

19.10.2022

№ 02-05/23

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/78-7  
«О мерах социальной поддержки граждан, проживающих на территории  
Республики Хакасия и призванных на военную службу по мобилизации в  
Вооруженные Силы Российской Федерации после 21.09.2022,  
и членов их семей»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
(протокол от 19.10.2022 № 25)*

Абакан  
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/78-7 «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации после 21.09.2022, и членов их семей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год (утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021) и постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.10.2022 № 267-п.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Жилищного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 184-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее по тексту – Указ Президента № 647);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2019 № 177 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 05.10.2022 № 602 «О направлении средств из резервного фонда Республики Хакасия, выделении средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия и об утверждении Порядка и условий предоставления единовременных выплат членам семей и детям граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства Республики Хакасия от 05.10.2022 № 602).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *правоотношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки гражданам Республики Хакасия.*

В соответствии с Указом Президента № 647 с **21.09.2022 в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.**

Поддержка членов семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации – одно из важнейших направлений социальной политики государства.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации *вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.*

Целью представленного законопроекта является **реализация права Республики Хакасия, как субъекта Российской Федерации, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан.**

*Следует отметить, что в преамбуле представленного законопроекта отсутствует ссылка на Указ Президента № 647.*

Проектом закона предлагается принять нормативный правовой акт Республики Хакасия, предусматривающий предоставление мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия и призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации после 21.09.2022, и членам их семей (далее – граждане).

*Статьей 1 законопроекта к членам семей граждан отнесены их супруги, а в случае отсутствия супругов – один из родителей граждан, в приоритетном порядке право на единовременную выплату имеют супруги граждан, в случае их отсутствия – родители граждан.*

Детьми гражданина считаются его родные и усыновленные дети в возрасте до 18 лет, а также родные и усыновленные дети, обучающиеся в образовательной организации по очной форме обучения - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет (далее - дети). *При этом дети граждан, не отнесены к членам семьи, которым предоставляются меры социальной поддержки (абзац 6 статьи 1 законопроекта).*

Также *статьей 1 законопроекта* предлагается установить меры социальной поддержки граждан в размере:

**100 тыс. рублей** единовременной выплаты;

**100%** фактически произведенных расходов по оплате коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия;

**8 тыс. рублей** по оплате твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением.

При этом законопроектом *не предусмотрено осуществление меры социальной поддержки в виде платы за жилое помещение*. Так, например, аналогичным проектом закона Новосибирской области № 271-7 меры социальной поддержки предоставляются в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно статье 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение для:

нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда *включает в себя плату за пользование жилым помещением (плата за наем);*

для собственника помещения в многоквартирном доме – *плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.*

*Считаем необходимым дополнить перечень мер социальной поддержки данной категории граждан в виде 100% фактически произведенных расходов по плате за жилое помещение.*

*Статьей 2 законопроекта установлены порядок и условия предоставления единовременной выплаты, которая предоставляется однократно.*

Так, единовременная выплата предоставляется гражданам в размере 100 тыс. рублей *с учетом денежных сумм полученных в рамках предоставления единовременной выплаты членам семей и детям граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.10.2022 № 602, а именно на:*

гражданина – 10 тыс. рублей;

семью гражданина – 10 тыс. рублей;

каждого ребенка гражданина, если член семьи гражданина является законным представителем ребенка гражданина – 10 тыс. рублей.

Порядок предоставления единовременной выплаты гражданам согласно положениям данной статьи должен определяться Правительством Республики Хакасия.

*Таким образом, размер оставшейся суммы единовременной выплаты гражданам будет варьироваться в зависимости от наличия и количества детей гражданина.*

*Статьей 3 законопроекта установлены порядок и условия предоставления мер социальной поддержки на оплату коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия.*

Предоставление денежной выплаты осуществляется ежемесячно за период с 21.09.2022 по 31.12.2022 включительно, *целесообразнее указать срок осуществления данной денежной выплаты на период частичной мобилизации, как например, в аналогичном проекте закона Новосибирской области № 271-7.*

*При этом данной статьей не учтены порядок и условия для предоставления мер социальной поддержки на оплату твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением.*

Кроме того, считаем излишней детализацию в статье 3 законопроекта условий предоставления мер социальной поддержки на оплату коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия, – это *следует конкретизировать в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Республики Хакасия*. Так, например, данные правовые нормы, указаны в части 2 (3) статьи 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» или в статье 2 Закона Республики Хакасия от 12.05.2016 № 39-ЗРХ «О мерах социальной поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет, в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

*Согласно статье 4 законопроекта финансовое обеспечение расходов на выплату мер социальной поддержки осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, что соответствует статье 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ.*

Согласно расчетам Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, представленным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, его принятие *повлечет за собой дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2022 году в общей сумме 131 500 тыс. рублей*, в том числе в разрезе мер социальной поддержки:

единовременная выплата – 115 000 тыс. рублей;

оплата твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением – 8000 тыс. рублей;

оплата коммунальных услуг – 7500 тыс. рублей;

оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия – 1000 тыс. рублей.

Ориентировочное количество граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации – 1500 человек.

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют методики расчета необходимого объема средств для предоставления вышеуказанных мер социальной поддержки, а также обоснования количества граждан, которым предполагается осуществлять вышеуказанные выплаты, что не позволяет *Контрольно-счетной палате Республики Хакасия объективно оценить достаточность сумм на 2022 год*.

Согласно *статье 5 законопроекта закон вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ, и распространяется на правоотношения, возникшие с 21.09.2022.*

*Кроме того, в рамках подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия выявлены следующие технические ошибки:*

после слов «единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей» поставить знак «;»;

после слов по оплате твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением в размере 8 тыс. рублей вместо знака «;» поставить знак «.»;

в 4 абзаце после слов «ими возраста 23 лет» исключить слова «(далее – дети)» по причине неиспользования далее по тексту данного словосочетания.

Введение мер социальной поддержки для лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации, будет способствовать повышению социальной защищенности, а также членов их семьи.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/78-7 «О мерах социальной поддержки граждан, проживающих на территории Республики Хакасия и призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации после 21.09.2022, и членов их семей» не противоречит нормам действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний, в том числе в части:

дополнения мер социальной поддержки граждан по плате за жилое помещение в размере 100% фактически произведенных расходов;

уточнения категорий граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки;

установления порядка и условий для предоставления мер социальной поддержки на оплату твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением;

исключения излишней детализации в статье 3 законопроекта условий предоставления мер социальной поддержки на оплату коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Республики Хакасия.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия

О.А. Лях