

29.06.2022

№ 02-05/16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских
работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении
для последующего трудоустройства в медицинские организации
государственной системы здравоохранения Республики Хакасия»
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 29.06.2022 № 15)***

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» (далее по тексту – Проект закона, Законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 22.06.2022 № 193-п.

Финансово-экономическая экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 323-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» (с последующими изменениями) (далее по тексту – Закон РХ № 117-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 20.12.2012 № 119-ЗРХ «О социальной поддержке медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (рабочих поселках), занимающих должности в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, а также вышедших на пенсию» (с последующими изменениями) (далее по тексту – Закон РХ № 119-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 15.03.2013 № 16-ЗРХ «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан в Республике Хакасия» (далее по тексту – Закон РХ № 16-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 30.03.2015 № 125 «Об утверждении Порядка и условий предоставления и возврата меры социальной поддержки в виде денежной выплаты специалистам с высшим медицинским образованием и со средним профессиональным образованием при трудоустройстве в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» (далее по тексту – ПП РХ № 125);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 06.10.2015 № 504 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, обучающимся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» (далее по тексту – ПП РХ № 504);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 06.03.2018 № 84 «Об утверждении Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек в Республике Хакасия» (далее по тексту – ПП РХ № 84);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 17.09.2021 № 439 «Об утверждении Порядка предоставления ежеквартальной денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях найма, медицинским работникам» (далее по тексту – ПП РХ № 439);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 18.03.2022 № 107 «Об утверждении Перечня специальностей, работа по которым предоставляет право специалистам с высшим медицинским образованием, впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения Республики Хакасия на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, в 2022 году, на получение меры социальной поддержки в виде денежной выплаты» (далее по тексту – ПП РХ № 107).

При проведении экспертизы Законопроекта установлено следующее:

Целью представленного Законопроекта является необходимость ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также решение задачи по обеспечению медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, с целью достижения целей и задач, определенных подпунктами «а, б» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Согласно Положению о Министерстве здравоохранения Республики Хакасия данное министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, на который возложены полномочия по обеспечению реализации мер социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

1. С целью привлечения специалистов в радиологический корпус ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» пунктом 1 статьи 1

Законопроекта категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, дополнены такой категорией специалистов с высшим медицинским образованием, как медицинский физик.

2. В части предоставления единовременной денежной выплаты специалистам с высшим медицинским образованием, впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию:

абзацем 2 подпункта «б» пункта 2 Законопроекта вышеуказанная норма уточнена в части исключения данной меры социальной поддержки специалистам, трудоустроенным в период обучения в образовательной организации;

абзацем 3 подпункта «б» пункта 2 Проекта закона расширен перечень специалистов, впервые трудоустроившихся в медицинскую организацию городских округов город Абакан, город Черногорск, город Саяногорск и имеющих право на получение единовременной денежной выплаты, специальностями «врач скорой медицинской помощи», «медицинский физик»;

абзацем 4 подпункта «б» пункта 2 Проекта закона увеличен размер единовременной денежной выплаты до 250 тыс. рублей специалистам, не относящимся к категориям, указанным в пунктах 1, 2 части 2 статьи 2 Закона РХ № 117-ЗРХ.

3. Абзацами 2, 3, 5 подпункта «в» пункта 2, абзацами 5-7 пункта 3 Законопроекта предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников с высшим медицинским образованием, а также средним профессиональным образованием в виде ежемесячных денежных выплат:

при трудоустройстве в течение 3-х лет после завершения обучения в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и при условии непрерывной работы по специальности – в размере 10 тыс. рублей;

при включении в трудовую функцию разъездной работы на постоянной основе (мобильным земским докторам) – в размере 10 тыс. рублей на весь срок трудоустройства;

в случае досрочного выхода из отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком трехлетнего возраста – из расчета 20 тыс. рублей на одну ставку, пропорциональную объему выполняемой работы, на период до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Для реализации вышеуказанных дополнительных мер социальной поддержки внесены предложения о разработке нормативных правовых актов, содержащих порядок и условия их предоставления.

Также абзацем 4 подпункта «в» пункта 2, абзацем 8 пункта 3 Законопроекта предусматривается ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения медицинским работникам со средним и высшим медицинскими образованиями, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (рабочих поселках).

Абзацем 3 пункта 3 Проекта закона меры социальной поддержки медицинских работников со средним профессиональным образованием расширены нормой по предоставлению жилых помещений на условиях социального найма и найма служебных помещений специализированного жилищного фонда Республики Хакасия с последующей передачей помещений в собственность при условии постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Данные изменения обусловлены необходимостью привлечения медицинских кадров с высшим и средним профессиональным образованием в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

4. Пунктом 4 статьи 1 Проекта закона предусмотрено увеличение в 2 раза размеров ежемесячных доплат студентам, обучающимся на основании договоров о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

Данные меры, направленные на привлечение и удержание студентов, обучающихся на основании договоров о целевом обучении, должны способствовать обеспечению медицинских организаций системы здравоохранения Республики Хакасия квалифицированными кадрами.

5. Положениями Законопроекта предусматривается расширение меры социальной поддержки в части предоставления жилых помещений не только на условиях социального найма, но и найма служебных помещений специализированного жилищного фонда.

Пунктом «б» части 2 Перечня поручений по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденного Президентом Российской Федерации 02.09.2019 № Пр-1755, высшим должностным лицами субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, предусмотрев при этом обеспечение их служебными жилыми помещениями с возможностью передачи этих помещений в собственность после 10 лет работы медицинских работников (не менее чем на одной ставке) в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

На основании вышеизложенного, подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 Законопроекта предлагается статью 5 закона РХ № 117-ЗРХ дополнить частью 3, содержащей условия передачи жилых помещений, предоставленных на условиях социального найма и найма служебных помещений специализированного жилищного фонда, в собственность медицинским работникам по истечении 10 лет непрерывной работы в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия.

6. Принятие Проекта закона, согласно его финансово-экономического обоснования, потребует выделение дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год – в размере 27 216 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 85 616 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» республиканский бюджет Республики Хакасия утвержден сроком на 3 года.

При этом, финансово-экономическое обоснование Законопроекта не содержит расчет дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2024 год.

Введение дополнительных мер поддержки, а также усиление существующих, будет способствовать повышению жизненного уровня медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, повышению престижа профессии и сокращению дефицита медицинских кадров.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/61-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечания (пункт 6 Заключения) в части расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2024 год.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях