

16.09.2022

№ 02-05/17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О пожарной безопасности»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.09.2022 № 21)

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О пожарной безопасности» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31.08.2022 № 217-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ);

Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.06.2002 № 437 «Об утверждении Списка должностей работников Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2002 № 437);

постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-ЗРХ «О пожарной безопасности» (далее – Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 20.11.2006 № 317 «Об утверждении Положения о противопожарной службе Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 383 «Об утверждении Положения об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 383);

постановления Правительства Республики Хакасия от 22.02.2011 № 87 «Об утверждении перечня оперативных должностей противопожарной службы Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 20.08.2021 № 400 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Хакасия на 2022 год» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 20.08.2021 № 400).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Проектом закона предлагается *установить дополнительные гарантии социальной защиты отдельной категории работников противопожарной службы Республики Хакасия.*

В Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации (статья 5 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Осуществление полномочий в области пожарной безопасности, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) согласно подпункту 31 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (статья 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и часть 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-ЗРХ).

Согласно пояснительной записке, *лица, работающие в противопожарной службе Республики Хакасия находятся в неравном положении с лицами, работающими в федеральной противопожарной службе.*

Так, *мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, страховая пенсия по старости*

назначается досрочно (пункт 18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»).

*Аналогичные гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы установлены в отношении работников, работающих на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, **утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации**, в частности установление пенсии по старости по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет (абзац 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).*

*1) Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-ЗРХ новой статьей 10¹ «Дополнительные гарантии социальной защиты работникам противопожарной службы Республики Хакасия, участвующим в тушении пожаров», устанавливающей **право работников противопожарной службы Республики Хакасия, участвующих в тушении пожаров, по достижении ими возраста 50 лет при стаже работы (службы) в противопожарной службе Республики Хакасия не менее 25 лет после расторжении трудового договора по инициативе работника** на получение ежемесячной выплаты в размере 18 тыс. рублей.*

Ежемесячная выплата осуществляется до месяца установления страховой пенсии по старости в соответствии с федеральным законодательством.

Размер ежемесячной выплаты, согласно законопроекту, подлежит **индексации** в целях компенсации роста цен на товары и услуги. Размер индексации предполагается устанавливать ежегодно законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия.

Порядок осуществления ежемесячной выплаты устанавливается Правительством Республики Хакасия.

При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона *отсутствует методика расчета* ежемесячной выплаты работникам противопожарной службы.

Следует отметить, что минимальная ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии работникам гражданской службы **расчетно составляет 11 553 рублей** в соответствии с Законом Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ и Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 383, а величина прожиточного минимума пенсионеров в Республике Хакасия с 01.06.2022 установлена на уровне **12 210 рублей** (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.08.2021 № 400).

В отдельных субъектах Сибирского федерального округа Российской Федерации также предусмотрено предоставления работникам противопожарной службы социальных гарантий. Так, например, работники противопожарной службы имеют право на:

получение ежемесячной денежной выплаты по достижению возраста 50 лет при стаже работы службы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет (статья 6.1. Закона Красноярского края от 24.12.2004 № 13-2821 «О пожарной безопасности в Красноярском крае»);

предоставление при увольнении из противопожарной службы Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии при общем стаже работы в Государственной противопожарной службе более 15 лет (статья 11 Закона Иркутской области от 07.10.2008 № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области»).

Принятие данного законопроекта, согласно его финансово-экономическому обоснованию, *потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году в общем размере **7344 тыс. рублей** (по 18 тыс. рублей ежемесячно, исходя из расчета количества работников, подпадающих под нормы действия нормативного правового акта – 34 человека), в 2024 году – **9720 тыс. рублей** (45 человек) и прогнозом до 2037 года в размере **24 408 тыс. рублей** (113 человек).*

Следует отметить, что объем данной выплаты в 2023 году *прогнозно составит 1,5%, в 2024 году – 1,8% от общего объема расходов республиканского бюджета Республики Хакасия по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», предусмотренных Законом Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ (503 816 тыс. рублей и 532 587 тыс. рублей соответственно).*

Таким образом, *объективно оценить представленные расчеты в части достаточности сумм на дополнительные гарантии социальной защиты (в разрезе годов) Контрольно-счетной палате Республики Хакасия не представляется возможным в связи с отсутствием методики расчета ежемесячной выплаты работникам противопожарной службы, расчетов ежемесячной выплаты с учетом ежегодной индексации, предусмотренной законопроектом, а также обоснования количества работников противопожарной службы, которым предполагается осуществлять вышеуказанные выплаты,*

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация о государственной программе Республики Хакасия, в рамках которой должны осуществляться вышеуказанные выплаты, а также о государственном органе исполнительной власти Республики Хакасия ответственным за осуществление ежемесячных выплат.

При этом согласно статье 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ *осуществление мер по социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.*

2) Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 34-ЗРХ дополнить приложением, содержащим перечень работников противопожарной службы Республики Хакасия, **непосредственно участвующих в тушении пожаров**, а именно:

- начальник пожарной части, его заместители;
- начальник караула (дежурной смены) пожарной части;
- командир отделения (пожарной части, отдельного поста);
- пожарный (пожарной части, отдельного поста);
- старший пожарный (пожарной части, отдельного поста);
- водитель (старший) автомобиля (пожарного);

мастер газодымозащитной службы пожарной части, отдельного поста (базы газодымозащитной службы).

Вышеуказанный перечень, за исключением должности «старший пожарный (пожарной части, отдельного поста)», *соответствует списку должностей работников Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, пользующихся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2002 № 437 (с учетом норм подпункта «л» части 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665).*

Должность «старший пожарный (пожарной части, отдельного поста)» предусмотрена перечнем оперативных должностей противопожарной службы Республики Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.02.2011 № 87 (в редакции от 29.08.2022).

3) Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу с 01.01.2023, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Таким образом, введение вышеуказанных дополнительных гарантий социальной поддержки работников противопожарной службы Республики Хакасия позволит сократить их неравное положение в части социального обеспечения с лицами, работающими в федеральной противопожарной службе, а также будет способствовать повышению их жизненного уровня после расторжения трудового договора и до установления страховой пенсии по старости, что в свою очередь повлечет снижение риска оттока квалифицированных кадров в противопожарные службы федерального уровня.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/72-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О пожарной безопасности» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях