

16.11.2022

№ 02-05/30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/96-7 «О внесении изменения
в закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные
бюджеты в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.11.2022 № 29)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/96-7 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 09.11.2022 № 306-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды»);

Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 446-ФЗ);

приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2017 № 470 «О включении объектов накопленного вреда окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде» (далее – приказ Минприроды России № 470);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 107-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом правового регулирования представленного проекта закона являются правоотношения, основанные на положениях статьи 58 Бюджетного кодекса, предусматривающих право субъектов Российской Федерации по установлению единых для соответствующих видов муниципальных образований нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 57 и 62 Бюджетного кодекса плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется по нормативу 40

процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации и 60 процентов в местные бюджеты.

Целью законопроекта является создание правовых оснований для перераспределения в бюджеты городских округов Республики Хакасия части доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 50 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 *указано на необходимость направить экологические платежи на ликвидацию объектов накопленного вреда и оздоровление окружающей среды.*

В этой связи Федеральным законом № 446-ФЗ внесены изменения, устанавливающие целевой характер использования экологических платежей:

платы за негативное воздействие на окружающую среду (статья 16.6);

штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (статья 75.1);

платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (статья 78.2).

В частности, средства от указанных платежей используются на выявление, оценку, ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) на иные природоохранные мероприятия – в соответствии с планом мероприятий, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Следует отметить, что согласно приказу Минприроды России № 470 в Республике Хакасия отсутствуют объекты, включенные в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия 01.11.2022 утвержден план¹ природоохранных мероприятий в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия, предусматривающий ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов, озеленение, рекультивацию объектов размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, реализацию мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного и животного мира и среды их обитания и другие мероприятия.

В целях обеспечения природоохранных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Хакасия законопроектом предлагается следующее:

Статьей 1 – внести в Закон Республики Хакасия № 107-ЗРХ изменение, дополнив его статьей 1², устанавливающей единый норматив отчислений в бюджеты городских округов Республики Хакасия от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 50 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, *что соответствует подпункту 2 пункта 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса;*

¹ «План мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Республики Хакасия» утвержден 01.11.2022 Министром природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Статьей 2 – установить вступление в силу вышеуказанного изменения с 01.01.2023, что соответствует статье 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Согласно финансово-экономическому обоснованию в случае принятия законопроекта бюджеты городских округов Республики Хакасия получат дополнительные доходы, оцениваемые в пределах 6 млн. рублей ежегодно (сопоставимо с объемом, рассчитанным Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия), за счет снижения доходов республиканского бюджета Республики Хакасия на аналогичную сумму.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, подтверждает, что проект закона Республики Хакасия 15-37/96-7 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» согласуется с федеральным и республиканским законодательством и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е.Г. Ряшенцева