

19.10.2022

№ 02-05/19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/85-7
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе
и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 19.10.2022 № 25)***

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/85-7 «О внесении изменений Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год (утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021) и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.10.2022 № 261-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок от 24.05.2022 № 82н);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 24.08.2010 № 423 «О составлении прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, проектов республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и

плановый период» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 24.08.2010 № 423).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *бюджетные правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.*

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства Республики Хакасия в сфере бюджетных правоотношений.

Настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ в части:

1. *приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса, в том числе согласно положениям:*

1.1. статьи 138 Бюджетного кодекса – абзац десятый части 2 статьи 12 дополняется полномочиями Правительства Республики Хакасия по установлению мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений между органами местного самоуправления и Министерством финансов Республики Хакасия, и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений (*подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта*);

1.2. статьи 184.1 Бюджетного кодекса – пункт 6 части 3 статьи 19 излагается в новой редакции - *«б) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;» (пункт 2 статьи 1 законопроекта)*;

1.3. статьи 184.2 Бюджетного кодекса – пункт 6 части 1 статьи 20 после слов «прогноз основных характеристик» дополняется словами *«(общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета)» (пункт 4 статьи 1 законопроекта)*;

2. установления дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета без внесения изменений в закон о республиканском бюджете на основании статьи 31 Порядка от 24.05.2022 № 82н, а также в соответствии с положениями пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – часть 1 статьи 29² дополняется пунктом 22, а именно в случае обращения главных распорядителей средств республиканского бюджета об изменении наименования целевой статьи расходов, если в течение финансового года по указанной целевой статье кассовые расходы республиканского бюджета не производились (*пункт 5 статьи 1 законопроекта*);

3. расширения перечня случаев предоставления иных дотаций местным бюджетам – часть 4 статьи 12 дополняется пунктом 5.2), а именно дополнительно ввести пункт *«компенсация муниципальным образованиям Республики Хакасия расходов местных бюджетов на реализацию природоохранных мероприятий в соответствии с планом мероприятий, утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (подпункт «б» пункта статьи 1 законопроекта)*;

Данное нововведение обусловлено внесенными Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ изменениями в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об

охране окружающей среды», которыми начиная с 01.09.2022 установлено, что доходы, поступающие в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду носят целевой характер и должны быть направлены только на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности в соответствии с планом мероприятий, утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

До 01.09.2022 нормы Бюджетного кодекса не регламентировали целевое использование бюджетных средств от данного вида неналоговых доходов, то есть данные доходы являлись *источником финансирования расходов местных бюджетов на решение любых вопросов местного значения муниципальных образований Республики Хакасия в рамках установленных полномочий.*

Так, например, за 8 месяцев 2022 года в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия поступило 59 719,2 тыс. рублей, или 69,4% бюджетных назначений на 2022 год (наибольшие поступления по Алтайскому району – 22 776 тыс. рублей и г. Саяногорску – 13 022,4 тыс. рублей). В бюджеты муниципальных районов (городских округов) республики до конца 2022 года ожидается поступление в общей сумме 26 386,8 тыс. рублей.

Поскольку к моменту вступления в силу данных норм местные бюджеты муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов были утверждены, перенаправление данных средств на природоохранные мероприятия приведет к несбалансированности бюджетов муниципальных образований, а принятые ранее расходные обязательства частично останутся необеспеченными доходными источниками.

В связи с отсутствием в бюджетах муниципальных образований дополнительных собственных доходных источников возникает необходимость возможности оказания финансовой помощи местным бюджетам за счет средств республиканского бюджета, и, соответственно, внедрения дополнительного механизма их финансирования;

4. признания утратившей силу статьи 19¹ «Предварительное обсуждение проекта закона о республиканском бюджете» (*пункт 3 статьи 1 законопроекта*).

Согласно Пояснительной записке к законопроекту отмена, начиная с 2023 года, процедуры предварительного обсуждения проекта закона о республиканском бюджете будет способствовать сокращению сроков его рассмотрения в условиях необходимости оперативного реагирования на изменяющиеся реалии при планировании бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Согласно части 1 статьи 19¹ Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ Министерство финансов Республики Хакасия представляет в Верховный Совет Республики Хакасия проект закона о республиканском бюджете с

пояснительной запиской для его предварительного обсуждения не позднее чем за 7 рабочих дней до рассмотрения его на заседании Правительства.

Следует отметить, что согласно части 4.1 Положения о составлении прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, проектов республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период (утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.08.2010 № 423) Министерство финансов Республики Хакасия одновременно с проектом закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Правительство *предложения и замечания Президиума Верховного Совета Республики Хакасия к проекту закона о республиканском бюджете* в виде сводной таблицы предложений, что также закреплено в частях 2 и 3 статьи 19¹ Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ.

Исключение статьи 19¹ из Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ будет являться нарушением принципа прозрачности бюджетного процесса, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса;

5. Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ (далее по тексту – Методика распределения дотаций), *в том числе:*

5.1. в пункте 1.2 – заменяется источник информации, необходимой для расчетов доходной части консолидированного бюджета Республики Хакасия, – с Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия на Министерство финансов Республики Хакасия (*подпункт «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

5.2. в пункте 3.6 – заменяются слова «формализованной методики прогнозирования налоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия» на слова «методики расчета основных прогнозных показателей консолидированного бюджета Республики Хакасия» (*подпункт «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

5.3. пункт 3.13 – в расчет общего объема расходных потребностей муниципальных образований дополнительно включаются расходные потребности муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (*подпункт «в» пункта 6 статьи 1 законопроекта*);

5.4. Методика распределения дотаций дополняется пунктом 3.17.1 – в части определения переменных формулы по расчету расходных потребностей *i*-го муниципального образования по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" для муниципальных районов (*подпункт «г» пункта 6 статьи 1 законопроекта*).

Данные изменения обусловлены Законом Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ, в соответствии с положениями которого *полномочия поселений* Республики Хакасия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом *передано с 01.05.2022 на уровень муниципальных районов Республики Хакасия.*

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, данные поправки будут способствовать совершенствованию механизма распределения

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и вступят в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования, что соответствует положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

Пункт 3 статьи 1 законопроекта в части признания утратившей силу статьи 19¹ «Предварительное обсуждение проекта закона о республиканском бюджете» вступает в силу с 01.01.2023.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия Республики Хакасия № 15-37/85-7 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции *с учетом вышеуказанного замечания по исключению статьи 19¹ из Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях