

от 16.05.2022

№ 02-05/7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/18-7
«О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия
«Об утверждении Стратегии социально-экономического
развития Республики Хакасия до 2030 года»»**
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.05.2022 № 11)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия 15-37/18-7 «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»» (далее по тексту также – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 13.04.2022 № 90-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474);

Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р (далее - Единый план);

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Минэкономразвития России;

Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р (в редакции от 14.03.2022);

Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 (далее по тексту также – Методические рекомендации);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (далее – Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2036 года, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2019 № 697 (в редакции от 25.02.2022).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта является *регулирование отношений, возникающих между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования* социально-экономического развития Республики Хакасия и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и

муниципального управления, обеспечения национальной безопасности, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Законопроект разработан с целью *внесение изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года* (далее по тексту также – Стратегия), связанных с корректировкой стратегических приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Республики Хакасия на предмет соответствия национальным целям развития Российской Федерации на период до 2030 года в рамках Указа № 474 и вызовам в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В ожидаемых результатах Стратегии также *учтены и значения показателей национальных целей развития, декомпозированных на Республику Хакасия Единым планом.*

В целях повышения устойчивости российской экономики к внешним вызовам распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р утвержден *перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года - 42 стратегические инициативы.*

Кроме того, на федеральном уровне был принят ряд документов стратегического планирования, основные направления которых необходимо отразить в региональных стратегиях.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается исключить постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.11.2017 № 172-п «О разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» из основополагающих документов разработки Стратегии.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта указано полное наименование Некоммерческой организации «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия», а также изложен в новой редакции абзац восьмой подраздела «Возможности», касающийся развития всех видов туризма на территории Хакасии.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции раздел 2 Стратегии «Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030 года»:

2. Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030 года

В соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочный период (до 2030 года) разработан на вариативной основе (консервативный, базовый и целевой).

Сценарии социально-экономического развития Республики Хакасия разработаны, опираясь на Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2036 года и Долгосрочный бюджетный прогноз Республики Хакасия на период до 2030 года.

При этом во внешних факторах, способных повлиять на развитие Республики Хакасия, отсутствует ключевые из них - санкционная политика США и Евросоюза, в том числе включая вторичные санкции, накладываемые на торговых партнеров российских компаний, включенных в санкционные списки, а также значительное

удорожание импортных комплектующих и расходных материалов, используемых при производстве конечной продукции и ее себестоимости вследствие повышения курса валют.

Подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в ожидаемые результаты по направлению 3.1.1 «Демография и народосбережение», в частности:

рост численности населения республики до 522,6 тыс. человек, ранее до 542,9 тыс. человек (снижение на 20,3 тыс. человек);

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 76,94 лет, ранее до 79,9 лет (снижение на 2,96 лет);

увеличение коэффициента миграционного прироста составит 6,5 на 10000 человек населения, ранее 6,0 на 10000 человек населения (рост на 0,5 процентных пунктов).

Вышеуказанные изменения согласуются с показателями, характеризующими достижение национальных целей развития, декомпозированными на Республику Хакасия Единым планом.

Подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии: 3.1.2. Здоровоохранение и 3.1.3. Образование:

3.1.2. Здоровоохранение

Цель Стратегии «Обеспечение доступности медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня смертности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий» не раскрывает в полной мере показатель «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации», являющийся индикатором фактора достижения национальной цели «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей».

Отсутствует фактор «Повышение рождаемости» показателя обеспечения устойчивого роста численности населения. Указанный фактор характеризуется выполнением мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Для показателей национальной цели «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации» и «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» ожидаемые результаты реализации Стратегии (раздел 8) соответствуют результатам, предусмотренным Единым планом.

При этом выявлены следующие несоответствия:

в текстовой части подраздела 3.1.2 «Здоровоохранение» отсутствует ожидаемый результат «Снижение смертности от болезней системы кровообращения», отраженный в п. 6 раздела 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии», а также в Едином плане;

в разделе 8 отсутствуют значения и динамика по результату «Снижение младенческой смертности» (в текстовой части, а также в Едином плане результат отражен);

единица измерения результата «Снижение младенческой смертности» – «случаев на 100 тыс. населения» не соответствует единице измерения,

предусмотренной в Едином плане, в региональном проекте «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», а также в целевых значениях критериев качества медицинской помощи, предусмотренных территориальными программами государственных гарантий – «случаев на 1 тыс. родившихся живыми».

Также следует отметить риски недостижения указанного результата, принимая во внимание рост фактических значений показателя (в то время как показатель убывающий) за последние 4 года (за 2018 год значение показателя составляет 4,3 промилле, 2019 год – 3,8 промилле, 2020 год – 3,9 промилле, 2021 год – 5,5 промилле).

Кроме того, в приложение 7 к Стратегии «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах» не включен региональный проект Республики Хакасия «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (01.01.2022-31.12.2025)», реализуемый в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Хакасия», руководителем и исполнителем которого является Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

3.1.3. Образование

Вносимые изменения в текстовую часть раздела 3.1.3 «Образование» соответствуют скорректированным (новым) долгосрочным целевым ориентирам, определенным Указом № 474 и Единым планом.

При этом в Стратегии отсутствуют задачи по обеспечению условий для повышения статуса научной, научно-внедренческой деятельности и ее результатов в Республике Хакасия, по стимулированию разработки и внедрения инноваций в сферу экономики Республики Хакасия, позволяющие достичь конечных результатов, установленных государственной программой «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия (2022–2027 годы)».

В Стратегии отсутствует ссылка на Стратегию в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Хакасия (срок реализации до 2024 года), утвержденную Главой Республики Хакасия-Председателем Правительства Республики Хакасия В.О. Коноваловым от 16.08.2021 № ПГ-13/ВК (далее – Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Хакасия), во исполнение достижения национальной цели «Цифровая трансформация», определенной Указом № 474.

В разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» по направлению развития «Образование» отсутствуют целевые показатели, предусмотренные Методическими рекомендациями (по отношению уровня оплаты труда педагогических работников, преподавателей и мастеров производственного обучения, научных сотрудников к средней заработной плате по региону, доли обучающихся в общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся, а также по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования), которые также установлены государственными программами «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия», «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия», «Развитие образования в Республике Хакасия», «Молодежь Хакасии».

В приложение 7 к Стратегии «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах» не включен региональный проект Республики Хакасия «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Республика Хакасия) (01.01.2022-31.12.2024)», реализуемый в рамках государственной программы «Молодежь Хакасии», руководителем и исполнителем которого является Министерство образования Республики Хакасия.

Подпунктом «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии: 3.1.5. Социальная защита и 3.1.6. Культура:

3.1.5. Социальная защита

Указом № 474 установлен целевой показатель «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года», характеризующий достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», который также отражен в Едином плане и соотносится с ожидаемым результатом Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года «Снижение уровня бедности населения республики».

При этом, ни на федеральном, ни на региональном уровнях меры по снижению бедности не систематизированы и не обособлены документами стратегического планирования. Так, отсутствуют национальный проект «Борьба с бедностью», соответствующие государственные программы. Меры по снижению уровня бедности реализуются различными органами государственной власти в виде отдельных мероприятий различных программ.

Так, в республике реализуются следующие государственные программы Республики Хакасия, ставящие своими целями и задачами усиление адресности социальной поддержки и повышение благосостояния социально уязвимых слоев населения: «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Информационное общество».

Кроме того, наблюдается отсутствие взаимосвязи между документами стратегического планирования в части участия негосударственных организаций в оказании социальных услуг.

Так, оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296, показала рост доли негосударственных организаций в сфере социального обслуживания. В Стратегии одним из ожидаемых результатов является увеличение удельного веса негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций всех форм собственности. При этом аналогичный показатель 3.3 государственной программы «Социальная поддержка граждан» в период 2020-2025 годы утвержден в размере 35,3% с отсутствием динамики по годам, что не позволяет оценить прогресс в достижении цели.

Также следует отметить отсутствие в разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» основных и целевых показателей, характеризующих отдельные ожидаемые результаты по направлению развития «Социальная защита», предусмотренные Методическими рекомендациями (показатели, отражающие доли муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы (подпрограммы) по поддержке социально

ориентированных некоммерческих организаций, а также доли бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий данными организациями), в том числе установленный государственной программой Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» (показатель 3.3 «Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности»).

3.1.6. Культура

Проектом закона скорректированы основные характеристики достижения национальной цели развития, что соответствует требованиям, определяемым Указом № 474 и Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

В Стратегии отсутствует ссылка на *Стратегию в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Хакасия*.

Кроме того, *Разделом 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» не предусмотрены показатели по отношению уровня оплаты труда работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону, а также по количеству созданных центров культурного развития в малых городах, предусмотренные Методическими рекомендациями.*

В приложении 7 «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия» к Стратегии приоритетные и региональные проекты развития в области культуры и туризма не сгруппированы по отдельным разделам. Целесообразно отнести в отдельную группу региональные проекты Республики Хакасия «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» и мероприятия по реконструкции и капитального ремонта театров Республики Хакасия и строительства национального архива Республики Хакасия, так как ответственным исполнителем данных направлений является Министерство культуры Республики Хакасия.

Развитие и создание приоритетных туристических территорий выделить в отдельный раздел «Туризм», ответственным исполнителем которых является Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Подпунктом «г» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии: 3.1.9. Обеспечение безопасности жизнедеятельности и 3.1.10. Доступное и комфортное жилье для населения:

3.1.10. Доступное и комфортное жилье для населения

Ожидаемые результаты не имеют конечных результатов (индикаторов) по «приведению жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (молодые, многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.)», «увеличению количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов», «увеличению количества благоустроенных общественных территорий курорту 2019 года», «обеспечению использования жителями специализированных информационных ресурсов по вопросам городского развития», что не позволит оценить в полном объеме достижение поставленных целей и задач Стратегии. Отсутствие значений ожидаемых результатов в Стратегии не позволяет в полном объеме увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных

программ Республики Хакасия.

Подпунктом «д» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии: 3.2.1. Развитие промышленного потенциала:

3.2.1. Развитие промышленного потенциала

Формулировка обозначенной цели и ожидаемые результаты в основном повторяют положения стратегии, действующей до 2020 года. Таким образом, проблемы, указанные в разделе 1.4 Стратегии (превалирование в структуре реального сектора экономики добывающих производств и начальных переделов обрабатывающих производств, высокая зависимость экономики Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности, преимущественно сконцентрированных в монопрофильных муниципальных образованиях, низкая инвестиционная активность субъектов бизнеса) остаются нерешенными на протяжении длительного периода времени.

Отсутствуют взаимосвязанные конечные результаты от реализации двух задач: «создание условий для развития лесопромышленного комплекса и строительных материалов в республике» и «создание и обеспечение условий для развития легкой промышленности в регионе».

Ожидаемые результаты не имеют конечных результатов (индикаторов) по «увеличению объема промышленного производства», «росту налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия», «увеличению доли системообразующих предприятий обрабатывающих отраслей промышленности Республики Хакасия, в которых сформирован цифровой паспорт в государственной информационной системе промышленности», что не позволит оценить в полном объеме достижение поставленных целей и задач Стратегии. Отсутствие значений ожидаемых результатов в Стратегии не позволяет в полном объеме увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ Республики Хакасия.

Не в полной мере взаимосвязан с целями, задачами и основными приоритетами развития ожидаемый результат «диверсификация промышленного производства, снижение зависимости экономики Республики Хакасия от нескольких видов деятельности на 15% (доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет 77% от промышленного производства Республики Хакасия) к уровню 2017 года».

Кроме того, в таблицах «Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года» и «Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года» (раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии»), не предусмотрены рекомендуемые Методическими рекомендациями показатели:

валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах (млн. рублей);

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (%);

индекс производительности труда относительно уровня 2011 года (%);

коэффициент обновления основных фондов (%);

показатели по виду экономической деятельности «Лесозаготовки»;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 000 человек населения;

основные показатели деятельности средних предприятий;

основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий);

отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.

Отдельные показатели в Стратегии не в полной мере соответствуют рекомендуемым показателям ввиду того, что предусматриваются в расчете на душу населения:

«темпы роста ВРП на душу населения»;

«темпы роста отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства на душу населения»;

«инвестиции в основной капитал на душу населения»;

«темпы роста объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения».

Учитывая тенденцию по снижению численности населения Республики Хакасия, расчет вышеуказанных показателей на душу населения приведет к завышению темпов роста по ним.

Подпунктом «е» пункта 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в планируемый объем добычи Бейского каменноугольного месторождения, которое по запасам и освоению высококачественных энергетических углей способно обеспечить к 2030 году объем добычи не менее 30 млн тонн в год, ранее не менее 50 млн тонн в год (снижение на 20 млн тонн в год).

Подпунктом «ж» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии: 3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства и 3.2.2.2.1. Развитие жилищно-коммунального хозяйства:

3.2.2.1. Развитие транспорта и дорожного хозяйства

В приоритетах Стратегии не отражены меры по снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети и смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. При этом задача по повышению эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий, отражена в разделе 3.1.9 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности».

С учетом положений Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р, задачи, приоритеты и ожидаемые результаты по снижению дорожно-транспортных происшествий целесообразнее отразить в настоящем разделе.

Также следует отметить, что реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, осуществляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 532.

3.2.2.2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Для достижения цели «повышение качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению республики, и обеспечение эффективности потребления коммунальных ресурсов» предусмотрена реализация перечня задач, из которых отдельные задачи не содержат взаимосвязь с ожидаемыми результатами, в том числе:

«обеспечение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий»;

«проведение энергосберегающей политики, направленной на оптимизацию и рациональное использование энергоресурсов».

В разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» отсутствуют целевые показатели, характеризующие достижение результатов в рамках данного направления Стратегии, в том числе рекомендуемые Минэкономразвития России показатели по деятельности организаций коммунального комплекса.

Подпунктом «з» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии: 3.2.3. Инвестиционное развитие, 3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства, 3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса, 3.2.6. Развитие строительного комплекса, 3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность:

3.2.3. Инвестиционное развитие

По задаче «развитие института государственно-частного партнерства», предусматривающей реализацию крупных инвестиционных проектов на территории региона, отсутствует взаимоувязанный ожидаемый результат (увеличение количества проектов и (или) объемов вложений в проекты).

