

16.11.2022

№ 02-05/33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7
«О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Республики Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.11.2022 № 29)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 09.11.2022 № 308-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2022 № 2611-р;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)»;

Закона Республики Хакасия от 05.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/93-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – проект закона о республиканском бюджете на 2023 год № 15-37/93-7);

постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2022 № 638 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - Прогноз социально-экономического развития Хакасии на 2023-2025 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предоставленный для экспертизы проект закона направлен на приостановление действия отдельных норм вышеуказанных законодательных актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы:

1) ежегодной индексации денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, а также окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и доплат к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

2) наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Согласно *статье 1* законопроекта предлагается приостановить с 01.01.2023 до 31.12.2023 включительно действие:

абзаца третьего части 1 статьи 13, части 8 статьи 51 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ, а также абзаца второго пункта 11 приложения 3 к указанному Закону Республики Хакасия – в части **ежегодного увеличения (индексации) с учетом уровня инфляции (потребительских цен)** размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы, а также ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия;

главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ – в части наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а именно уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц (*конкретные категории указаны в статье 1 данного закона*). Проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрено предоставление субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц. *В связи с этим на 2023 год отсутствует необходимость наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.*

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год.

Аналогичные законы, предлагающие приостановить действие индексации соответствующих выплат и наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, принимаются в Республике Хакасия ежегодно в течение длительного периода: законы Республики Хакасия от 07.12.2017 № 90-ЗРХ, от 10.12.2018 № 63-ЗРХ, от 09.12.2020 № 83-ЗРХ и от 06.12.2021 № 98-ЗРХ, и ранее.

Исключение составляет Закон Республики Хакасия от 19.12.2019 № 104-ЗРХ, приостанавливающий на 2020 год действие только главы 2 Закона Республики Хакасия от 15.02.2011 № 13-ЗРХ.

По данным Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2023-2025 годы индекс потребительских цен на конец 2022 года по Республике Хакасия оценочно составит 112,8%, в 2021 году – 110,2%. Согласно последним прогнозам Центрального банка Российской Федерации к концу 2022 года годовая инфляция в целом по стране составит 12-13%.

Также, следует отметить, что согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14.09.2022 № 2611-р с 01.10.2022 за счет средств федерального бюджета увеличена на 4 процента оплата труда работников федеральных государственных органов (в том числе работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений), на 2023 год также предусмотрена индексация (согласно дополнительным материалам к проекту федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Кроме того, например, в соответствии с положениями статей 6 и 7 Закона Красноярского края от 09.12.2021 № 2-255 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» с 01.07.2022 осуществлена индексация на 8,6 процента размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности края, окладов денежного содержания государственных гражданских служащих края и заработной платы работников краевых государственных учреждений, а проектом закона Красноярского края № 7888-165ПЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с 01.10.2023 также предусматривается индексация на 5,5 процента (статьи 6 и 7 соответственно).

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2023-2025 годы в 2023 году индекс потребительских цен сложится на уровне 106,5%.

По состоянию на 01.11.2022 профицит республиканского бюджета Республики Хакасия составляет 10 809 396,6 тыс. рублей. Объем государственного долга Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2023 составит 23 582 182,8 тыс. рублей (по оперативным данным).

Дефицит республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2023 год № 15-37/93-7 планируется в объеме 3 312 806 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия за период 2023-2025 годов прогнозно снизится на 9 612 372 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2026 составит 13 969 811 тыс. рублей (снижение к 2022 году 40,8%).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Статьей 2 законопроекта установлено, что в соответствии с положениями части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ изменения вступят в силу с 01.01.2023.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Заместитель председателя – аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



Е.Г. Ряшенцева