

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 3-12 «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ»**

(Рассмотрен коллегией Контрольно-счетной Палаты Республики Хакасия
15 февраля 2019 г. Утвержден приказом Контрольно-счетной Палаты Республики
Хакасия от 15 февраля 2019 г. № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).
Вступает в действие со дня утверждения)

г. Абакан
2019 год

Оглавление

1. Регламентирующие положения.....	3
2. Общие положения	4
3. Методологические основы экспертизы.....	4
4. Порядок проведения экспертизы проекта госпрограммы	5
5. Проведение экспертизы проекта о внесении изменений в госпрограмму.....	9
6. Оформление результатов экспертизы.....	10
Приложение 1	10

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-12 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), статьи 11 Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 г. № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» с учетом положений Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

1.2. При разработке Стандарта учитывался международный стандарт для высших органов финансового контроля № 1 «Лимская декларация» (принят ИНТОСАИ в 1977 году), статья 12 «Экспертное заключение и право на консультирование» (ISSAI 1 «The Lima Declaration», Section 12 «Expert opinions and rights of consultation»).

1.3. Нормативные и методологические документы, регулирующие общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведения финансово-экономической экспертизы:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;

приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»;

Закон Республики Хакасия от 30 сентября 2011 г. № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 23 апреля 2013 г. № 221 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия»;

Регламент Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

нормативные и методологические документы, регулирующие деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации государственных

программ Республики Хакасия;

стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

2. Общие положения

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия (далее – Палата) внешнего государственного финансового контроля, проводимого в форме финансово-экономической экспертизы (далее также – экспертиза) проектов государственных программ Республики Хакасия (далее также – госпрограмма), а также проектов о внесении изменений в госпрограммы.

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы, включая специальные требования к основаниям и срокам ее проведения, порядку взаимодействия работников Палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методологические подходы к проведению экспертизы и подготовке заключения.

2.2. **Целью Стандарта** является определение общих требований, правил и процедур проведения Палатой экспертизы проектов госпрограмм, а также проектов о внесении изменений в госпрограммы в рамках, возложенных на Палату полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

Задачами Стандарта являются:

определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы госпрограммы;

установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы госпрограммы.

2.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Палаты, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

3. Методологические основы экспертизы

3.1. Госпрограмма является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики Республики Хакасия, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития республики.

Разработка и реализация госпрограммы осуществляется исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, ответственным за

реализацию функций в определенной сфере социально-экономического развития республики, совместно с заинтересованными органами государственной власти (государственными органами) Республики Хакасия, соисполнителями госпрограммы и (или) исполнителями госпрограммы.

3.2. Основными источниками информации при проведении экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные Палатой ранее, в том числе материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, либо имеющиеся в открытых источниках.

4. Порядок проведения экспертизы проекта госпрограммы

4.1. **Задачами экспертизы** проектов государственных программ Республики Хакасия являются:

4.1.1. Контроль законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта госпрограмм:

сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы, риски;
приоритеты, цели и задачи государственной политики;
подпрограммы, включенные в госпрограмму;
основные мероприятия госпрограммы, включая сроки их выполнения;
ожидаемые результаты, целевые показатели, меры государственного регулирования и механизм реализации;
ответственные исполнители и иные участники госпрограммы;
объем и источники финансового обеспечения.

4.1.2. Подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта госпрограммы.

4.2. Организацию и координацию проведения экспертизы проекта госпрограммы осуществляет ответственный аудитор Палаты в соответствии с решением председателя Палаты.

4.3. Мероприятие по проведению экспертизы проектов госпрограмм включается в годовой план работы Палаты общим пунктом (без перечисления отдельных нормативных правовых актов).

4.4. Основанием для проведения экспертизы проекта госпрограммы является представление ее ответственным исполнителем госпрограммы для проведения экспертизы в Палату после согласования с Министерством финансов и Министерством экономического развития Республики Хакасия.

4.5. Представленный в Палату проект госпрограммы регистрируется специалистом, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, и передается председателю Палаты для принятия решения.

4.6. После принятия решения о проведении экспертизы, председатель Палаты определяет аудитора, инспекторов и иных работников Палаты, ответственных за проведение экспертизы с учетом их профессиональной специализации.

По решению председателя Палаты к проведению экспертизы могут

привлекаться специалисты других организаций и эксперты.