При этом согласно рейтингу Министерства экономического развития Российской Федерации по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации за 2018 год Республика Хакасия находится лишь на 67-м месте из 85-ти субъектов Российской Федерации и на 9-м месте из 10-ти субъектов Сибирского федерального округа.

Задача по развитию института государственно-частного партнерства в Республике Хакасия является актуальной. Так согласно рейтингу Министерства экономического развития Российской Федерации Республика Хакасия по уровню развития сферы государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации в 2020 году поднялась на 48 место (2018 год – 67 место), по Сибирскому федеральному округу на 6 место (2018 год – 9 место). Однако несмотря на положительную динамику за предшествующие годы, не входит в первую половину среди всех субъектов Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Итоговая оценка уровня развития государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации (место Республики Хакасия в рейтинге из всех субъектов Российской Федерации)	67	54	48
Итоговая оценка уровня развития государственно-частного партнерства в субъектах Сибирского федерального округа (место Республики Хакасия в рейтинге из всех субъектов Сибирского федерального округа)	9	7	6

В раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» не включены показатели оценки инвестиционного развития предусмотренные Методическими рекомендациями Минэкономразвития России, в частности, «отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %» и «коэффициент обновления основных фондов, %».

3.2.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

Законопроектом в качестве задачи и (или) приоритета не предусмотрено повышение доступности государственного имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), что не согласуется с положениями Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Согласно приложению 2 к Стратегии, в состав ключевых проблем развития сферы МСП входят:

высокая доля неформальной занятости в сфере малого предпринимательства; неравномерное развитие субъектов МСП в муниципальных районах (21,6%) и городских округах (78,4%), в связи с тем, что основная масса предпринимателей работает на потребительском рынке, который более развит в городах.

При этом, в составе законопроекта (как и в действующей Стратегии) задачи, направленные на решение вышеуказанных проблем, не предусмотрены и решение этих проблем не является приоритетным.

Раздел 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» содержит один показатель «Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек», который не обеспечивает достаточную оценку социально-экономического эффекта по данному направлению. При этом, не учтены Методические рекомендации Минэкономразвития России, предусматривающие включение показателей характеризующих деятельность средних и малых предприятий (без микропредприятий), а также количество субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 тыс. человек населения.

3.2.5. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса

Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р (далее – Стратегия агропромышленного развития) определено, что для прорывного развития необходимо обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации, а также на формирование единой цифровой базы, позволяющей агрегировать все необходимые данные о состоянии отраслей, подотраслей и направлений указанных комплексов и их состоянии. Стратегией агропромышленного развития также определены ключевые ориентиры развития агропромышленного комплекса, которые не нашли отражения в данном законопроекте.

Так, законопроект не предусматривает направление по устойчивому развитию рыбоводства в республике. При этом, ежегодно в рамках подпрограммы «Развитие товарного рыбоводства» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» осуществляется государственная поддержка товарного рыбоводства, направленная на увеличение производства товарной рыбы до 680 тонн в год, что тесно связано с

удовлетворением потребности населения в рыбе и рыбной продукции и *подтверждает необходимость включения данного направления в законопроект, с отражением в разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» рекомендуемых показателей по виду экономической деятельности «Рыболовство», «Рыбоводство».*

Не отражено в законопроекте развитие мелиоративного комплекса, при этом на восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы) подпрограммы 8 «Развитие мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Хакасия» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» предусмотрена ежегодная государственная поддержка на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, эксплуатацию внутрихозяйственных мелиоративных систем (орошаемых участков) и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Кроме того, в законопроекте не нашли отражение отдельные направления развития агропромышленного комплекса, включающие в себя: цифровизацию отраслей и подотраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов; селекцию и генетику; внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.

3.2.6. Развитие строительного комплекса

Для достижения цели «обеспечение региона объектами социальной и инженерной инфраструктуры» не поставлены соответствующие задачи, отсутствует механизм их реализации, также не обозначены ожидаемые результаты.

В составе основных приоритетов раздела предусмотрено «эффективное использование преимуществ строительной отрасли республики» и «формирование строительно-индустриального кластера», при этом законопроект не раскрывает информацию о данных преимуществах. Ожидаемые результаты также не содержат соответствующего показателя для оценки данного приоритетного направления.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, основным приоритетом должно быть не «формирование», а «развитие» строительно-индустриального кластера, что подтверждается наличием в республике комплекса (строительно-индустриального кластера) предприятий и производств, объединенных устойчивыми производственно-технологическими и хозяйственными связями в создании строительной продукции (органы государственного регулирования и архитектурно-строительного надзора, архитектурно-проектные и проектно-изыскательские организации, предприятия по производству строительных материалов, изделий и конструкций, предприятия по эксплуатации и техническому обслуживанию строительных машин и оборудования, строительно-монтажные организации).

Установленные показатели ожидаемых результатов «увеличение доли малоэтажного индивидуального строительства в общем объеме жилищного строительства» и «ввод жилья не менее 450 кв. метров на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации» свидетельствуют о приоритетном направлении развития жилищного

строительства, что не согласуется с основными приоритетами развития строительного комплекса, обозначенными в законопроекте.

Кроме того, *ожидаемый результат к концу 2030 года* (ввод жилья не менее 450 кв. метров) не несет в себе амбициозную цель в достижении соответствия объема жилищного строительства потребностям населения республики, и *не согласуется с ожидаемыми результатами раздела 3.1.10 «Доступное и комфортное жилье для населения» - увеличение объема жилищного строительства не менее чем 0,3 млн. кв. метров в год и раздела 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» - 27 кв. метров на человека.*

Таким образом, раздел 3.2.6 «Развитие строительного комплекса» не отражает комплексный подход к развитию строительной отрасли республики, а ключевая тема направлена в основном на решение проблем и развитие жилищного строительства и частично на внедрение новых технологий.

3.2.7. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность

По задачам «Расширение экспорта высокотехнологичной продукции, развитие взаимодействия в сфере высоких технологий», «Привлечение иностранных компаний к реализации проектов на территории объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры», «Развитие высокотехнологичных секторов промышленного комплекса, позволяющих снизить влияние внешних ограничений (санкций), позволяющих увеличить долю высокотехнологичного экспорта в структуре экспорта региона» отсутствуют взаимоувязанные ожидаемые результаты Стратегии.

Два ожидаемых результата (рост внешнеторгового баланса региона за счет экспорта и рост экспорта оказываемых услуг, рост иностранных инвестиций в экономику региона и увеличение количества межрегиональных и международных соглашений о сотрудничестве) не имеют конечных результатов (индикаторов), что не позволит оценить в полном объеме достижение поставленных целей и задач Стратегии. Отсутствие значений ожидаемых результатов в Стратегии не позволяет в полном объеме увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ Республики Хакасия.

Также, в данном разделе не детализированы межрегиональные инвестиционные проекты и проекты в сфере внешнеэкономического сотрудничества с участием республики, что предусмотрено пунктом 4.8. Методических рекомендаций.

Подпунктом «и» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 3.2.7.1. Экспортная стратегия:

3.2.7.1. Экспортная стратегия

Данный раздел дополнен в Стратегию, он включает экспортно-ориентированные инвестиционные проекты и ключевые показатели Экспортной стратегии.

В ключевых показателях Экспортной стратегии отсутствуют целевые показатели по внешнеторговому обороту и росту совокупной выручки от продаж продукции высокотехнологичных отраслей на экспорт, предусмотренные Методическими рекомендациями.

Также, объем экспорта услуг на 2030 год в таблице «Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года» раздела 8 Стратегии предполагается на 2030 год в объеме 4,2 млн

долларов, а в таблице «Ключевые показатели Стратегии» Раздела 3.2.7.1 «Экспортная стратегия» уровень данного целевого показателя на 2030 год установлен в объеме 5,4 млн. долларов.

В данном разделе отсутствует целевой показатель в части экспорта продукции АПК, определенный региональным проектом «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В таблице с экспортно-ориентированными инвестиционными проектами отсутствуют перспективные страны-импортеры в разрезе проектов.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия выявлены отдельные риски, не отображенные (не детализированные в достаточном объеме) в данном разделе, что предусмотрено пунктом 4.5. Методических рекомендаций, и которые могут оказать существенное влияние на ход ее реализации, в том числе:

санкционная политика США и Евросоюза, в том числе включая вторичные санкции, накладываемые на торговых партнеров российских компаний, включенных в санкционные списки;

колебания курсов валют, а также значительное удорожание импортных комплектующих и расходных материалов, используемых при производстве конечной продукции и ее себестоимости вследствие повышения курса валют;

высокая зависимость экспорта республики от металлургической и угольной продукции, стоимость на которую очень зависит от конъюнктуры глобального рынка;

низкая квалификация персонала (отсутствие кадров) в области внешнеэкономической деятельности (специалистов по таможенному оформлению, по валютным операциям, незнание нормативно-правовых особенностей законодательства зарубежных стран и т.д.);

технические барьеры (требования к продукции) в странах-импортерах.

С учетом вышеуказанных рисков в Экспортной стратегии необходимо одним из главных ее приоритетов (задач) определить:

организацию обучения экспортно-ориентированных субъектов предпринимательства основам экспортной деятельности;

создание электронного реестра экспортно-ориентированных предприятий Республики Хакасия для широкого круга пользователей (в рамках ускоренного расширения экспорта и развития международного сотрудничества).

Подпунктом «к» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 3.2.8. Развитие туризма:

3.2.8. Развитие туризма

Целью раздела является комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Хакасия за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках, и позволяющего увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие региона, что в целом соотносится с направлением комплексного развития туризма, определенным Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р (далее – Стратегия развития туризма).

При этом, в данном разделе определено только 4 приоритетных направления развития сферы туризма Республики Хакасия:

создание новых приоритетных туристских территорий;
 обеспечение необходимого разнообразия и уникальности туристского продукта через формирование туристских предложений с учетом природного, культурного и этнического разнообразия региона;
 обеспечение межкультурной коммуникации, межрегионального и международного взаимодействия при развитии туризма;
 повышение качества туристских и сопутствующих услуг.

При формировании приоритетных направлений в законопроекте *в полной мере не уделено внимание одному из ключевых факторов, тормозящему развитие внутреннего и въездного туризма в республике* - недостаточно развитой инфраструктуре, малому количеству средств коллективного размещения с современным уровнем комфорта и региональным колоритом и низкому уровню инвестиционных вложений в туристскую отрасль. *Стратегией развития туризма решение данного вопроса на федеральном уровне предусмотрено, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, что также не нашло отражение в законопроекте.*

Кроме того, в приложение 7 к Стратегии «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах» не включен региональный проект Республики Хакасия «Развитие туристической инфраструктуры» (01.01.2022-31.12.2027)», реализуемый в рамках государственной программы «Развитие туризма в Республике Хакасия», руководителем и исполнителем которого является Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Подпунктом «л» пункта 4 статьи 1 законопроекта вносятся незначительные изменения в формулировки ожидаемых результатов развития потребительского рынка (рост оборота розничной торговли; обеспечение доступности товаров повседневного спроса в малых населенных пунктах республики), а также данный подраздел дополнен ожидаемым результатом следующего содержания «рост оборота розничной торговли в расчете на душу населения».

Подпунктом «м» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 3.2.10. Цифровая экономика:

3.2.10. Цифровая экономика

Вносимые изменения в текстовую часть раздела 3.2.10 «Цифровая экономика» в целом соответствуют скорректированным (новым) долгосрочным целевым ориентирам, определенным Указом № 474 и Единым планом. При этом в Стратегии отсутствует ссылка на *Стратегию в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Хакасия.*

Ожидаемый результат Стратегии «Увеличение доли населения, обладающего ключевыми компетенциями цифровой экономики, в том числе повышение компетенций специалистов в сфере цифровизации государственной и муниципальной службы» не взаимоувязан ни с одной задачей Стратегии (в государственной программе Республики Хакасия «Информационное общество Республики Хакасия» одной из ее задач определено «обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики Республики Хакасия»).

По задаче «Цифровая трансформация контрольной (надзорной) деятельности за счет снятия административных барьеров при получении лицензионных и разрешительных документов и применения дистанционных методов контроля» отсутствуют взаимоувязанные ожидаемые результаты Стратегии.

В составе задач по данному разделу отсутствует задача по совершенствованию нормативного регулирования цифровой среды республики, что в дальнейшем может привести к риску несвоевременного нивелирования правовых ограничений в отдельных отраслях законодательства, препятствующих развитию цифровой экономики на территории Республики Хакасия.

Также, все ожидаемые результаты (за исключением одного) не имеют конечных результатов (индикаторов), что не позволит оценить в полном объеме достижение поставленных целей и задач Стратегии. Отсутствие значений ожидаемых результатов в Стратегии не позволяет в полном объеме увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ Республики Хакасия.

Кроме того, в ожидаемых результатах текстовой части раздела 3.2.10 «Цифровая экономика» отсутствует один целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели «Цифровая трансформация» Указа № 474 – «Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 97% к 2030 году.

Подпунктом «н» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 3.3.1. Финансовая и бюджетная политика:

3.3.1. Финансовая и бюджетная политика

Формулировка задачи «осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения и последствия социально-экономических и иных событий, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетной системы Республики Хакасия» не согласуется с пунктом 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 «Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Хакасия на долгосрочный период», утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.06.2015 № 311 (следует разрабатывать и утверждать каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на долгосрочный период).

В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия за 2021-2022 годы установлены:

низкий уровень вовлеченности и активности отдельных органов местного самоуправления при реализации мероприятий государственных программ Республики Хакасия и региональных проектов Республики Хакасия.

несоответствие ведомственных (внутренних) актов отдельных главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия федеральным стандартам внутреннего финансового аудита.

Исходя из вышеизложенного:

задачу «стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия к увеличению собственной доходной базы» целесообразно дополнить следующими словами «и к привлечению средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации посредством реализации

мероприятий государственных программ Республики Хакасия и региональных проектов Республики Хакасия»;

предусмотреть задачу по внедрению главными администраторами бюджетных средств республиканского бюджета Республики Хакасия федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Формулировка основного приоритета «использование программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления» согласуется с Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному собранию в 2010-2014 годах.

Однако, частью 13 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» введено *определение программно-целевого принципа*, который предполагает построение логичной системы целей и задач, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития в рамках взаимоувязанных государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, *и не определяет принципы организации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления.*

Подпунктом «о» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии 3.3.3. Эффективная система государственного управления и 3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль:

3.3.4. Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

*Формулировка задачи «внедрение новых форм контрольных мероприятий при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)» не соответствует терминологии Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (и подзаконных актов) и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которые не содержат понятия **формы** контрольных мероприятий, в частности, данными федеральными законами установлены **виды** контрольных (надзорных) мероприятий.*

Подпунктом «п» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 3.5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности:

3.5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Ожидаемый результат «ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, рекультивация нарушенных земель до 100 га» не увязан с задачей «сокращение негативного антропогенного воздействия в зонах с природоохранным и рекреационным потенциалом за счет нормативного увеличения обязательного объема рекультивации земель, ревитализации техногенных ландшафтов, сокращения объемов добычи полезных ископаемых, в

том числе путем отказа от освоения отдельных месторождений».

Ожидаемый результат «доля населения, проживающего на территории городских округов Республики Хакасия, охваченной наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха, до 100%» не увязан с задачей «снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников промышленных предприятий, автотранспорта, малоэтажной застройки с использованием лучших мировых практик» и является частью мероприятий соответствующей Госпрограммы.

Ожидаемые результаты «увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда» и снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных средств» не содержат натуральные целевые показатели, которые должны быть достигнуты к концу 2030 года. Отсутствие показателей в проекте Стратегии не позволяет увязать целевые показатели действующих и в последующем разрабатываемых государственных программ республики.

Подпунктом «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта в подразделе Стратегии 4.1 «Территориальное развитие» раздела 4 «Перспективы пространственного развития Республики Хакасия» предлагается:

признать утратившим силу абзац следующего содержания «реализация на территории республики проекта «Технологическая долина» в рамках комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь», то есть *исключить одно из приоритетных направлений развития муниципального образования город Саяногорск* (абзац 34 подраздела 4.1 раздела 4);

скорректировать приоритетное направление развития муниципального образования Тагитыпский район следующим образом «создание условий для расширения имеющихся, а также становления и развития новых производств путем реализации межмуниципальных инвестиционных проектов промышленного и туристского типов» (в абзаце 82 подраздела 4.1 раздела 4 слова «туристско-рекреационного» заменить словом «туристского»).

Подпунктом «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта в подразделе Стратегии 4.2 «Агломерационное развитие» раздела 4 «Перспективы пространственного развития Республики Хакасия» предлагается:

признать утратившим силу абзац следующего содержания «В целях системного подхода в развитии агломерации скорректирована Концепция развития Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года (постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 21.05.2013 № 37-п), что позволило обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов в развитии социальной сферы и экономики» (абзац 6 подраздела 4.2 раздела 4);

исключить из крупных комплексных инвестиционных проектов агломерационного развития «Создание и развитие промышленного парка «Черногорский». Таким образом межрегиональные связи агломерации будут обеспечены с южными районами Красноярского края при реализации в долгосрочной перспективе крупного КИП «Енисейская Сибирь (абзац 19 подраздела 4.2 раздела 4 изложить в новой редакции).

Подпунктом «в» пункта 5 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии 4.3. Кластеризация регионального пространства, 4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия, 4.5. Ангаро-Енисейский макрорегион:

4.3. Кластеризация регионального пространства

Вносимые изменения в текстовую часть таблицы «Перспективные кластерные инициативы» раздела 4.3 «Кластеризация регионального пространства» исключают из направления топливно-энергетического кластера - «получение жидкого топлива, химической продукции», при этом согласно Концепции развития промышленности Республики Хакасия на период 2017 – 2030, утвержденной постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 №164-п, интенсивное развитие Бейского месторождения выступает основой для создания завода по производству взрывчатых веществ, получению жидкого топлива, химической продукции. Таким образом, принятие настоящего законопроекта потребует за собой внесение соответствующих изменений в вышеуказанную концепцию.

4.4. Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р в Республике Хакасия имеется шесть монопрофильных образований (г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, пос. Вершина Теи и с. Туим).

Учитывая, что субъекты Российской Федерации вынуждены балансировать между необходимостью формирования позитивного инвестиционного имиджа региона и отсутствием возможностей для предоставления налоговых льгот и прямой финансовой поддержки инвесторам (прямое финансирование осталось только для территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) и сельскохозяйственных товаропроизводителей), *хорошим стимулом является присвоение моногородам статуса ТОСЭР.*

В Республике Хакасия только г. Абаза присвоен статус ТОСЭР (в 2017 году), *при этом в разделе «Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия» отсутствуют соответствующие мероприятия по созданию в Республике Хакасия ТОСЭР в остальных монопрофильных муниципальных образованиях республики, а также конкретные шаги со стороны Министерства экономического развития Республики Хакасия по продвижению ТОСЭР и привлечению в них инвесторов.*

4.5. Ангаро-Енисейский макрорегион

Цели «выравнивание с территориями европейской части Российской Федерации социально-экономического развития», «восстановление структуры производительных сил, ориентированной на производство продукции высоких переделов», «содействие экспорту услуг и продукции», «восстановление привлекательности Ангаро-Енисейского макрорегиона ... включая привлечение высококвалифицированных специалистов» содержат в себе *описание способа достижения цели, данные формулировки больше подходят для наименования задач или программных мероприятий.*

Вместе с тем задачи по «опережающему развитию экономики», «созданию новой инфраструктуры», «обеспечению устойчивого роста численности населения» *больше подходят для наименования целей* так как определяют направления и приоритеты социально-экономического развития Республики Хакасия и сопоставлены с целями других подразделов Стратегии (так, например, с целью

«сохранение и приумножение населения» подраздела 3.1.1 «Демография и народосбережение»; с целью «достижение ... устойчивого развития промышленного комплекса» подраздела 3.2.1 Развитие промышленного потенциала).

Кроме того, совершенствование охраны окружающей среды и здоровья населения, как один из важных для Республики Хакасии приоритетов, не внесен в новый законопроект.

Пунктом 6 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции разделы Стратегии: 5. Кадровое обеспечение экономики республики, 6. Сроки и этапы реализации Стратегии, 7. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии, 8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

7. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии

Согласно разделу 7 Стратегии «Оценка финансовых ресурсов» на реализацию Стратегии оценочно потребуется объем финансовых ресурсов более 990 млрд. рублей (в текущей редакции Стратегии – более 970 млрд. рублей)

При этом отсутствует разбивка финансирования по этапам реализации Стратегии (стратегическим направлениям) и в разрезе источников финансирования, что предполагается пунктом 5.3. Методических рекомендаций.

Также, отсутствуют данные по инвестициям в основной капитал по источникам финансирования (по крупным и средним предприятиям, в действующих ценах) в разрезе периодов.

Финансирование мероприятий Стратегии за счет привлечения средств в рамках механизма государственно-частного партнерства в данном разделе не определено.

8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Проектом закона в разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» установлено 24 основных и 29 целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года, в том числе учтены все показатели, декомпозированные Единым планом на Республику Хакасия (19 показателей).

