

29.06.2022

№ 02-05/12

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/58-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 22.06.2022 № 190-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;
Бюджетного кодекса Российской Федерации;
Налогового кодекса Российской Федерации;
Указа Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 83);
Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
постановления Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Абазы»;
Конституции Республики Хакасия;
Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - Закон Республики Хакасия № 123-ЗРХ);
Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее - Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ);
Закона Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 107-ЗРХ);
Закона Республики Хакасия 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;
Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
Закона Республики Хакасия от 04.05.2022 № 20-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога) на территории Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» (далее - Закон Республики Хакасия № 20-ЗРХ);
Плана по развитию территории опережающего социально-экономического развития «Абазы» от 16.05.2022 № ПП-36/ВК, утвержденного Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия (далее - План по развитию ТОСЭР «Абазы»).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/58-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 29.06.2022 № 15)

Абакан
2022 год

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Целью предлагаемого законопроекта является реализация мер, направленных на установление преференциального режима налогообложения для предпринимателей, занятых разработкой компьютерного программного обеспечения, ремонтом компьютеров и коммуникационного оборудования и улучшение инвестиционной привлекательности территории опережающего социально-экономического развития Республики Хакасия (далее – ТОСЭР) путем установления преференций для потенциальных резидентов ТОСЭР, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 870 в 2017 году на территории муниципального образования г. Абаза создана ТОСЭР. Перечень видов экономической деятельности (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, далее – Классификатор ОК 029-2014), при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Абазы», указан в приложении к данному постановлению.

Статьей 1 законопроекта в рамках реализации положений Плана по развитию ТОСЭР «Абазы» предполагается Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ дополнить статьей 1⁶, устанавливающей пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков-резидентов ТОСЭР, применяющих упрощенную систему налогообложения, а именно в случае, если объектом налогообложения являются:

доходы – в размере **1 процента** (4 процента в общем случае - пункт 2 статьи 1² Закона Республики Хакасия № 123-ЗРХ);

доходы, уменьшенные на величину расходов – в размере **5 процентов** (7,5 процента, пункт 2 части 1 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 123-ЗРХ).

В соответствии с Реестром резидентов ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) по состоянию на 01.06.2022 в г. Абаза зарегистрировано два резидента - ООО «Абазинское лесоперерабатывающее предприятие» (с 2018 года) и ООО «Сарган» (с 2020 года).

Согласно Пояснительной записки к проекту закона «в связи с отсутствием в настоящее время преференций по упрощенной системе налогообложения для резидентов ТОСЭР бизнес-планы и финансово-экономические модели проектов потенциальными резидентами не представлялись, что не позволяет провести конкретный расчет выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета муниципального образования г. Абаза».

Статьей 2 законопроекта предусмотрено внесение изменений в абзац второй примечания к приложению к Закону Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ в части снижения на 30% размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальных предпринимателей по двум видам предпринимательской деятельности:

62 «разработка компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, веб-страниц, включая их адаптацию и модификацию»;

63 «ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования».

Вышеуказанные изменения планируется применить в отношении всех четырех групп муниципальных образований Республики Хакасия.

Согласно пункту 2 статьи 3 проекта закона данные изменения распространяют свою действие по 31.12.2022, что соответствует части 2 статьи 4 Закона Республики Хакасия № 20-ЗРХ.

Следует отметить, что согласно положениям статьи 2 Закона Республики Хакасия № 20-ЗРХ на 2022 год налоговые ставки на территории Республики Хакасия для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления вышеуказанных видов экономической деятельности, **установлены также ниже общего уровня**, а именно в случае, если объектом налогообложения являются:

доходы в размере **1 процента**;

доходы, уменьшенные на величину расходов в размере **5 процентов**.

В Республике Хакасия по состоянию на 01.01.2022 по данным формы № 1-Патент «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» (далее – форма статистической налоговой отчетности № 1-Патент) **выдано 57 патентов 50 индивидуальным предпринимателям** по видам предпринимательской деятельности:

«Разработка компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, веб-страниц, включая их адаптацию и модификацию» 38 патентов 35 индивидуальных предпринимателей;

«Ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования» 19 патентов 15 индивидуальным предпринимателям.

Согласно Пояснительной записки к проекту закона выпадающие доходы местных бюджетов Республики Хакасия составят порядка 200 тыс. рублей. Предполагается, что эти суммы останутся в хозяйственном обороте у предпринимательского сообщества, что будет способствовать улучшению условий ведения бизнеса и сохранению занятости.

Статьей 3 устанавливается вступление в силу законопроекта со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, что соответствует пункту 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/58-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия

О.А. Лях