

Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка правомерности использования средств субсидии в рамках реализации в Республике Хакасия регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в части строительства радиологического корпуса на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический онкологический диспансер»

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 17.12.2021.

Целями контрольного мероприятия являются оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия при организации строительства радиологического корпуса на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасии «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Радиологический корпус, Объект), а также полноты предоставления, правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств софинансирования, направленных на его строительство.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее также – Минстрой Хакасии, Министерство);

Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (далее также – ГКУ РХ «УКС», Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Строительство и оснащение Радиологического корпуса осуществлялось на территории города Абакана в 2019 – 2021 годах в качестве одного из мероприятий регионального проекта Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями» (далее – региональный проект), на условиях софинансирования капитальных вложений, предусмотренных в ежегодно заключаемых между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета республиканскому бюджету с установленными уровнями софинансирования капитальных вложений указанных бюджетов (в 2019 году 99% и 1% , в 2020 и 2021 годах – 91% и 9%), а также за счет дополнительно выделенных средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Общий объем средств, направленных и освоенных в 2019 – 2021 годах на строительство и оснащение Радиологического корпуса, составил 1 000 841,5 тыс. рублей, из которых:

средства софинансирования – 980 579,5 тыс. рублей, в том числе 917 174,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 63 405 тыс. рублей – республиканского бюджета;

дополнительные средства республиканского бюджета – 20 262 тыс. рублей.

Основные объемы бюджетных средств с совокупным удельным весом 95,2% от произведенных расходов направлены на приобретение специализированного медицинского оборудования - 600 271 тыс. рублей (60%) и на оплату строительно-монтажных работ по возведению и благоустройству Объекта - 352 507,7 тыс. рублей (35,2%).

Государственным заказчиком при разработке проектной документации, строительстве и оснащении оборудованием (включая специализированное медицинское) Радиологического корпуса является ГКУ РХ «УКС», подведомственное Минстрою Хакасии.

В проверяемом периоде Минстроем Хакасии доведение до ГКУ РХ «УКС» лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования для обеспечения строительства и оснащения Объекта произведено в полном объеме согласно требованиям бюджетного законодательства, исходя из фактического объема расходов, кредиторская задолженность отсутствует.

При этом установлены факты сокращения и перераспределения в 2019-2020 годах бюджетных расходов на последующие годы в среднем на 30%, прежде всего обусловленные неосвоением финансирования при выполнении работ по строительству Объекта в объемах, определенных условиями государственного контракта.

По результатам выборочной проверки выполнения работ и использования бюджетных средств на строительство и оснащение Радиологического корпуса выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, в том числе повлекшие неправомерное (неэффективное) использование бюджетных средств на общую сумму 10 372 тыс. рублей (включая избыточные расходы в сумме 1520,8 тыс. рублей), обусловленные принятием и оплатой фактически невыполненных работ, работ, не соответствующих требованиям качества, принятием товарно-материальных ценностей, не соответствующих фактически поставленным, что, в том числе, является следствием ненадлежащей организации и осуществления работниками Учреждения строительного контроля при исполнении государственного контракта.

Учреждением допущены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на этапе исполнения государственных контрактов на строительство и оснащение Радиологического корпуса на общую сумму 42 644 тыс. рублей, включая несоблюдение сроков оплаты за выполненные работы, поставленное оборудование, порядка внесения изменений в условия контракта и иные нарушения.

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии необходимого уровня внутреннего контроля, а также об имеющихся недостатках осуществляемой Министерством деятельности по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений у подведомственного учреждения.

При наличии подписанных в декабре 2021 года акта о приемке законченного строительством объекта и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, передача Радиологического корпуса эксплуатирующей организации произведена по истечении 5 месяцев, что, в числе прочего, обусловлено фактической неготовностью Радиологического корпуса к передаче ГБУЗ РХ «РКОД» в связи с продолжающимися работами после ввода Объекта в эксплуатацию, а также иными обстоятельствами, непосредственно оказывающими влияние на возможность предоставления медицинских услуг.

Наличие в Республике Хакасия граждан, признанных нуждающимися в лучевой терапии, в совокупности с длительным (более 5 месяцев) неиспользованием социально значимого медицинского оборудования нарушает основной принцип охраны здоровья, определенный статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 323-

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о доступности и качестве медицинской помощи.

По результатам контрольного мероприятия сформированы предложения и рекомендации Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, а также Государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление капитального строительства», направленные на повышение эффективности осуществления контроля, а также недопущение возникновения ущерба в связи с длительным неиспользованием медицинского оборудования.

Кроме того, в адрес Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление капитального строительства» направлено представление с требованиями об устранении выявленных нарушений.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 30.06.2022.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях