

от 16.11.2022

№ 02-05/31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «Об установлении
на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.11.2022 № 29)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 09.11.2022 № 305-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Налоговый кодекс);

Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ);

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.10.2022 № 573 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год» (далее по тексту – приказ Минэкономразвития России от 19.10.2022 № 573);

Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.10.2019 № 62-ЗРХ «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 07.10.2019 № 62-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 80-ЗРХ «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 09.11.2021 № 80-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 25.10.2022 № 638 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на 2023-2025 годы).

Как следствие, размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан в 2023 году ниже суммы НДФЛ, подлежащей исчислению (с учетом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы) с граждан Российской Федерации, на 885,2 рублей в месяц (на 11,7%).

По итогам 2020 года уровень зарегистрированной безработицы был на уровне 5,5%, и, соответственно, требовались протекционистские меры поддержки граждан Российской Федерации на рынке труда.

На конец 2022 года уровень зарегистрированной безработицы составит 1,6% (на уровне 2021 года), в прогнозируемом периоде 2023 - 2025 годов данный показатель планируется снизить до 1,3%.

Следует отметить, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Хакасия на 2023 - 2025 годы численность рабочей силы за период 2022 - 2025 годов увеличится всего на 1 тыс. человек (с 255 тыс. человек до 256 тыс. человек), при этом численность занятых в экономике республики расчетно должна увеличиться на 3,8 тыс. человек (с 229,3 тыс. человек до 233,1 тыс. человек).

Данные об уровнях региональных коэффициентов, применяемых при расчетах авансовых платежей по НДФЛ для иностранных граждан, за период 2021-2023 годов в разрезе субъектов Сибирского федерального округа представлены в таблице 1 (на основании соответствующих законов (проектов законов) субъектов Российской Федерации).

Таблица 1
единицы

Наименование субъекта Сибирского федерального округа	2021 год	2022 год	2023 год
Алтайский край	1,780	1,850	1,950
Иркутская область	2,830	2,866	2,931
Кемеровская область-Кузбасс	1,930	2,045	1,990
Красноярский край	2,123	2,147	2,460
Новосибирская область	1,980	2,010	2,010
Омская область	1,739	1,750	1,990
Томская область	2,000	2,000	1,737
Республика Алтай	1,407	1,401	1,457
Республика Тыва	1,913	1,913	1,913
Республика Хакасия	3,000	3,000	2,460

Уровень коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2023 год у всех территориально граничащих с Республикой Хакасией субъектов Сибирского федерального округа ниже уровня установленного в Республике Хакасия на 2022 год (3,0), в том числе: Кемеровская область – Кузбасс составляет 1,99, Красноярский край – 2,46, Республика Алтай – 1,457 и Республика Тыва – 1,913.

Таким образом, снижение в 2023 году на территории Республики Хакасия уровня коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, с 3 до 2,46 позволит создать конкурентные преимущества с близлежащими субъектами и, соответственно, сократить отток иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проект закона предусматривает *установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда* (далее по тексту также – региональный коэффициент) *в Республике Хакасия с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.*

Статьей 227.1 Налогового кодекса *установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц* (далее по тексту также – НДФЛ) *от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.*

Пунктами 2 и 3 статьи 227.1 Налогового кодекса установлено, что *фиксированные авансовые платежи по НДФЛ уплачиваются за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц.* При этом соответствующий размер авансового платежа подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если коэффициент на очередной календарный год законом субъекта не установлен, его значение принимается равным 1.

Приказом Минэкономразвития России от 19.10.2022 № 573 на 2023 год коэффициент-дефлятор определен в размере **2,27**.

Во исполнение вышеуказанных полномочий *в Республике Хакасия установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере:*

2,0 – на 2020 год Законом Республики Хакасия от 07.10.2019 № 62-ЗРХ;

3,0 – на 2021 и 2022 годы Законами Республики Хакасия от 14.10.2020 № 53-ЗРХ, от 09.11.2021 № 80-ЗРХ соответственно.

Согласно основным показателям Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2023-2025 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2023 году составит 58 355 рублей, соответственно налог на доходы физических лиц с данной суммы составит 7586,2 рублей.

Размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц в Республике Хакасия, уплачиваемого иностранным гражданином за период действия патента, в 2023 году составит 6701 рублей ($1200 * 2,27 * 2,46$), где:

1200 – подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (рублей в месяц);

2,27 – коэффициент-дефлятор на 2023 год (расчетно);

2,46 – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие обеспечит увеличение доходов республиканского бюджета в пределах 27 500 тыс. рублей, *при этом методика расчетов не представлена, на основании чего объективно их оценить не представляется возможным.*

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2023, что соответствует положениям части 1 статьи 29 «Вступление в силу нормативных правовых актов» Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/95-7 «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Заместитель председателя – аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е.Г. Ряшенцева