

19.10.2022

№ 02-05/20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/83-7
«О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия
«О транспортном налоге»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 19.10.2022 № 25)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/83-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О транспортном налоге» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год (утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021) и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.10.2022 № 263-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее по тексту – Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее – Указ Президента № 647);

письма Федеральной налоговой службы от 28.09.2022 № АБ-4-19/12835@ «О направлении вопросов и ответов для предоставления разъяснений в связи с проведением частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее – письмо ФНС России от 28.09.2022);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – Закон о республиканском бюджете на 2022 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2019 № 177 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Республики Хакасия» (далее по тексту – постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2019 № 177).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, основанные на положениях статьи 356 Налогового кодекса Российской Федерации, которые определяют полномочия субъектов Российской Федерации.

Федерации в сфере налогообложения транспортным налогом, в частности предоставления налоговых льгот, основания и порядка их применения.

Указом Президента № 647 с 21.09.2022 в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

Федеральной налоговой службой, в связи с поступающими вопросами налогоплательщиков предоставлены разъяснения, связанные с проведением частичной мобилизации в Российской Федерации (письмо ФНС России от 28.09.2022). Так, согласно разъяснениям - на федеральном уровне льгот по транспортному налогу для военнослужащих не предусмотрено, но они могут быть предусмотрены законами субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что законопроекты по предоставлению льгот по транспортному налогу лицам, призванным и проходящим военную службу по мобилизации в Вооруженных силах Российской Федерации, представлены на рассмотрение законодательным органам в других субъектах Российской Федерации. Так, например, законопроекты представлены в Омской (№ 1549-7), Саратовской (№ 7-11009) и Липецкой (№ 96) областях.

Целью разработки данного законопроекта является реализация принимаемых Правительством Республики Хакасия мер поддержки, проживающих на территории Республики Хакасия граждан, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в Вооруженных силах Российской Федерации, и членов их семей.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 7 Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 дополнив ее частями следующего содержания:

частью пятой «От уплаты транспортного налога освобождаются лица, проживающие на территории Республики Хакасия, призванные и проходящие военную службу по мобилизации в Вооруженных силах Российской Федерации, а также члены их семей (супруга (супруг), дети) – в отношении всех транспортных средств, имеющих в их собственности, за налоговый период 2021 года»;

частью шестой «Предоставление льготы установленной частью пятой настоящей статьи, осуществляется в соответствии с перечнем лиц, предоставляемым в налоговый орган исполнительным органом власти Республики Хакасия, осуществляющим функции по проведению государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также управлению в сферах трудовых отношений, государственного управления охраной труда, социальной защиты, социальной поддержки, социального обслуживания населения».

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2019 № 177, вышеуказанные функции в Республике Хакасия осуществляются Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия.

Согласно пункту 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации *подлежат зачислению налоговые доходы от транспортного налога по нормативу 100%*.

Законом о республиканском бюджете на 2022 год поступления транспортного налога в республиканский бюджет Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) составят 462 000 тыс. рублей, или 1,6% общей суммы налоговых доходов (28 295 313 тыс. рублей) и 1% общей суммы доходов республиканского бюджета за 2022 год (43 660 006 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступления транспортного налога в республиканский бюджет составили 174 215,3 тыс. рублей, в том числе *поступления с физических лиц – 116 221,9 тыс. рублей, или 66,7% общего объема по данному налогу.*

Согласно разделу II «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу по физическим лицам» формы отчетности Управления ФНС России по Республике Хакасия 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2021 год:

количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, составляет 152 595 лиц, в том числе на лиц, которым предоставлены налоговые льготы субъектом Российской Федерации, приходится 30,9% (47 087 лиц);

сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот (освобождением от уплаты налога), составила 57 520 тыс. рублей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что принятие законопроекта повлечет выпадающие доходы республиканского бюджета, *которые в настоящий момент оценить не представляется возможным в связи с отсутствием информации о налоговой базе по данным категориям налогоплательщиков.*

Стоит отметить, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона Омской области № 1549-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Омской области «О транспортном налоге» Министерством экономики Омской области максимальный объем выпадающих доходов бюджета Омской области *при предоставлении вышеуказанной льготы гражданам оценивается в размере 6000 тыс. рублей ежегодно, начиная с 2023 года при населении Омской области – 1879,5 тыс. человек (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области).*

Кроме того, законопроектом не определены категории детей по возрасту, которым может предоставляться данная льгота. Так, пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ установлено, что к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии (компенсации), относятся:

супруга (супруг);

несовершеннолетние дети;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

С учетом вышеизложенного, целесообразно рассмотреть возможность установления категорий детей по возрасту, которым может предоставляться данная льгота.

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/83-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О транспортном налоге» согласуется с нормами действующего законодательства и *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанного замечания в части определения категории детей по возрасту, которым может предоставляться льгота.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях