**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта государственной программы Республики Хакасия**

**«Развитие туризма в Республике Хакасия»**

Министерство экономического развития Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 28.09.2021 № 18)

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Республики Хакасия: пункт 4.3 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 24.12.2020, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 24.09.2021 № 31-р.

Предмет финансово-экономической экспертизы: проект государственной программы Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия» (далее по тексту также – проект госпрограммы).

Цель финансово-экономической экспертизы: соблюдение порядка формирования госпрограммы, обоснованности запланированных ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

Объект финансово-экономической экспертизы: Министерство экономического развития Республики Хакасия - ответственный исполнитель (исполнители не предусмотрены).

Исследуемый период: 2022-2027 годы.

Срок проведения мероприятия: с 24.09.2021 по 30.09.2021.

Финансово-экономическая экспертиза проекта госпрограммы осуществлялась в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее – Порядок разработки госпрограмм) с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 2.2-6 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос.

Проект госпрограммы рассмотрен Министерством экономического развития Республики Хакасия и Министерством финансов Республики Хакасия.

Заключение подготовлено на основе проекта госпрограммы, информации по разрабатываемой госпрограмме и пояснительной записки, представленными Министерством экономического развития Республики Хакасия (далее – Минэкономразвития Хакасии).

При этом в нарушение пункта 3.8 Порядка разработки госпрограмм проект госпрограммы[[1]](#footnote-1) представлен Минэкономразвития Хакасии в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия 24.09.2021 с нарушением предельно установленного срока на 14 календарных дней (следовало представить – до 10.09.2021).

**Общие сведения о проекте госпрограммы**

Согласно пояснительной записке проект госпрограммы определяет основные направления развития и функционирования туристической отрасли в Республике Хакасия, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий, направленных на развитие и функционирование туристской индустрии, реализацию мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма, показатели их результативности.

В качестве ответственного исполнителя проекта госпрограммы определено Минэкономразвития Хакасии, соисполнители (исполнители) не предусмотрены, также не предусмотрено наличие подпрограмм.

Задачи проекта госпрограммы ориентированы на развитие туризма и включают в себя повышение узнаваемости Республики Хакасия, развитие инфраструктуры, внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив направленных на развитие туризма.

Проектом госпрограммы запланировано проведение событийных мероприятий в туристической сфере, выделение грантовой поддержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма и выделение субсидий ГБУ РХ «ТИЦ Хакасии» на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг и на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Финансирование мероприятий предусмотрено за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) и за счет внебюджетных источников.

**1. Анализ соответствия целей и задач проекта госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере**

В качестве цели в проекте госпрограммы указано комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия, для достижения которой предусмотрена реализация ряда задач, включающих в себя:

повышение узнаваемости Республики Хакасия на внутреннем и международном туристских рынках;

создание условий для развития объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, поддержка мероприятий, направленных на создание благоприятной туристской среды;

обеспечение своевременного выполнения мероприятий и достижения целевых показателей государственной программы;

внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего туризма, обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой.

Соотнесение цели и задач, установленных проектом госпрограммы на предмет соответствия приоритетам развития государственной политики Российской Федерации, показал следующее.

На федеральном уровне развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, включающих объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, оказание поддержки национальным видам спорта, определено в качестве одного из основных направлений государственной национальной политики Российской Федерации в составе Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 и действующей в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики.

Так же, цель развития туризма в Российской Федерации определена в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р как комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, усиление социальной роли туризма, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для всех жителей Российской Федерации. Для достижение цели предусмотрена реализация комплекса задач по созданию конкурентоспособного туристского продукта Российской Федерации, стимулированию спроса и повышения доступности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и внешнем рынках, совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли, совершенствованию системы управления туризмом в Российской Федерации, в том числе системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

Создание условий для реализации туристского потенциала Российской Федерации в качестве цели установлено в подпрограмме Е «Туризм» в составе государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, которая фактически является инструментом реализации целевых мероприятий, направленных на развитие туризма. Для достижения цели подпрограммы Е «Туризм» предусмотрена реализация двух задач - повышение доступности и качества туристского продукта (услуг), развитие туристской инфраструктуры и совершенствование системы продвижения туристского продукта Российской Федерации, что в целом соотносится с задачами проекта госпрограммы.

Кроме того, статьей 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» установлен перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации включающий в себя определение основных задач, создание условий по развитию туризма направленных на продвижение туристического продукта, поддержку приоритетных направлений (включая специализированный туризм), что также в целом соотносится с целью и задачами проекта госпрограммы.

Исходя из вышеизложенного, цель и задачи проекта госпрограммы в целом соответствуют целям и задачам развития сферы туризма, установленным органами государственной власти Российской Федерации.

**2. Анализ соответствия целей и задач проекта госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия в соответствующей сфере**

Туризм включен в перечень перспективных экономических специализаций Республики Хакасия и является одним из приоритетов развития, установленных Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, утвержденной Законом Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ (далее - Стратегия СЭР до 2030 года), что обусловленно наличием на территории республики богатых рекреационных ресурсов позволяющих развивать специализированные виды туризма: культурно-познавательный, активный и специализированный. Кроме того, развитию различных видов туризма будет способствовать богатое историко-культурное наследие региона и высокая концентрация объектов туристского показа, а также богатые традиции гостеприимства, опыт приема и обслуживания туристов.

Цель, определенная в проекте госпрограммы соответствует цели развития туризма, поставленной Стратегией СЭР до 2030 года и сформулированной как комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, и позволяющего увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие региона.

Задачи в проекте госпрограммы соотносятся с задачами, определенными Стратегией СЭР до 2030 года в части создания условий для развития туризма, развития инфраструктуры и продвижения туристических возможностей региона.

Цель и задачи в проекте госпрограммы также в целом соотносятся с положениями Закона Республики Хакасия от 29.11.1999 № 69 «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия» и соответствуют целям и задачам развития сферы туризма, установленным приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия.

В Республике Хакасия разработана, утверждена и исполняется подпрограмма «Туризм» в составе государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 (далее – подпрограмма «Туризм») со сроком реализации 2016-2023 годы. Цель, задачи, а также отдельные мероприятия подпрограммы «Туризм» являются аналогичными проекту государственной программы Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия». При утверждении государственной программы Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия» требуется внесение изменений в государственную программу Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия» с целью исключения дублирования, так как цели, задачи, мероприятия и показатели должны быть направлены на достижение уникальных результатов в рамках одной госпрограммы.

**3. Анализ структуры и содержания проекта госпрограммы**

Анализ структуры и содержания проекта госпрограммы проведен на соответствие требованиям Порядка разработки госпрограмм, по результатам которого установлено следующее.

Структура и паспорт проекта госпрограммы соответствуют требованиям пункта 2.2 Порядка разработки госпрограмм и содержат все необходимые разделы:

паспорт;

текстовую часть;

«Перечень основных мероприятий государственной программы» (приложение 1 к госпрограмме);

«Перечень показателей государственной программы» (приложение 2);

«Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» (приложение 3);

«План реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период» (приложение 4).

В паспорте проекта госпрограммы указан ответственный исполнитель, цель, задачи, сроки реализации, объемы финансирования по годам и источникам финансирования и конечные результаты.

Текстовая часть соответствует пункту 2.2.1 Порядка разработки госпрограмм и включает в себя описание целей и задач госпрограммы, рисков реализации включая недостижение показателей результативности, а так же управление рисками (преодоление рисков).

Приложение 1 «Перечень основных мероприятий госпрограммы» содержит перечень и характеристику основных мероприятий с указанием сроков их реализации, конечных результатов, а также сведений о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с показателями госпрограммы. Мероприятия сформированы в разрезе задач.

В нарушение подпункта «а» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм[[2]](#footnote-2) основные мероприятия проекта госпрограммы 1.1. «Организация, координация туристской деятельности и продвижение туристского продукта» и 2.1. «Содействие формированию и укреплению туристской инфраструктуры» фактически продублированы в подпрограмме «Туризм».

В приложении 2 «Перечень показателей государственной программы» указаны 11 показателей, значения которых на дату окончания реализации госпрограммы являются конечными результатами реализации госпрограммы.

В нарушение подпункта «б» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм[[3]](#footnote-3) при формировании в проекте госпрограммы не учтены показатели, характеризующие производительность труда или создание рабочих мест в сфере туризма.

 Установлено расхождение значений показателя 3.1 «Количество обращений граждан в целях получения туристких информационных услуг» (ед./год) указанных в приложении 2 к госпрограмме и Информации по разрабатываемой государственной программе, представленной с пояснительной запиской, что свидетельствует об отсутствии обоснования для значений, приведенных в проекте госпрограммы (таблица 1).

Таблица 1

единиц

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник данных | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Приложение 2 «Перечень показателей государственной программы» | 5850 | 5060 | 6250 |
| Информация по разрабатываемой государственной программе | 5912 | 6027 | 6142 |

В приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы» отражено распределение средств республиканского бюджета и иных источников финансирования с расшифровкой по основным мероприятиям, годам реализации и источникам финансирования.

 В нарушение подпункта «д» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм[[4]](#footnote-4) приложение 4 «План реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период» не содержит наиболее важные социально значимые контрольные события госпрограммы с указанием их сроков реализации, ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.

По результатам анализа структуры и содержания установлено, что структура госпрограммы соблюдена, при этом выявлен ряд нарушений при формировании и наполнении разделов госпрограммы.

**4. Анализ ресурсного обеспечения**

В составе проекта госпрограммы предусмотрена реализация 4 основных мероприятий, в том числе:

основное мероприятие 1 «Организация, координация туристской деятельности и продвижение туристского продукта»;

основное мероприятие 2 «Содействие формированию и укреплению туристской инфраструктуры»;

основное мероприятие 3 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»;

основное мероприятие 4 «Региональный проект Республики Хакасия «Развитие туристской инфраструктуры».

Согласно паспорту источниками финансирования являются средства республиканского бюджета, привлеченные средства из федерального бюджета и средства из внебюджетных источников (таблица 2).

