

24.05.2022

№ 02-05/10

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7 «О внесении изменений в  
приложение 2 к Закону Республики Хакасия  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных  
образований Республики Хакасия отдельными государственными  
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении  
деятельности по обращению с животными без владельцев»  
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
(протокол от 24.05.2022 № 12)**

Абакан  
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее по тексту – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 11.05.2022 № 122-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными» (далее – Закон РХ № 97-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2022 год);

Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 (далее – Регламент Верховного Совета);

Приказа Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия»;

Приказа Минсельхозпрода Республики Хакасия от 30.04.2020 №74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются отношения в сфере исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, переданных органам местного самоуправления в Республике Хакасия.

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан в целях возможности содержания животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в приютах для животных и направлен на исключение пребывания данных животных на улицах городов и населенных пунктов, а также на обеспечение приоритета безопасности жизни и здоровья человека.

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ возвращать животных без владельцев на прежние места их обитания можно только тех, *которые не проявляют немотивированной агрессивности*, одновременно, часть 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ устанавливает запрет на умерщвление животных, содержащихся в приютах для животных, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий, тяжелого неизлечимого заболевания или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного.

Стоит отметить, что на данный момент действующее федеральное законодательно понятие «немотивированная агрессивность» *не определяет*, соответствующего единого для всех субъектов Российской Федерации порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности, в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального Закона № 498-ФЗ, *не устанавливает*. Также вышеуказанные термин, порядок не определены и законодательством Республики Хакасия.

Кроме того, согласно сведениям о приютах для животных размещенным Минсельхозпродом Хакасии на официальном портале Правительства Республики Хакасия (<https://r-19.ru/authorities/ministry-of-agriculture-and-food-of-the-republic-of-khakassia/useful/7970/112929.html>), на территории Республики Хакасия действуют лишь четыре приюта для животных (Абакан – 2, Черногорск – 1, Саяногорск - 1), государственные (муниципальные) приюты не созданы.

*Таким образом, без развитой системы приютов для животных, выделение дополнительного объема средств республиканского бюджета Республики Хакасия в форме субвенции не является безусловным обстоятельством, позволяющим исключить пребывание на улицах городов и населенных пунктов животных, проявляющих немотивированную агрессивность и обеспечить безопасность жизни и здоровья человека.*

Кроме того, правовая неурегулированность разрешения отдельных вопросов в области обращения с животными в Республике Хакасия (отсутствие значения термина «немотивированная агрессивность», а также порядка о признании у животных агрессивности), обуславливает избыточную широту полномочий со

стороны лиц, оказывающих услуги по содержанию животных и признанию их «немотивированно агрессивными», что не позволит в полной мере обеспечить соблюдение принципов эффективности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, закреплённого статьями 34, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведена оценка вносимых изменений в Порядок определения общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций, установленного приложением 2 к Закону Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в части корректировки расчетов двух показателей, которые используются в расчете общего объема субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а именно:

1) показателя расчетной потребности бюджета  $i$ -го муниципального образования в средствах на отлов и транспортировку животных без владельцев на планируемый год ( $P_{отлов(возв)}i$ ), в части разделения:

норматива расходов на транспортировку (возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания) на два: норматив расходов на транспортировку одного животного до приюта ( $N_{2o}$ ) и норматив расходов на возврат, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания ( $N_{2в}$ );

показателя по количеству животных без владельцев, планируемых к отлову и транспортировке (возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания) на два: количество животных без владельцев, планируемых к отлову и транспортировке до приюта в течение календарного года ( $Q_{1i}$ ) и количество животных без владельцев, планируемых к возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания в течение календарного года ( $Q_{1вi}$ ) (пункт 1 статьи 1 законопроекта);

2) показателя расчетной потребности бюджета  $i$ -го муниципального образования в средствах на содержание животных без владельцев на планируемый год ( $P_{содi}$ ). При расчете данного показателя предполагается добавление в формулу трех составляющих:

норматива расходов на содержание одного животного без владельца, проявляющего немотивированную агрессивность при двухразовом кормлении в течение одного календарного дня ( $N_{5.1}$ );

количество животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, планируемых к содержанию в календарном году ( $Q_{3i1}$ );

количество дней в году, планируемых к содержанию животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность ( $Q_{дi}$ ) (подпункт 2 статьи 1 законопроекта).

*Вышеуказанные изменения соответствуют пунктам 2.1 и 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также целям и направлениям, разработки и реализации законопроекта, определенным пояснительной запиской, учитывают запрет на возврат животного без владельца, проявляющего немотивированную агрессивность на прежнее место обитания, и предусматривает в связи с этим потребность муниципального образования в содержании таких животных в приюте.*

Законом о республиканском бюджете на 2022 год утверждена субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в размере 33 002 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному с законопроектом во исполнение статьи 60 Регламента Верховного Совета принятие проекта закона повлечет дополнительные финансовые средства республиканского бюджета Республики Хакасия, *при этом объем соответствующих средств (в т.ч. в разрезе муниципальных образований) не указан, также отсутствует методика расчета и данные учитываемые при его произведении.*

Вследствие чего Контрольно-счетная палата Республики Хакасия *не имеет возможности произвести расчет* дополнительного объема субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев с учетом вносимых изменений.

Статьей 2 законопроекта предусматривает дату вступления в силу законопроекта с 01.07.2022.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-7 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия

О.А. Лях