При этом в разделе 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии» не учтены показатели, предусмотренные Методическими рекомендациями по следующим разделам Стратегии, а именно: «Здравоохранение», «Образование», «Социальная защита», «Культура», «Развитие промышленного потенциала», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Инвестиционное развитие», «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Подпунктом «а» пункта 7 статьи 1 законопроекта изложены в новой редакции подразделы Стратегии 9.1. Программно-целевое планирование и 9.2. Внедрение проектного управления:

9.1. Программно-целевое планирование

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия при проведении ежегодного анализа исполнения республиканского бюджета по реализации государственных программ Республики Хакасия выявляются факты внесения изменений в состав и значения их показателей в конце финансового года, которые направлены на снижение указанных значений в связи с их недостижением, в том числе при сохранении финансового обеспечения (например, по результатам реализации в 2021 году государственных программ «Развитие промышленности и

повышение ее конкурентоспособности», «Информационное общество Республики Хакасия»), либо отдельные показатели государственных программ республики установлены на комфортном уровне и значительно перевыполнены (например, по результатам реализации в 2021 году государственных программ «Развитие образования в Республике Хакасия», «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», «Культура Республики Хакасия», «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия», «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»), что в свою очередь приводит к потере основных преимуществ программно-целевого метода планирования в рамках бюджетного процесса в республике.

С целью повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования и деятельности участников стратегического планирования по достижению запланированных показателей в рамках данного раздела необходимо определить механизмы нивелирования вышеуказанных недостатков программно-целевого планирования в Республике Хакасия.

9.2. Внедрение проектного управления

В данном разделе Стратегии *отсутствует организация мониторинга реализации региональных проектов и процесс оценки их эффективности*, в целях повышения эффективности функционирования системы проектного управления в Республике Хакасия и деятельности участников стратегического планирования по достижению запланированных показателей, что способствует оперативному устранению диспропорций и рисков, выявляемых в рамках данного мониторинга.

Подпунктом «б» пункта 7 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 9.3.3.1. Региональные институты развития:

9.3.3.1. Региональные институты развития

Региональные институты развития – это организационные структуры, создаваемые с целью реализации важных для экономики и общества проектов, развития приоритетных отраслей и инфраструктуры, перераспределения в их пользу ресурсов.

Региональные институты развития являются инструментом реализации инвестиционной политики в регионе, нацелены на привлечение и поддержку инвесторов.

Законопроект предусматривает дополнительное включение Фонда развития промышленности Республики Хакасия, который был создан в 2021 году в целях создания и развития современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности на территории Республики Хакасия. В разделе отображены цели и задачи Фонда развития промышленности.

Также Правительством Республики Хакасия инициировано создание новой региональной гарантийной организации, которой будут переданы права и обязанности Гарантийного фонда в части осуществления деятельности по предоставлению поручительств, в связи с федеральными требованиями завершить данный процесс в срок до 01 июля 2022 года.

Деятельность Гарантийного фонда продолжит осуществляться исключительно в качестве микрокредитной компании, без возможности предоставления поручительств.

Подпунктом «в» пункта 7 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 9.3.5. Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь»:

9.3.5. Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь»

Законопроект затрагивает изменение органа управления с Акционерного общества «Корпорация развития Енисейской Сибири» на Автономную некоммерческую организацию «Корпорация развития Енисейской Сибири».

АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» – институт пространственного развития Красноярского края, Республики Хакасия, Республики Тыва. Цель Корпорации – содействие социально-экономическому развитию регионов Енисейской Сибири путем привлечения и реализации ключевых инвестиционных, спортивных, социальных и деловых проектов.

Более развернуто раскрыты цели и задачи Корпорации. Добавлено новое направление деятельности Корпорации, связанное с расширением перечня инвестиционных проектов, включенных в КИП «Енисейская Сибирь», путем привлечения российских и иностранных инвесторов на территорию регионов Енисейской Сибири, а также оказание всестороннего содействия реализации инвестиционных проектов с объемом инвестиций от 100 млн рублей и инициатив местного бизнеса.

Подпунктом «г» пункта 7 статьи 1 законопроекта изложен в новой редакции подраздел Стратегии 9.4. Поддержка малого и среднего предпринимательства:

9.4. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Механизмы реализации поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), приведенные в данном разделе, включают в себя определение направлений, инструментов и мер, которые планируется применить для поддержки предпринимательства в Республике Хакасия.

Законопроект, в качестве механизмов, дополнительно предусматривает:

развитие института самозанятых в Республике Хакасия посредством создания условий развития деятельности самозанятых граждан;

предоставление имущественной поддержки субъектам МСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП, исполнительными органами государственной и муниципальной власти Республики Хакасия.

При этом, в разделе 3.2.4. «Развитие малого и среднего предпринимательства» законопроектом, в качестве задачи и (или) приоритета, не предусмотрено повышение доступности государственного имущества для предоставления в аренду субъектам МСП.

Подпунктом «д» пункта 7 статьи 1 законопроекта в подразделе Стратегии 9.7. Прочие механизмы реализации Стратегии предлагается:

скорректировать абзац второй пункта 2 в части перечня предприятий ОК РУСАЛ, осуществляющих деятельность на территории Республики Хакасия;

изложить в новой редакции абзац 12, которым предлагается осуществлять софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры на условиях конкурсного отбора, предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»;

признать утратившим силу абзац 13, предусматривающий участие Республики Хакасии, наряду с пятью другими регионами СФО, в дестинации «Сибирь», что позволяло ей участвовать в конкурсе инвестиционных проектов в сфере спортивно-оздоровительного туризма на софинансирование из федерального бюджета в рамках целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р;

изложить в новой редакции таблицу «Характеристика преференций, предоставляемых в рамках особой экономической зоны, территории опережающего развития (территории опережающего социально-экономического развития) и зоны территориального развития», в частности:

В новой редакции расширен с 8 до 25 позиций перечень «Запрещенные виды деятельности», который включил в себя запрет на производство резидентами ТОР/ТОСЭР подакцизных товаров, осуществление деятельности сухопутного, водного и воздушного транспорта, по предоставлению финансовых и страховых услуг, проведению азартных игр, деятельности общественных организаций и домашних хозяйств с наемными работниками и т.д.

Пунктом 8 статьи 1 законопроекта изложено в новой редакции приложение 1 к Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года «Список документов, учитываемых при разработке Стратегии».

Следует отметить, что в приложении 1 Стратегии указана лишь часть стратегических документов Российской Федерации и других, значимых для развития Республики Хакасия актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по вопросам государственной политики и социально-экономического развития республики, о чем ранее отмечала Контрольно-счетная палата Республики Хакасия (заключение от 17.01.2020 № 02-05/1 на проект закона Республики Хакасия 15-37/106-7 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»).

В текстовой части приложения 1 ссылка на отдельные отраслевые стратегические документы федерального уровня указана обобщенно, а именно как «Другие основные положения стратегий и долгосрочных прогнозов отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном и региональном уровнях...». В результате не в полной мере обеспечена доступность и прозрачность положений Стратегии для широкого круга пользователей, в том числе для населения.