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | средства федерального бюджета | средства республиканского бюджета | внебюджетные средства | итого |
| 2022 | 14 384 | 106 293 | 6 650 | 127 327 |
| 2023 | 11 873 | 108 659 | 5 500 | 126 032 |
| 2024 | 9 362 | 117 895 | 4 350 | 131 607 |
| 2025 | 9 362 | 117 895 | 4 350 | 131 607 |
| 2026 | 9 362 | 117 895 | 4 350 | 131 607 |
| 2027 | 9 362 | 117 895 | 4 350 | 131 607 |
| **всего** | **63 705** | **686 532** | **29 550** | **779 787** |

В нарушение подпункта «в» пункта 2.2.2 Порядка разработки госпрограмм[[5]](#footnote-5) объемы финансирования в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы» отражены по 2024 год включительно, а не на весь период реализации госпрограммы - до 2027 года включительно.

В пояснительной записке и информации по разрабатываемой госпрограмме приведены объемы финансирования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Таким образом, анализ обоснованности ресурсного обеспечения проводился на период 2022-2024 годов, по результатам которого установлено следующее.

Объемы финансирования на период 2022 год и плановый период 2023-2024 годов по основным мероприятиям 1-3 основываются на расчетных значениях, приведенных в пояснительной записке.

При этом, установлен ряд расхождений по прогнозным значениям финансирования основного мероприятии 4 «Региональный проект Республики Хакасия «Развитие туристской инфраструктуры» в части объемов и источников финансирования, что не позволяет сделать вывод об обоснованности прогнозных значений расходов на реализацию основного мероприятия 4 (таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | источники информации | федеральный бюджет | республиканский бюджет | внебюджетные средства | Итого |
| 2022 | приложение 3 к проекту госпрограммы | 14 384 | 1 216 | 6 650 | 22 250 |
| пояснительная записка | 12 609 | 891 | 0 | 13 500 |
| информация\* | 0 | 891 | 0 | 891 |
| 2023 | приложение 3 к проекту госпрограммы | 11 873 | 1 027 | 5 500 | 18 400 |
| пояснительная записка | 10 098 | 702 |   | 10 800 |
| информация | 0 | 702 | 0 | 702 |
| 2024 | приложение 3 к проекту госпрограммы | 9 362 | 838 | 4 350 | 14 550 |
| пояснительная записка | 7 581 | 513 | 0 | 8 094 |
| информация | 0 | 513 | 0 | 513 |

Примечание: \*) – Информация по разрабатываемой госпрограмме

Отсутствие обоснования прогнозных значений расходов на реализацию одного из четырех основных мероприятий позволяет сделать вывод о необоснованности общих итоговых значений объемов расходов на реализацию госпрограммы.

**Выводы:**

1. Цель и задачи проекта госпрограммы в целом соответствуют целям и задачам развития сферы туризма, установленным органами государственной власти Российской Федерации и Республики Хакасия.

2. По результатам анализа структуры и содержания проекта госпрограммы установлен ряд нарушений требований к формированию госпрограммы, установленных Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221:

нарушен предельно установленный срок направления проекта госпрограммы в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия для проведения финансово-экономической экспертизы;

основные мероприятия 1.1. «Организация, координация туристской деятельности и продвижение туристского продукта» и 2.1. «Содействие формированию и укреплению туристской инфраструктуры» фактически продублированы в действующей государственной программе Республики Хакасия;

не учтены показатели, характеризующие производительность труда или создание рабочих мест в сфере туризма;

 приложение 4 «План реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период» не содержит наиболее важные социально значимые контрольные события госпрограммы с указанием их сроков реализации, ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов;

объемы финансирования в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы» отражены по 2024 год включительно, а не на весь период реализации госпрограммы - до 2027 года включительно.

3. Расхождение значений показателя 3.1 «Количество обращений граждан в целях получения туристких информационных услуг» (ед./год) указанных в приложении 2 к госпрограмме и Информации по разрабатываемой государственной программе свидетельствует об отсутствии обоснования для значений, приведенных в проекте госпрограммы.

4. Отсутствие обоснования прогнозных значений расходов на реализацию основного мероприятии 4 «Региональный проект Республики Хакасия «Развитие туристской инфраструктуры» в части объемов и источников финансирования не позволяет сделать вывод об обоснованности прогнозных значений расходов на реализацию госпрограммы в целом.

**Предложения**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта государственной программы Республики Хакасия «Развитие туризма в Республике Хакасия» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает доработать проект с учетом следующих предложений:

1. Принять меры по исключению дублирующих основных мероприятий по организации, координации туристской деятельности и продвижению туристского продукта, а также по содействию формирования и укрепления туристской инфраструктуры.

2. Предусмотреть в проекте госпрограммы показатели, характеризующие производительность труда и (или) создание рабочих мест в сфере туризма.

 3. План реализации госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период сформировать с учетом наиболее важных социально значимых контрольных событий госпрограммы с указанием плановых сроков реализации, ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.

4. Объемы финансирования в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы» отразить на весь период реализации госпрограммы (до 2027 года).

Председатель Контрольно-счетной

палаты Республики Хакасия О.А. Лях

1. Код Классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Код Классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-2)
3. Код Классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-3)
4. Код Классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-4)
5. Код Классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-5)