

30.05.2022

№ 02-05/11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики
Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 30.05.2022 № 13)*

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 27.05.2022 № 156-п.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ);

Федерального закона от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее - Федеральный закон от 01.05.2022 № 128-ФЗ);

проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее - Федеральный законопроект № 117259-8);

Поручения Президента Российской Федерации от 10.04.2022 Пр-622;

постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2022 № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» (далее – Правила от 05.05.2022 № 815);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

письма Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 № 06-09-09/43859;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 116-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 16.01.2015 № 02 «Об утверждении порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из республиканского бюджета Республики Хакасия»;

решения Совета депутатов г. Абакана от 21.12.2021 № 346 «О бюджете муниципального образования город Абакан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение Совета депутатов г. Абакана № 346);

решения Совета депутатов г. Саяногорска от 21.12.2021 № 324 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение Совета депутатов г. Саяногорска № 324).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроект подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и обусловлен необходимостью внесения изменений в источники дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год.

На основании подпункта «н» пункта 1 Поручения Президента Российской Федерации от 10.04.2022 Пр-622 в соответствии с положениями Федерального закона от 01.05.2022 № 128-ФЗ и Правилами от 05.05.2022 № 815 *Республике Хакасия из федерального бюджета распределен бюджетный кредит в общем объеме 3 155 000 тыс. рублей* (объемы доведены письмом Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2022 № 06-09-09/43859).

Согласно пункту «г» части 2 статьи 1 Федерального закона от 01.05.2022 № 128-ФЗ установлено, что в 2022 году Министерство финансов Российской Федерации *вправе предоставить бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации* в объеме до 390,7 миллиарда рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, *сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в марте - декабре 2022 года.*

В соответствии с положениями пункта 4 Правил от 05.05.2022 № 815 *данный бюджетный кредит предоставляется на срок до 2028 года включительно по процентной ставке 0,1 процента годовых* с погашением в 2025-2028 годах ежегодно равными долями от суммы бюджетного кредита с возможностью его досрочного погашения согласно графику погашения.

Также, вышеуказанным пунктом определено, что предоставление бюджетного кредита оформляется соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на данный момент в стадии заключения).

По состоянию на 01.01.2022 объем коммерческих долговых обязательств (по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами

Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций) подлежащих погашению в 2022 году составлял 3 160 000 тыс. рублей, в том числе в разрезе бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия:

республиканский бюджет Республики Хакасия – 2 645 000 тыс. рублей (государственные ценные бумаги – 1 500 000 тыс. рублей и кредиты кредитных организаций – 1 145 000 тыс. рублей);

муниципальные образования республики – 515 000 тыс. рублей (кредиты кредитных организаций: г. Абакан – 415 000 тыс. рублей и г. Саяногорск – 100 000 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом «е» части 2 статьи 2 Федерального законопроекта № 117259-8 (законопроект № 117259-8 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации от 24.05.2022) предусматривается, что из федерального бюджета возмещаются погашения коммерческой части долговых обязательств, произведенных также в январе и феврале 2022 года.

Таким образом, для Республики Хакасия объем бюджетного кредита (3 155 000 тыс. рублей) должен быть увеличен на 5000 тыс. рублей, поскольку данный объем был погашен муниципальным образованием город Саяногорск в январе 2022 года. Законопроектом данные изменения также предусмотрены.

На основании вышеуказанного пунктом 1 законопроекта вносятся изменения в часть 5 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 116-ЗРХ в части увеличения на 515 000 тыс. рублей верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Хакасия (на объем предоставления бюджетных кредитов г. Абакан и г. Саяногорск из республиканского бюджета Республики Хакасия) по состоянию на:

01 января 2023 года с 26 336 673 тыс. рублей до 26 851 673 тыс. рублей;

01 января 2024 года с 28 811 348 тыс. рублей до 29 326 348 тыс. рублей;

01 января 2025 года с 30 871 408 тыс. рублей до 31 386 408 тыс. рублей.

При этом проектировки плановых уровней дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия не изменяются.

Пунктом 2 законопроекта статья 17 Закона Республики Хакасия № 116-ЗРХ изложена в новой редакции. В данной редакции статьи в соответствии с положениями части 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются цели предоставления из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Хакасия, их общий объем (515 000 тыс. рублей), размеры платы за пользование бюджетными кредитами (0,1 процента годовых), и иное (в том числе в части предоставления данных бюджетных кредитов из республиканского бюджета Республики Хакасия муниципальным районам (городским округам) без предоставления такими муниципальными образованиями обеспечения исполнения своих обязательств по возврату этих кредитов, уплате процентов и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором или соглашением, в случае направления бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств по муниципальным ценным бумагам, кредитам кредитных организаций).

Пунктами 3 и 4 статьи 1 законопроекта предлагаются новые редакции приложения 1 «Источники финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год» и приложения 23 «Программа государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону Республики Хакасия № 116-ЗРХ.

Информация об изменении источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год приведена в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

КБК	виды источников	бюджет № 116-ЗРХ	проект закона	прирост (снижение)
А	Б	1	2	3
811 01 01 00 00 00 0000 000	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-1 500 011	-1 500 011	0
811 01 01 00 00 02 0000 810	Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 500 011	1 500 011	0
811 01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	6 355 456	3 710 456	-2 645 000
811 01 02 00 00 02 0000 710	Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	7 500 456	4 855 456	-2 645 000
811 01 02 00 00 02 0000 810	Погашение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1 145 000	1 145 000	0
811 01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 794 564	1 365 436	3 160 000
811 01 03 01 00 02 0000 710	Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 980 550	6 140 550	3 160 000
811 01 03 01 00 02 0001 710	Привлечение кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета	2 789 000	2 789 000	0
811 01 03 01 00 02 0005 710	Привлечение кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	191 550	191 550	0
811 01 03 01 00 02 0007 710	Привлечение кредитов для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0	3 160 000	3 160 000
811 01 03 01 00 02 0000 810	Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	4 775 114	4 775 114	0
811 01 03 01 00 02 0001 810	Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным на пополнение остатков средств на едином счете бюджета	2 789 000	2 789 000	0
811 01 03 01 00 02 0003 810	Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным для частичного покрытия дефицита бюджета	1 898 964	1 898 964	0
811 01 03 01 00 02 0006 810	Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета	87 150	87 150	0
811 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	0	0
811 01 05 02 01 02 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	54 141 012	54 656 012	515 000

КБК	виды источников	бюджет № 116-ЗРХ	проект закона	прирост (снижение)
А	Б	1	2	3
811 01 05 02 01 02 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	54 141 012	54 656 012	515 000
000 01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0	-515 000	-515 000
811 01 06 05 02 02 0000 540	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0	515 000	515 000
Всего источников финансирования:		3 060 881	3 060 881	0

В приложения 1 и 23 к Закону Республики Хакасия № 116-ЗРХ вносятся следующие изменения:

1. Добавлен в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год бюджетный кредит из федерального бюджета для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в размере 3 160 000 тыс. рублей, и, соответственно, общий объем привлечения кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации возрос с 2 980 550 тыс. рублей до 6 140 550 тыс. рублей, а проектировки по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменились с «минус» 1 794 564 тыс. рублей до 1 365 436 тыс. рублей (на 3 160 000 тыс. рублей);

2. Запланировано предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в общей сумме 515 000 тыс. рублей и, соответственно, бюджетные проектировки по иным источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов изменятся с нуля до «минус» 515 000 тыс. рублей, а общий объем увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации увеличится на 515 000 тыс. рублей каждый;

3. Объемы привлечения субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации и проектировки по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации снизятся на 2 645 000 тыс. рублей каждый (с 7 500 456 тыс. рублей до 4 855 456 тыс. рублей и с 6 355 456 тыс. рублей до 3 710 456 тыс. рублей соответственно).

Вышеуказанные изменения соответствуют плановым объемам предоставления Республики Хакасия бюджетного кредита из федерального бюджета (с учетом их целевой направленности).

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, что соответствует положениям части 2 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Следует отметить, что уровень расходов на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга в 2022 году планово составит:

республиканского бюджета Республики Хакасия - 660 477 тыс. рублей (согласно Закону Республики Хакасия № 116-ЗРХ);

бюджета г. Абакан - 150 000 тыс. рублей (решение Совета депутатов г. Абакана № 346);

бюджета г. Саяногорск - 9052,7 тыс. рублей (решение Совета депутатов г. Саяногорска № 324).

Замещение коммерческой части долга бюджетными кредитами, дешевыми в обслуживании (0,1 процента годовых), поспособствует высвобождению в 2022 году и плановом периоде бюджетных средств как Республики Хакасия, так и г. Абакана и г. Саяногорска, за счет резкого снижения расходов на обслуживание государственного и муниципального долга соответственно, а также улучшит его структуру.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях