

16.05.2022

№ 02-05/6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/20-7 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 16.05.2022 № 11)

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/20-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2022 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.12.2021, постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 13.04.2022 № 94-п.

Финансово-экономическая экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022), на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Хакасия, а также информации и документов, представленных в ходе проверки Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2022 год, утвержденные Законом Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ).

Законопроектом на 2022 год предусмотрено увеличение доходов на 229 807,9 тыс. рублей, или на 2% и расходов на 351 168,3 тыс. рублей, или на 3,1%, которые составят 11 453 211,5 тыс. рублей и 11 598 583,4 тыс. рублей соответственно.

Дефицит бюджета ТФОМС РХ, который ранее планировался в размере 24 011,5 тыс. рублей, увеличится в 6 раз и составит 145 371,9 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в приложение 7 к Закону Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ в части изменения источников финансирования дефицита бюджета (увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ).

Законопроектом на 2022 год предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФФОМС) в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые планируется направить на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации для:

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения

Абакан
 2022 год

диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения по КБК 395 2 02 55258 09 0000 150 в сумме 604,3 тыс. рублей;

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита медицинских работников первичного звена по КБК 395 2 02 52570 09 0000 150 в сумме 196 879,4 тыс. рублей.

Указанные средства выделены из бюджета ФФОМС согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3908-р, от 25.01.2022 № 71-р соответственно, и доведены Территориальному фонду уведомлениями ФФОМС от 19.01.2022 № 6-62, от 04.02.2022 № 7-61.

Законопроектом также предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из резервного фонда Правительства Российской Федерации в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые планируются направить на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования по КБК 395 2 02 55854 09 0000 150 в сумме 32 324,2 тыс. рублей.

Указанные средства распределены бюджетам субъектов Российской Федерации согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28.01.2022 № 109-р.

Соответствующие изменения внесены в приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год» и 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2022 году» к Закону Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ.

В связи с увеличением в 2022 году безвозмездных поступлений из бюджета ФФОМС, республиканского бюджета Республики Хакасия вносятся соответствующие изменения в приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда на 2022 год увеличивается на 351 168,3 тыс. рублей, или на 3,1% и составит 11 598 583,4 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда в составе раздела 0900 «Здравоохранение», подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на общую сумму 352 501,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15060 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» – 5449,5 тыс. рублей (штрафы, остающиеся в распоряжении Территориального фонда, по состоянию на 01.01.2022);

81 2 00 52570 «Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» – 196 879,4 тыс. рублей;

81 2 00 52580 «Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» – 604,3 тыс. рублей;

81 2 00 58540 «Финансовое обеспечение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 32 324,2 тыс. рублей;

2) увеличения утвержденных бюджетных ассигнований по целевой статье расходов:

81 2 00 15000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - на 6579,2 тыс. рублей, или на 12,2% (составят 66 590,7 тыс. рублей, из них остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2022 составляет 29 908,5 тыс. рублей);

81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» за счет увеличения расходов на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (в части финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия) - на 110 664,5 тыс. рублей, или на 1,1% (составят 10 322 860,6 тыс. рублей).

Кроме того, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», включающий расходы на содержание аппарата Фонда, общий объем расходов уменьшен на 1332,8 тыс. рублей, или на 1,7%, и составит 75 486,7 тыс. рублей, что соответствует нормативу расходов на обеспечение выполнения управленческих функций Территориального фонда на 2022 год согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 17.11.2021 № 00-10-21-2-06/6634, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» на указанную сумму, или на 10,6% (составят 11 202,9 тыс. рублей).

В связи с планированием дополнительных безвозмездных поступлений пунктом 2 статьи 1 законопроекта внесены изменения в часть 2 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ, согласно которым установлено распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального

фонда обязательного медицинского страхования, в общей сумме 11 086 499,3 тыс. рублей. При этом пунктом 3 статьи 1 законопроекта внесены изменения в часть 1 статьи 7, согласно которому размер нормированного страхового запаса ТФОМС РХ предлагается увеличить на сумму 243 183 тыс. рублей, или на 19,2% (составит до 1 509 000 тыс. рублей). Также законопроектом предлагается статью 6 дополнить частью 3¹ о направлении финансовых средств, получаемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 32 324,2 тыс. рублей, на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

При рассмотрении текстовой части законопроекта Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает следующие недостатки:

1. Согласно законопроекту дефицит бюджета Фонда увеличится в 6 раз и составит 145 371,9 тыс. рублей. Соответствующие изменения внесены в приложение 7 к Закону Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ в части изменения источников финансирования дефицита бюджета.

При этом, изменения в часть 3 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ об увеличении предельного объема дефицита бюджета Фонда в сумме 145 371,9 тыс. рублей не внесены.

2. В подпункте 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта о внесении изменений в часть 1 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 06.12.2021 № 105-ЗРХ допущена техническая ошибка в части указания планового периода «2022 и 2023 годов», следовало «2023 и 2024 годов».

3. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта внесены изменения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» к Закону Республики Хакасия от 19.12.2019 № 105-ЗРХ, утверждение которого в соответствии с пунктом 7² статьи 6 Закона РХ от 07.12.2007 № 93-ЗРХ (в редакции от 09.11.2021 № 95-ЗРХ) относится к полномочиям Правительства Республики Хакасия.

В связи с изложенным предлагается указанные изменения из проекта закона исключить.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/20 -7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Верховным Советом Республики Хакасия после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях