

Информация об основных итогах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в 2020-2021 годах»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 17.12.2021, подпунктом 4 пункта 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 26.01.2022 № 1085-35.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее – Минприроды Хакасии), государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» (далее – Дирекция ООПТ Хакасии).

Целями контрольного мероприятия являются: оценить деятельность Минприроды Хакасии по организации и обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального и местного значения, проверить правомерность и оценить эффективность использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение функционирования ООПТ регионального значения в 2020-2021 годах.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

На территории республики по состоянию на 01.01.2022 организованы и действуют 2 природных парка, 6 природных заказников, 7 памятников природы.

В периоде 2020-2021 годов в республике образованы 4 ООПТ регионального значения: памятники природы «Ивановские озера», «Каменный лес», природный заказник «Озера Койбальской степи», природный парк «Маранкульский».

Минприроды Хакасии является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, наделенным полномочиями в части организации и функционирования ООПТ, включая полномочие по разработке проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствующей сфере.

Обеспечение функционирования ООПТ регионального значения осуществляется Дирекцией ООПТ Хакасии, отдельные полномочия учредителя которого осуществляет Минприроды Хакасии.

Нормативная правовая база Республики Хакасия в целом обеспечивает выполнение установленных задач по организации на территории республики ООПТ, при этом содержит отдельные недостатки осуществления Минприроды Хакасии установленных полномочий в части необеспечения своевременной разработки и утверждения порядка рассмотрения предложений о создании ООПТ регионального значения, несоответствия сведений, содержащихся в схеме развития ООПТ со схемой территориального планирования Республики Хакасия, несоблюдения принципа разумной достаточности формирования схемы развития ООПТ при определении максимальной площади ООПТ, отсутствия отдельных кадастровых сведений, а также содержания кадастровых сведений, не соответствующих нормативной основе функционирования ООПТ.

Развитие системы ООПТ регионального значения Хакасии осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике

Хакасия» путем предоставления субсидии на обеспечение деятельности Дирекции ООПТ Хакасии.

В ходе проверки обоснованности формирования бюджетных ассигнований Дирекции ООПТ Хакасии, выявлены нарушения и недостатки, в том числе влекущие административную ответственность, в части несоответствия составленных и утвержденных изменений сметных показателей на 2020, 2021 годы объемам доведенных лимитов бюджетных обязательств, несоблюдения установленной порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственными казенными учреждениями формы изменения показателей бюджетной сметы, отсутствия обоснования (расчета) сметных показателей, полноты исполнения отдельных сметных показателей и учета действительной потребности по расходам.

Кроме того, при формировании планов деятельности Дирекции ООПТ Хакасии на 2020, 2021 годы, не определены в количественном выражении планируемые к проведению охранно-рейдовые мероприятия, а также мероприятия по организации и проведению научных исследований и экологического мониторинга, учетных и биотехнических мероприятий на ООПТ, что не позволяет оценить достижение основной цели создания ООПТ, увязку выполнения показателей Плана деятельности с целевыми показателями Подпрограммы, финансовым обеспечением мероприятий.

Исполнение с учетом фактической корректировки (снижения) лимитов бюджетных ассигнований в проверяемом периоде составило 78 млн. рублей, или 95% уточненных бюджетных ассигнований, в том числе на обеспечение деятельности 75,8 млн. рублей (97,1% общего объема расходов), на природоохранные мероприятия 2,2 млн. рублей (2,9%). Неисполнение составило в общей сумме 3,8 млн. рублей (2020 год – 2,8 млн. рублей, 2021 год – 1 млн. рублей).

В ходе проверки правомерности использования средств республиканского бюджета Дирекцией ООПТ Хакасии установлен риск возникновения потенциального ущерба в размере 82,1 млн. рублей в случае непринятия необходимых управленческих решений в отношении неиспользуемого государственного имущества, а также неэффективное использование средств республиканского бюджета по уплате транспортного налога за безвозмездно переданные в пользование и изъятые из оперативного управления транспортные средства в сумме 0,2 млн. рублей.

В рамках закупочной деятельности установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, в общей сумме 16,3 млн. рублей, связанные с несвоевременностью расчетов, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), неприменением мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, необеспечением надлежащей экспертизы выполненных работ, несвоевременным размещением информации и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов.

По результатам проведения оценки достаточности установленных государственной программой показателей результативности, выявлена необходимость установления показателя, характеризующего эффективность образования ООПТ регионального значения, в части сохранности и приумножения/неуменьшения видов животного и растительного мира на ООПТ регионального значения в динамике.

По итогам оценки деятельности проводимых Дирекцией ООПТ Хакасии, экологических и просветительских мероприятий можно отметить наличие потенциала для сохранения и развития рекреационных ресурсов и создания условий для отдыха (в том числе массового) на указанных территориях в соответствии с их разрешенным использованием, что, в свою очередь предоставит возможность привлечь население республики к проблеме сохранения уникальных видов растительного и животного мира, в том числе к вопросу сохранения окружающей среды в целом.

Таким образом, из 17 установленных программой контрольного мероприятия критериев эффективности достигнуты – 8 критериев эффективности (47%), не достигнуты – 9 (53%), что свидетельствует о недостаточно эффективном использовании средств республиканского бюджета, направленных на обеспечение функционирования ООПТ регионального значения в 2020-2021 годах в Республике Хакасия.

По результатам контрольного мероприятия объектам проверки направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

О.А. Лях