Так, например, в Стратегии отсутствуют ссылки на следующие отраслевые стратегические документы федерального уровня:

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;

Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р;

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622;

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р.

Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132.

Кроме того, в Стратегии отсутствует ссылка на Закон Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия».

Также считаем необходимым указать полное наименование распоряжений Правительства Российской Федерации в пунктах 23, 24, 25 и 26 приложения 1 к Стратегии, в следующей редакции:

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р *«Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».*

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р *«Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».*

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р *«Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».*

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р *«Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года».*

Пунктом 9 статьи 1 законопроекта изложено в новой редакции приложение 4 к Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года «Перечень государственных программ Республики Хакасия».

Перечень государственных программ Республики Хакасия соответствует перечню, утвержденному Постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310, с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01.01.2022. При этом следует отметить, что данный перечень может быть

расширен за счет намеченных к разработке и принятию государственных программ Республики Хакасия в период до 2030 года.

Пунктом 10 статьи 1 законопроекта изложено в новой редакции приложение 7 к Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года **«Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018--2030 годах».**

В приложение 7 к Стратегии «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия в 2018-2030 годах» не включены 3 региональных проекта Республики Хакасия:

«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (01.01.2022-31.12.2025)», реализуемый в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Хакасия», руководителем и исполнителем которого является Министерство здравоохранения Республики Хакасия;

«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Республика Хакасия) (01.01.2022-31.12.2024)», реализуемый в рамках государственной программы «Молодежь Хакасии», руководителем и исполнителем которого является Министерство образования Республики Хакасия;

«Развитие туристической инфраструктуры» (01.01.2022-31.12.2027)», реализуемый в рамках государственной программы «Развитие туризма в Республике Хакасия», руководителем и исполнителем которого является Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу со дня его официального опубликования, что соответствует положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/18-7 «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом следующих предложений:

1. В разделе 2 «Сценарии социально-экономического развития республики на период до 2030» отнести к ключевым внешним факторам, способным повлиять на развитие Республики Хакасия санкционную политику США и Евросоюза, включая вторичные санкции, накладываемые на торговых партнеров российских компаний, включенных в санкционные списки, а также значительное удорожание импортных комплектующих и расходных материалов, используемых при производстве конечной продукции и ее себестоимости вследствие повышения курса валют.

2. В текстовой части подраздела 3.1.2 «Здравоохранение» Стратегии:

2.1. отразить ожидаемый результат «Снижение смертности от болезней системы кровообращения»;

2.2. привести в соответствие единицу измерения результата «Снижение младенческой смертности» – на «случаев на 1 тыс. родившихся живыми», вместо «случаев на 100 тыс. населения».

3. В подраздел 3.1.3 «Образование» Стратегии включить следующие задачи: обеспечение условий для повышения статуса научной, научно-внедренческой деятельности и ее результатов в Республике Хакасия;

стимулирование разработки и внедрения инноваций в сферу экономики Республики Хакасия.

4. Подраздел 3.1.10 «Доступное и комфортное жилье для населения» дополнить конечными результатами (индикаторами) ожидаемые результаты по:

«приведению жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (молодые, многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);»

«увеличению количества благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов»;»

«увеличению количества благоустроенных общественных территорий к уровню 2019 года»;»

«обеспечению использования жителями специализированных информационных ресурсов по вопросам городского развития».

5. В подразделе 3.2.1 «Развитие промышленного потенциала»:

5.1. определить основной конечный результат для задач:

«создание условий для развития лесопромышленного комплекса и строительных материалов в республике»;»

«создание и обеспечение условий для развития легкой промышленности в регионе».

5.2. дополнить конечными результатами (индикаторами) ожидаемые результаты по:

«увеличению объема промышленного производства»;»

«росту налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Хакасия»;»

«увеличению доли системообразующих предприятий обрабатывающих отраслей промышленности Республики Хакасия, в которых сформирован цифровой паспорт в государственной информационной системе промышленности».

5.3. проработать более детально диверсификацию промышленного производства с учетом имеющихся ограничений развития и рисков нерентабельности производства, конкурентной борьбы со стороны предприятий-аналогов, а также высокой зависимости региональной экономики от волатильности на мировых товарно-сырьевых рынках, для чего предусмотреть сценарные варианты развития отрасли промышленного производства (консервативный, базовый и инвестиционный).

6. В подразделе 3.2.2.1 «Развитие транспорта и дорожного хозяйства» отразить задачу по повышению эффективности комплексных мер, направленных на снижение дорожно-транспортных происшествий, предусмотрев соответствующие приоритеты и ожидаемые результаты.

7. В подразделе 3.2.2.2 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» обеспечить согласованность задач и ожидаемых результатов по:

«обеспечению надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий»;»

«проведению энергосберегающей политики, направленной на оптимизацию и рациональное использование энергоресурсов».

8. В подразделе 3.2.3 «*Инвестиционное развитие*» предусмотреть в составе ожидаемых результатов «увеличение количества проектов государственно-частного партнерства и (или) объемов вложений в указанные проекты».

9. В подразделе 3.2.4 «*Развитие малого и среднего предпринимательства*» предусмотреть в качестве задачи или приоритета «повышение доступности государственного имущества для предоставления в аренду субъектам МСП» в соответствии с Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

10. В подразделе 3.2.5 «*Устойчивое развитие агропромышленного комплекса*»:

10.1. учесть новые подходы к развитию агропромышленного комплекса, в части технической и технологической модернизации;

10.2. предусмотреть направление по устойчивому развитию рыбоводства в Республике Хакасия.

11. В подразделе 3.2.6 «*Развитие строительного комплекса*» обеспечить согласованность цели, задач, основных приоритетов и ожидаемых результатов по развитию строительного комплекса Республики Хакасия.

12. В подразделе 3.2.7 «*Внеэкономическая и межрегиональная деятельность*»:

12.1. установить конкретные конечные результаты (индикаторы) по ожидаемым результатам:

«рост внешнеторгового баланса региона за счет экспорта»;

«рост экспорта оказываемых услуг»;

«рост иностранных инвестиций в экономику региона»;

«увеличение количества межрегиональных и международных соглашений о сотрудничестве»;

12.2. определить основной конечный результат для следующих задач:

«расширение экспорта высокотехнологичной продукции, развитие взаимодействия в сфере высоких технологий»;

«привлечение иностранных компаний к реализации проектов на территории объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры»;

«развитие высокотехнологичных секторов промышленного комплекса, позволяющих снизить влияние внешних ограничений (санкций), позволяющих увеличить долю высокотехнологичного экспорта в структуре экспорта региона».

13. Подраздел 3.2.7.1 «*Экспортная стратегия*»:

13.1. добавить в таблицу «Ключевые показатели стратегии» ключевые целевые показатели по внешнеторговому обороту и росту совокупной выручки от продаж продукции высокотехнологичных отраслей на экспорт;

13.2. детализировать риски, которые могут оказать существенное влияние на ход реализации Экспортной стратегии;

13.3. дополнить целевым показателем «Экспорт продукции АПК» в соответствии со значениями регионального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

13.4. дополнить приоритеты Экспортной стратегии в части организации обучения экспортно-ориентированных субъектов предпринимательства основам экспортной деятельности и создания электронного реестра экспортно-ориентированных предприятий Республики Хакасия для широкого круга пользователей;

13.5. добавить графу в таблице «Экспортно-ориентированные инвестиционные проекты» с перспективными странами-импортерами, в разрезе проектов;

13.6. привести в соответствие уровни показателя «Экспорт услуг» в таблице «Ключевые показатели Стратегии» и таблице «Динамика целевых показателей социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2030 года» раздела 8 «Ожидаемые результаты реализации Стратегии».

14. Подраздел 3.2.8 «Развитие туризма» дополнить приоритетными направлениями в части развития туристического комплекса Республики Хакасия, туристической инфраструктуры, а также разработки инвестиционных проектов по развитию туризма с использованием перспективной формы сотрудничества – государственно-частного партнерства.

15. Подраздел 3.2.10. «Цифровая экономика»:

15.1. установить конкретные конечные результаты (индикаторы) по ожидаемым результатам Стратегии;

15.2. связать ожидаемый результат «Увеличение доли населения, обладающего ключевыми компетенциями цифровой экономики, в том числе повышение компетенций специалистов в сфере цифровизации государственной и муниципальной службы» с соответствующей задачей Стратегии;

15.3. связать задачу «Цифровая трансформация контрольной (надзорной) деятельности за счет снятия административных барьеров при получении лицензионных и разрешительных документов и применения дистанционных методов контроля» с соответствующим ожидаемым результатом Стратегии;

15.4. дополнить раздел задач и связанными целевыми показателями в части совершенствования нормативного регулирования цифровой среды Республики Хакасия;

15.5. дополнить ожидаемые результаты целевым показателем «Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16. Подраздел 3.3.1 «Финансовая и бюджетная политика»:

16.1. изложить задачу «осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения и последствия социально-экономических и иных событий, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетной системы Республики Хакасия» в следующей редакции «в рамках бюджетного прогнозирования оценивать основные изменения и последствия социально-экономических и иных событий, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджетной системы Республики Хакасия»;

16.2. дополнить задачу «стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия к увеличению собственной доходной базы» следующими словами «и к привлечению средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации посредством реализации мероприятий государственных программ Республики Хакасия и региональных проектов Республики Хакасия»;

16.3. предусмотреть задачу по внедрению главными администраторами бюджетных средств республиканского бюджета Республики Хакасия федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

16.4. изложить основной приоритет «использование программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления» в следующей редакции «исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в максимальной степени реализуют программно-целевые методы управления»;

16.5. предусмотреть ожидаемый результат «главные распорядители средств республиканского бюджета Республики Хакасия осуществляют внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации».

17. В подразделе 3.3.4 *«Эффективный и результативный региональный государственный контроль (надзор), муниципальный контроль»* привести задачу «внедрение новых форм контрольных мероприятий при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)» в соответствие с терминологией Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (и подзаконных актов) и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

18. В подразделе Стратегии 3.5 *«Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности»*:

18.1. сформулировать задачи по достижению следующих результатов:

«ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, рекультивация нарушенных земель до 100 га»;

«доля населения, проживающего на территории муниципальных образований Республики Хакасия с низким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, до 100%»;

18.2. дополнить ожидаемые результаты целевыми показателями в количественном (натуральном) выражении: «увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда» и «снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных средств».

19. В разделе 4.4 *«Развитие монопрофильных территорий Республики Хакасия»* предусмотреть мероприятия по приданию монопрофильным муниципальным образованиям Республики Хакасия статуса Территорий опережающего социально-экономического развития, а также конкретные шаги по продвижению ТОСЭР и привлечению в них инвесторов.

20. Подраздел 4.5. *«Ангара-Енисейский макрорегион»* привести в соответствие цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Ангаро-Енисейского макрорегиона.

21. В разделе 8 *«Ожидаемые результаты реализации Стратегии»* дополнить показателями, рекомендуемыми Методическими рекомендациями, перечень основных или целевых показателей в части:

21.1. *развития сферы здравоохранения:*

снижение младенческой смертности;

21.2. *развития сферы образования:*

отношение средней заработной платы педагогических работников, преподавателей и мастеров производственного обучения, научных сотрудников к средней заработной плате по региону;

доля обучающихся в общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся;

охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования;

21.3. социальной защиты населения:

доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы (подпрограммы) по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

доля бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий социально ориентированными некоммерческими организациями;

удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности.

21.4. развития сферы культуры:

отношение уровня оплаты труда работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону;

количество созданных центров культурного развития в малых городах.

21.5. развития промышленного потенциала:

валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах (млн. рублей);

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (%);

индекс производительности труда относительно уровня 2011 года (%);

коэффициент обновления основных фондов (%);

показатели по виду экономической деятельности «Лесозаготовки»;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 000 человек населения;

основные показатели деятельности средних предприятий;

основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий);

отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.

21.6. развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия предусмотреть соответствующие целевые показатели;

21.7. оценки инвестиционного развития:

отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %;

коэффициент обновления основных фондов, %;

21.8. эффективности деятельности субъектов МСП предусмотреть целевые показатели.

22. В разделе 8 «*Ожидаемые результаты реализации Стратегии*» привести в соответствие с показателями, рекомендуемыми Методическими рекомендациями, показатели темпов роста ВРП, отгруженной продукции и инвестиций в основной капитал в целях недопущения необоснованного завышения темпов роста по ним (исключить в расчете на душу населения).

23. В подразделе 9.1. «Программно-целевое планирование» определить механизмы нивелирования недостатков при реализации государственных программ Республики Хакасия в части фактов внесения изменений в состав и значения их показателей в конце финансового года, которые направлены на снижение указанных значений в связи с их недостижением, в том числе при сохранении финансового обеспечения, установления целевых показателей на заниженном уровне.

24. В подразделе 9.2. «Внедрение проектного управления» детализировать организацию мониторинга и процесс оценки эффективности реализации региональных проектов, реализуемых на территории Республики Хакасия.

25. В приложении 1 к Стратегии «Список документов, учитываемых при разработке Стратегии»:

25.1. расширить перечень учитываемых при разработке Стратегии стратегических документов Российской Федерации и других, значимых для развития субъекта Российской Федерации актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по вопросам государственной политики и социально-экономического развития Республики Хакасия;

25.2. указать полное наименование распоряжений Правительства Российской Федерации в пунктах 23, 24, 25 и 26 приложения 1 к Стратегии.

26. В приложении 4 к Стратегии «Перечень государственных программ Республики Хакасия» рассмотреть возможность дополнения Перечня государственных программ Республики Хакасия реестром, намеченных к разработке и принятию государственных программ Республики Хакасия до 2030 года.

27. В приложении 7 к Стратегии «Перечень приоритетных и региональных проектов развития Республики Хакасия»:

27.1. включить 3 региональных проекта Республики Хакасия:

«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (01.01.2022-31.12.2025);

«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Республика Хакасия) (01.01.2022-31.12.2024);

«Развитие туристической инфраструктуры» (01.01.2022-31.12.2027)».

27.2. сгруппировать по отдельным разделам приоритетные и региональные проекты развития в области культуры и туризма.

28. Дополнить Стратегию разделом, предусматривающим развитие лесопромышленного комплекса и охватывающим вопросы перспективных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

О.А. Лях