



Формирование местных бюджетов на текущий и плановый период

Конституция Российской Федерации

ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

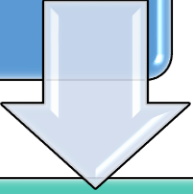
Статья 130

- Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

Статья 132

- Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения
- Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации

**Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**



Глава 7. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



Статья 44. УСТАВ муниципального образования



9) порядок составления и рассмотрения проекта
местного бюджета, утверждения и исполнения
местного бюджета, осуществления контроля за
его исполнением, составления и утверждения
отчета об исполнении местного бюджета

Основные этапы бюджетного процесса

1

- Разработка проекта бюджета

2

- Рассмотрение проекта бюджета

3

- Утверждение проекта бюджета


4

- Исполнение бюджета

5

- Составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета

Типичные нарушения и недостатки правового регулирования бюджетного процесса в МО



Отсутствие или несвоевременное утверждение муниципального правового акта, регулирующего организацию бюджетного процесса

Утверждение муниципального правового акта, регулирующего организацию бюджетного процесса, **ненадлежащим органом или в ненадлежащей форме**

Несоответствие содержания муниципального правового акта, регулирующего организацию бюджетного процесса, **законодательству**

Участники бюджетного процесса

- Глава и администрация муниципального образования
- Представительный орган муниципального образования
- Администрация муниципального образования, в том числе финансовый орган муниципального образования
- Органы муниципального финансового контроля
- Главные распорядители (распорядителя) бюджетных средств
- Главные администраторы (администраторы) доходов и источников финансирования дефицита
- Получатели бюджетных средств

Типичные нарушения и недостатки состава и полномочий субъектов бюджетных правоотношений в МО



Несоответствие деятельности органа или должностного лица его статусу и полномочиям

Нарушения при определении статуса и осуществлении полномочий финансового органа, органов муниципального финансового контроля, распорядителей и администраторов бюджетных средств

Нарушения при определении статуса и осуществлении функций казенных, бюджетных и автономных учреждений

Составление, представление и рассмотрение проекта бюджета

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива местных администраций муниципальных образований

Непосредственное составление проектов финансовые органы муниципальных образований

Местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года

Типичные нарушения и недостатки при составлении, представлении и рассмотрении проектов бюджетов МО



Отсутствие обосновывающих документов или нарушение порядка их составления и утверждения

Нарушение порядка составления проекта бюджета, необоснованность или недостоверность бюджетных назначений

Нарушение порядка представления и рассмотрения проекта бюджета

Нарушения и недостатки при разработке и утверждении муниципальных программ

Основы составления проекта бюджета МО



Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг



Сроки утверждения документов МО

Основные направления бюджетной и налоговой политики, среднесрочный финансовый план муниципального образования

должны быть готовы до внесения проекта бюджета в представительный орган муниципального образования

Прогноз социально-экономического развития

должен быть одобрен администрацией муниципального образования одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления муниципального образования

Изменения в Бюджетный прогноз муниципального образования

утверждаются в срок, не превышающий 2-х месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете

Муниципальные программы

подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу

Правовая основа бюджетов

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

- разрабатываются и утверждаются **в форме федеральных законов**

Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

- разрабатываются и утверждаются **в форме законов** субъектов Российской Федерации

Местные бюджеты

- разрабатываются и утверждаются **в форме муниципальных правовых актов (решений) представительных органов муниципальных образований**

Порядок составления проекта бюджета МО

Порядок и сроки
составления проекта
бюджета

устанавливает администрация
муниципального образования

Методику планирования
бюджетных
ассигнований

устанавливает финансовый орган

Поступления в бюджет

прогнозируются на основе прогноза СЭР и
сведений главных администраторов поступлений

Планирование
выплат из бюджета

осуществляется на основе обоснований главных
распорядителей отдельно по бюджетным
ассигнованиям на исполнение действующих и
принимаемых расходных обязательств

Введение новых или
увеличения
существующих
обязательств

возможно только при наличии
дополнительных источников их
финансирования и минимизации размера
дефицита бюджета

Принципы бюджетной системы РФ



1
Единство бюджетной системы
Российской Федерации



2
Разграничение доходов,
расходов и источников
финансирования дефицитов
бюджетов между бюджетами
бюджетной системы
Российской Федерации



3
Самостоятельность бюджетов



4
Равенство бюджетных прав
субъектов Российской
Федерации, муниципальных
образований



5
Сбалансированность бюджета



6
Результативность и
эффективность
использования бюджетных
средств



7
Общее (совокупное) покрытие
расходов бюджетов



8
Прозрачность (открытость)



9
Достоверность бюджета



10
Адресность и целевой
характер бюджетных средств



11
Подведомственность
расходов бюджетов



12
Единство кассы



13
Полнота отражения доходов,
расходов и источников
финансирования дефицитов
бюджетов

Нарушения и недостатки при представлении и рассмотрении проектов бюджетов МО

несоблюдение администрацией МО сроков внесения проекта решения о бюджете в представительный орган муниципального образования (*не позднее 15 ноября, ст.185 БК РФ*)

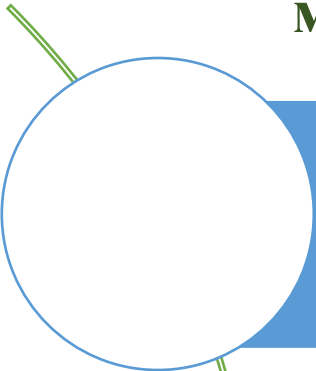
документы и материалы *не представлены* администрацией Мо одновременно с проектом бюджета

проект бюджета с дополнительными документами и материалами, *не представлен для проведения экспертизы* в КСО МО

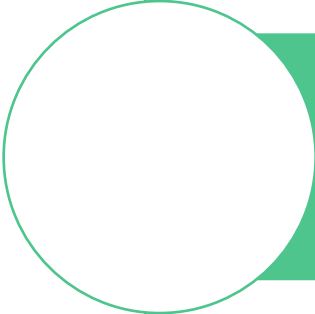
органы местного самоуправления *не провели публичные слушания* проекта решения о бюджете (ст.28 Федерального закона №131-ФЗ)

порядок рассмотрения проекта бюджета *не обеспечивает вступление в силу* указанного решения с 1 января очередного финансового года

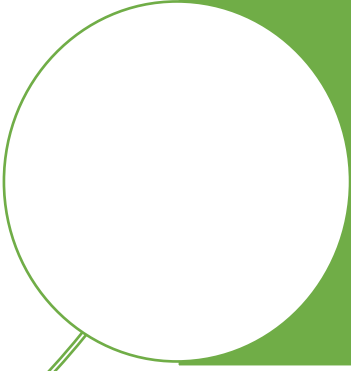
Наличие значительного числа несоответствий решений о местных бюджетах законодательству



Неполнота состава показателей и приложений, утверждаемых в составе решения о бюджете



Нарушение порядка формирования и несогласованность показателей и приложений, утверждаемых в составе решения о бюджете



Другие нарушения и недостатки при утверждении решения о бюджете и внесении в него изменений, такие как:

- **нарушения** порядка утверждения и применения бюджетной классификации;
- **превышение** предельного размера дефицита бюджета или предельного объема муниципального долга;
- **вступление** решения о бюджете в силу с даты его подписания главой муниципального образования

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов



Уровень дотационности муниципальных образований Хакасии

1 группа (1 МО)

- < 5%
- Абакан

2 группа (9-10 МО)

- **От 20% до 50%**
- Абаза
- Саяногорск
- Черногорск
- Алтайский район
- Бейский район
- Таштыпский район
- Усть-Абаканский район
- Ширинский район

3 группа (2-3 МО)

- > 50%
- Боградский район (ежегодно)
- Сорск (2020-2021 годы)
- Аскизский район (2021 год)
Орджоникидзевский район (2022 год)

Ответственность за нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов

**Нарушение
статьи 136 БК
РФ**

**Административное
правонарушение,
предусмотренное
статьей 15.15.3
КОАП РФ**

**влечет наложение
административного
штрафа на
должностных лиц или
дисквалификацию на
срок от одного года до
двух лет**



Спасибо за внимание!