

29.06.2022

№ 02-05/13

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 22.06.2022 № 195-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Закона Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частями 1, 6 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

органы местного самоуправления могут наделаться отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств;

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты в Республике Хакасия в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 29.06.2022 № 15)

Абакан
2022 год

финансовое обеспечение отделных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия наделены отдельными государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - Законом Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ, по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий - Законом Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ, с выделением из республиканского бюджета субвенций на данные полномочия.

В сумму субвенции входят расходы на оплату труда муниципальных служащих (95% от суммы субвенции) и материальные расходы (5% от суммы субвенции).

Следует отметить, что в 2021 году внесены изменения в нормативные правовые акты Республики Хакасия, предусматривающие рост фонда оплаты труда муниципальных служащих за счет увеличения ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия работы с 2 до 4 должностных окладов в год, в том числе:

Законом Республики Хакасия от 06.12.2021 № 99-ЗРХ внесены изменения в пункт 2 части 5 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2021 № 700 внесены изменения в пункт 3.4 «Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (приложение 1 к постановлению Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210).

Законопроектом порядок определения общего объема субвенций приводятся в соответствие в вышеуказанными изменениями, а также уточняется наименование одной из выплат.

В частности, *статьей 1 проекта закона* вносятся изменения в Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ по субвенции на образование и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, *статьей 2 проекта закона* - в Закон Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ по субвенции на создание, организацию и обеспечение деятельности административных комиссий:

вместо «ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда» предусматривается «ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия работы»;

общее количество должностных окладов в год на одного специалиста-члена комиссии предлагается увеличить с 28,4 до 30,4 (на 2 должностных оклада) за счет увеличения ежемесячной надбавки за особые условия работы с 2 до 4 должностных окладов в год.

Согласно *статье 3* проект закона вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, что соответствует части 2 статьи 29 и

статье 36 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

С целью оценки объема дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен перерасчет субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий. Так, в случае принятия проекта закона сумма субвенции в 2022 году:

на образование и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав увеличится с 10 786 тыс. рублей до 11 546 тыс. рублей (на 760 тыс. рублей, или на 7%);

на создание, организацию и обеспечение деятельности административных комиссий увеличится с 8389 тыс. рублей до 8980 тыс. рублей (на 591 тыс. рублей, или на 7%).

Таким образом, по двум вышеуказанным субвенциям **общий объем дополнительных расходов составит 1351 тыс. рублей**, что соответствует объему дополнительных расходов, указанному в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (1351 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/56-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере наделения органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

О.А. Лях