

16.05.2022

№ 02-05/9

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-7 «О внесении изменений в  
Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности  
по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике  
Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных  
образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке  
и попечительству в отношении несовершеннолетних»  
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
(протокол от 16.05.2022 № 11)**

Абакан  
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.04.2022 № 104-п.

Финансово-экономическая экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 06.12.2021 № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 409-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 25.12.2009 № 148-ЗРХ «Об организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (с последующими изменениями) (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 148-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 55-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 39-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Целью представленного законопроекта является приведение законодательства Республики Хакасия в соответствие федеральному законодательству и законодательству Республики Хакасия, а также совершенствование республиканского законодательства.

Согласно Положению о Министерстве образования и науки Республики Хакасия данное министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, на который возложены полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

1. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что с 01.01.2023 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, формирования и ведения регионального государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

На основании вышеуказанного изменения федерального законодательства, пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить полномочия органа исполнительной власти, входящего в систему органов опеки и попечительства Республики Хакасия, полномочиями по формированию и ведению регионального государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (часть 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 148-ЗРХ).

2. Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 30.04.2022) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено, что назначение и выплата единовременного пособия *при передаче ребенка на воспитание* в семью осуществляются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами.

Средства на осуществление полномочий по выплате данного пособия предоставляются из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом, статьей 2<sup>2</sup> Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ установлена единовременная выплата гражданам, постоянно проживающим на территории Республики Хакасия, *усыновившим (удочерившим) ребенка (детей)*, за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

На основании вышеизложенного, пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 6 части 1 статьи 11 Закона Республики Хакасия № 148-ЗРХ изложить в редакции, соответствующей требованиям части 1 статьи 2<sup>2</sup> Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ.

3. Проектом закона предусматривается внести в статью 8, приложение 2 Закона Республики Хакасия № 148-ЗРХ следующие изменения:

установить норматив численности руководителей органов опеки и попечительства из расчета 1 руководитель на муниципальный район и (или)

городской округ Республики Хакасия независимо от количества детского населения в муниципальном образовании;

определить норматив численности обслуживающего персонала (водителей) из расчета 1 работник на 450 детей, воспитывающихся в замещающих семьях и нуждающихся в медицинской, юридической, социальной и иных видах помощи, на муниципальный район и (или) городской округ Республики Хакасия с уточнением, что общая численность водителей должна быть не менее 1 человека на муниципальное образование;

дополнить приложение 2 расчетами требуемого количества специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях.

Данные изменения обусловлены необходимостью повышения контроля за качественным осуществлением надзора в деятельности опекунов и попечителей, снижения текучести кадров, устранения дефицита квалифицированных специалистов.

4. Принятие законопроекта, согласно его финансово-экономического обоснования, потребует выделение дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия в размере 11 161 тыс. рублей на обеспечение фонда оплаты труда руководителей и сотрудников органов опеки и попечительства муниципальных образований и городских округов.

Предлагаемые в проекте закона изменения абзаца 7 пункта 3.2, абзаца 7 пункта 3.3, абзаца 7 пункта 3.4, абзаца 7 пункта 3.5 приложения 2 не соответствуют требованиям пункта 4 части 5 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 39-ЗРХ (ред. от 08.04.2022) в части применения для расчета коэффициента дополнительной выплаты в виде *премии по результатам работы*, не предусмотренной действующей редакцией Закона Республики Хакасия № 39-ЗРХ, а также отсутствия в расчете данного коэффициента *ежемесячного денежного поощрения*.

Таким образом, проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечания (пункт 4 Заключения) в части замены формулировки «премии по результатам работы» на «ежемесячное денежное поощрение».

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях