяется Правительством Республики Хакасия.

Считаем излишней детализацию в части 2 статьи 6 законопроекта условий предоставления мер социальной поддержки на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия, – это следует конкретизировать в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Республики Хакасия. Так, например, данные правовые нормы, указаны в части 2 (3) статьи 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» или в статье 2 Закона Республики Хакасия от 12.05.2016 № 39-ЗРХ «О мерах социальной поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет, в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Статьей 7 законопроекта установлены условия и порядок предоставления денежной выплаты на приобретение твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением.

Данная выплата производится на участника СВО однократно за весь календарный год, в котором подано заявление, в размере 8000 рублей.

Порядок предоставления выплаты определяется Правительством Республики Хакасия.

Согласно статье 8 законопроекта финансовое обеспечение расходов на выплату мер социальной поддержки осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, что соответствует части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по расчетам Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия на реализацию дополнительных мер социальной поддержки участников СВО из республиканского бюджета Республики Хакасия потребуется в 2023 году в общей сумме 70 млн рублей, в том числе на предоставление дополнительных мер социальной поддержки:

- по оплате коммунальных услуг для граждан, проживающих в многоквартирном доме, – 40,8 млн рублей (3500 человек);
- по оплате твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением – 20 млн рублей (2500 человек);
- по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 9,2 млн рублей (525 человек).

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют методики расчета необходимого объема средств для предоставления вышеуказанных мер социальной поддержки, что не позволяет Контрольно-

счетной палате Республики Хакасия объективно оценить достаточность сумм на 2023 год.

Согласно статье 9 законопроекта закон вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Таким образом, введение мер социальной поддержки для граждан, выполняющих (выполнивших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции, будет способствовать повышению их социальной защищенности, а также членов их семьи.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/10-7 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнивших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции» *не противоречит нормам действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний, в части исключения излишней детализации в части 2 статьи 6 законопроекта условий предоставления мер социальной поддержки на оплату коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях