

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет республиканского бюджета Республики Хакасия (в том числе муниципальных образований Аскизский, Бейский, Таштыпский и Ширинский районы) в 2021 году»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 17.12.2021.

Цели контрольного мероприятия: оценить осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (в том числе муниципальных образований Аскизский, Бейский, Таштыпский и Ширинский районы).

Объекты контрольного мероприятия: Администрации муниципальных образований: Аскизского, Бейского, Таштыпского и Ширинского районов.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Законом Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия наделены государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, которые распределяются между бюджетами поселений в соответствии с утвержденной приложением 2 к Закону Методикой (далее – республиканская Методика № 87-ЗРХ).

В ходе анализа муниципальных правовых актов, касающихся осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений из местных бюджетов, установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и республиканской Методики № 87-ЗРХ в части использования устаревших норм о региональном фонде финансовой поддержки поселений (Бейский район), отсутствия утвержденного размера доли дотации бюджетам поселений, распределяемой исходя из постоянной численности жителей поселений (Таштыпский район), установление дополнительных условий к применению значений поправочного коэффициента расходных потребностей (Аскизский район), завышения показателя «БОпр» в формуле исчисления средней бюджетной обеспеченности поселений (Аскизский и Ширинский районы) и др.

В результате несоблюдения Администрациями Аскизского и Ширинского районов процедуры расчета и распределения дотации бюджетам поселений неверно распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2021 год на общую сумму 50,8 млн рублей (33,3 млн рублей и 17,5 млн рублей соответственно).

Аналогично неверно распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год бюджетам поселений Аскизского района на общую сумму 37,7 млн рублей и Ширинского района – 8,1 млн рублей.

В ходе проверки своевременности и полноты перечисления дотаций на выравнивание бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов Республики Хакасия установлены факты:

недофинансирование из бюджета Аскизского района по отдельным поселениям в августе 2021 года по 3 поселениям (Балыксинский и Есинский сельсоветы, Вершино-Тейский поссовет);

неперечисление из бюджета Ширинского района в полном объеме дотаций бюджетам поселений в феврале 2021 года 5 поселениям на общую сумму 1,5 млн рублей, в марте 2021 года 3 поселениям на общую сумму 2,8 млн рублей;

перечисление из бюджета Ширинского района дотаций по отдельным сельсоветам значительно позднее срока получения субвенций из республиканского бюджета до 74 календарных дней по Фыркальскому сельсовету;

неэффективное использование бюджетных средств в результате недополученных доходов местных бюджетов поселений на общую сумму 2,8 млн рублей по 3 поселениям (Ефремкинский, Спиринский и Фыркальский сельсоветы);

рост просроченной кредиторской задолженности 3 поселений в 1,6 раза (на 1,7 млн рублей) в результате неэффективных управленческих решений Администрации Ширинского района, что влечет потенциальные риски дополнительной долговой нагрузки на бюджеты поселений в виде пени, штрафов за несвоевременные расчеты по платежам в бюджеты, по принятым обязательствам и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

представление недостоверных данных в Минфин Хакасии в отчетах о расходовании субвенций на выполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (Ширинский район).

Анализ бюджетной обеспеченности поселений Республики Хакасия, а также структуры их доходов показал низкую обеспеченность местных бюджетов поселений собственными налоговыми и неналоговыми доходами и высокую зависимость исполнения расходных обязательств местных бюджетов от поступления дотаций.

Кроме того, анализ соотношения объема дотаций на сбалансированность бюджетов поселений к объему дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности показал, что средний уровень по поселениям Республики Хакасия в 2021 году составил 62,9%, по состоянию на 01.12.2022 – 99,3%. При том, что дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов являются дополнительными и не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходного потенциала и расходных потребностей и, как следствие, недостаточного объема финансовых ресурсов, переданных муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

По результатам контрольного мероприятия подготовлены предложения и рекомендации по совершенствованию нормативной и муниципальной правовой базы Республики Хакасия, а также механизма расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 27.12.2022.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях