

Информация
об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации подпрограммы «Совершенствование системы
лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»
государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения
Республики Хакасия» и оценка полноты финансовой обеспеченности данной
подпрограммы в 2021 году и текущем периоде 2022 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценить ход реализации, а также полученные фактические результаты подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия»; оценить полноту финансовой обеспеченности подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия», а также эффективность и результативность расходов на закупки лекарственных препаратов; содействовать развитию системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе в амбулаторных условиях.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство здравоохранения Республики Хакасия (далее – Минздрав Хакасии), Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Ресфармация» (далее – Ресфармация).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия отдельные категории граждан имеют право на обеспечение лекарственными препаратами, в том числе инвалиды войны, ветераны боевых действий, инвалиды, дети-инвалиды, больные высокочувствительными нозологиями (федеральные льготники), а также лица с орфанными заболеваниями и граждане, страдающие социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (региональные льготники).

В Республике Хакасия полномочия по организации льготного лекарственного обеспечения возложены на Минздрав Хакасии. Услуги по приему, хранению, доставке и отпуску лекарственных препаратов осуществляет Ресфармация.

Совершенствование системы лекарственного обеспечения в республике осуществляется посредством реализации подпрограммы 5 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» (далее – подпрограмма 5).

По состоянию на 01.01.2022 в Республике Хакасия право на льготное лекарственное обеспечение имеют 73 633 человека, или 13,9% населения (каждый седьмой житель), из них обеспечены лекарственными препаратами 37 492 человека, или 50,9%.

Основными причинами неполного обеспечения лекарственными препаратами федеральных и региональных льготников (одной трети от общей численности)

являются отсутствие потребности в лекарственных препаратах (нахождение в ремиссии), неявка на прием и неуведомление лечащего врача об изменении места жительства.

На конец отчетных периодов рецепты на отложенном спросе отсутствуют, что свидетельствует об обеспечении лекарственными препаратами всех категорий льготников, обратившихся за рецептами.

Финансовое обеспечение мероприятий по лекарственному обеспечению в 2021 году и за 9 месяцев 2022 года составило 2 млрд 42,4 млн рублей, или 94,5% плановых назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 300,1 млн рублей, республиканского бюджета – 1 млрд 742,3 млн рублей.

Сформированная Минздравом Хакасии потребность в бюджетных средствах на 2021-2022 годы обеспечена лимитами бюджетных обязательств на 100%.

Причиной неисполнения доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2021 году является несвоевременная поставка лекарственных препаратов по 3 заключенным контрактам на общую сумму 502,2 тыс. рублей.

Оценка товарных остатков лекарственных препаратов по состоянию на 01.10.2022 показала их наличие на сумму 902,3 млн. рублей, что позволит обеспечить льготные категории граждан лекарственными препаратами расчетно в течение 11 месяцев.

Данный факт свидетельствует о рисках неэффективного использования бюджетных средств и подтверждается превышением доведенных бюджетных ассигнований над фактической потребностью в сумме 87,4 млн рублей.

Кроме того, проведенный анализ остатков лекарственных препаратов показал неиспользование отдельных препаратов в течение 2-3 лет, что содержит риски истечения сроков годности, утилизации и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, и указывает на низкое качество определения потребности в лекарственном обеспечении и отсутствие системы управления товарными запасами.

Обязательность льготного лекарственного обеспечения федеральных льготников за счет средств республиканского бюджета приводит к существенному несоответствию между потребностью и обеспечением лекарственными препаратами в связи с преобладанием наиболее затратных категорий больных, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, превышением стоимости их лечения над размерами ежегодного норматива.

Так, в проверяемом периоде за счет средств республиканского бюджета обслужено более 83 тысяч рецептов федеральных льготников на сумму 611,7 млн рублей, что свидетельствует о высокой финансовой нагрузке на республиканский бюджет.

Одной из основных причин сложившейся ситуации явился рост средней стоимости льготного рецепта, намного превышающей установленную финансовую составляющую, поскольку в программе остались наиболее активные потребители медикаментов, требующие постоянной и дорогостоящей лекарственной терапии.

В рамках подпрограммы 5 также реализуется мероприятие по организации резерва медицинского имущества для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в ходе анализа которого на 01.10.2022 выявлена неукомплектованность номенклатуры резерва на 40%, что свидетельствует о несвоевременном обновлении и накоплении резерва и содержит риски невозможности оперативной организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

В ходе проверки исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также условий контрактов установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, связанные, в основном, с несоблюдением порядка расчета цены за единицу лекарственного препарата при расчете начальной (максимальной) цены контракта планируемых к закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

На основании выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений, недостатков и рисков Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформирован комплекс рекомендаций Минздраву Хакасии и Ресфармации.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 22.12.2022.

Заместитель председателя – аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е.Г. Ряшенцева