

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 3-2 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

(Рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
15 февраля 2019 г. Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия от 15 февраля 2019 г. № 01-05/4ос (с изменениями от
15.04.2022). Вступает в действие со дня утверждения)

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Содержание экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.....	8
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия....	12
Приложение № 1	16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 3-2 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), а также с учетом положений Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 сентября 2014 г. № 43К (989)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее – Палата) по проведению экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (далее также – проект закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Палатой экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном Регламентом Палаты.

2. Содержание экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия

2.1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС является установление соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, а также определение обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, положениям:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

законодательных и нормативных актов Республики Хакасия, регламентирующих бюджетный процесс, межбюджетные отношения и порядок формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – бюджет ТФОМС РХ);

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний Министерства финансов Республики Хакасия об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к республиканскому бюджету Республики Хакасия и бюджету ТФОМС РХ;

приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия;

3) оценка соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в послании Президента Российской Федерации, программных документах Российской Федерации и Республики Хакасия в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС является проект закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Верховным Советом Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС РХ и к составу показателей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС являются:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

Закон Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

отчетность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за отчетный год и истекший период текущего года;

государственные программы Республики Хакасия, направленные на развитие здравоохранения;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

реестр расходных обязательств Республики Хакасия;

статистические данные;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой;

иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС осуществляется оценка и анализ документов и показателей, в том числе осуществляются аналитические расчеты, выявляются тенденции развития отдельных факторов, устанавливаются взаимосвязи с

другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета. Также осуществляется сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия

3.1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС проводится в течение 15 рабочих дней с момента его поступления в Палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя Палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до поступления проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в Палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ;

анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

подготовка запросов в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (при необходимости), а также в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

3.4. В ходе экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

доходов бюджета ТФОМС РХ;
расходов бюджета ТФОМС РХ;
сбалансированности бюджета ТФОМС РХ.

Также в ходе экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в послании Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия.

3.4.1. При оценке соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в Верховный Совет Республики Хакасия, определенных Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

в) соответствия текстовых статей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС РХ предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС объемов доходов, исходя из

нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

проверку соответствия отраженных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Республики Хакасия (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС РХ. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их возникновения;

проверку соответствия отраженных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Республики Хакасия в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС РХ предусматривают:

оценку на предмет соответствия расходов проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Хакасия по обязательному медицинскому страхованию;

анализ структуры расходной части проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС РХ, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период, прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия.

В ходе оценки обоснованности расходов бюджета ТФОМС РХ на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (далее также – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета ТФОМС РХ предусматривает:

проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ бюджетному законодательству;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ.

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и правильности установления направлений его использования;

проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС РХ положениям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС РХ.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия

4.1. По итогам экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в порядке, установленном Палатой, подготавливается заключение.

4.2. В заключении содержится информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

о выявленных нарушениях при формировании проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Верховным

Советом Республики Хакасия, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС РХ и приложений к нему);

об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия;

об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы госгарантий;

о формировании проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС с соблюдением (нарушением) указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Хакасия о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС РХ требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Республики Хакасия в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

об идентичности показателя объема поступлений из республиканского бюджета Республики Хакасия (при наличии), отраженного в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС РХ требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

о сбалансированности проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в приложении к Стандарту.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Республики Хакасия они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Утвержденное в установленном Палатой порядке заключение направляется в Верховный Совет Республики Хакасия, Правительство

Республики Хакасия и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

Приложение № 1

Примерная структура
заключения о результатах экспертизы проекта закона Республики Хакасия о
бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Хакасия

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (по годам):
 - 2.1. Структурные особенности проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;
 - 2.2. Анализ соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), программных документах Республики Хакасия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия.
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления).
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.
5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, и источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.
7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).