4.7. Срок проведения экспертизы проекта госпрограммы не должен превышать 10 рабочих дней со дня его поступления в Палату.

По предложению ответственного за проведение экспертизы аудитора Палаты указанный срок может быть сокращен или увеличен председателем Палаты (с учетом сроков, предусмотренных постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 апреля 2013 г. № 221 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия»).

4.8. Ответственный исполнитель, назначенный для проведения экспертизы: осуществляет проведение экспертизы в срок, установленный председателем Палаты (по вопросам, возникающим в процессе экспертизы, а также с целью уточнения информации инспектор, проводящий экспертизу, вправе взаимодействовать в рабочем порядке с аудиторами Палаты, разработчиком проекта госпрограммы);

представляет ответственному аудитору проект заключения о результатах экспертизы.

4.9. Экспертиза включает в себя пять основных этапов:

Анализ соответствия целей и задач госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;

Анализ соответствия целей и задач госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия в соответствующей сфере;

Анализ структуры и содержания госпрограммы;

Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, финансовые ресурсы);

Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Первый этап экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии основных направлений госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

Второй этап экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Республики Хакасия, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм (отдельных мероприятий) госпрограммы:

основным приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия;

ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы республиканской значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

Третий этап экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры госпрограммы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

В ходе анализа структуры госпрограммы оценивается наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализируется соответствие наименований разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм (отдельных мероприятий) госпрограммы, мер государственного регулирования, реализуемых органами исполнительной власти Республики Хакасия, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Хакасия, правовыми актами Правительства Республики Хакасия, оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами госпрограммы.

В ходе анализа могут формироваться выводы:

- о достаточности раскрытия в госпрограмме информации о содержании ее подпрограмм, основных мероприятий;

- о полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;

- о соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;

- о возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;

- о соответствии подпрограмм и мероприятий госпрограммы полномочиям органов государственной власти Республики Хакасия согласно действующему законодательству.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности госпрограммы могут формироваться выводы:

- об их соответствии (непосредственной зависимости) задачам госпрограммы, достаточности для раскрытия степени достижения целей госпрограммы;

- о характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;

- о сопоставимости с показателями результативности государственных программ Российской Федерации.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации госпрограммы, могут формироваться выводы:

- о полноте и обоснованности включения в госпрограмму фактически

имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации;

о степени раскрытия в механизме реализации госпрограммы, способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;

о возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации госпрограммы иных участников;

о реалистичности сроков реализации.

В ходе анализа ожидаемых результатов реализации госпрограммы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей могут делаться выводы:

о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей, их соответствии установленным требованиям;

о соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей;

об обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

Четвертый этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей госпрограммы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям госпрограммы, а также системы управления в соответствующей сфере.

В ходе анализа могут формироваться выводы:

о соответствии действующей структуры управления госпрограммой поставленным целям и задачам;

о наличии в госпрограмме принимаемых (новых) расходных обязательств;

о возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;

о полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;

о недостаточности или избыточности ресурсов для выполнения необходимых мероприятий;

о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

При анализе ресурсного обеспечения госпрограммы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) госпрограмм в установленных сферах деятельности.

При проведении экспертизы следует учитывать, что госпрограммы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития Республики Хакасия, и обеспечивают:

раскрытие взаимосвязи между целями государственной политики в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами;

раскрытие измеримых результатов реализации государственной политики; прямую связь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации госпрограммы, подпрограмм, основных мероприятий, механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации госпрограммы.

Финансовая часть экспертизы заключается:

в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе);

планируемых способов и источников его получения;

направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации госпрограммы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение госпрограммы, если оно в ней предусмотрено.

Пятый этап экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта госпрограммы.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации госпрограммы, а также типичные недостатки, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз государственных программ Республики Хакасия.

При проведении экспертизы проекта госпрограммы осуществляется оценка коррупциогенных факторов, которые могут оказать влияние на эффективность, полноту выполнения программных мероприятий и их ресурсную обеспеченность.

5. Проведение экспертизы проекта о внесении изменений в госпрограмму

5.1. Срок проведения экспертизы проекта о внесении изменений в госпрограмму не должен превышать 7 рабочих дней со дня его поступления в Палату.

По предложению ответственного аудитора Палаты указанный срок может быть сокращен или увеличен решением председателя Палаты (с учетом сроков, предусмотренных постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 апреля 2013 г. № 221 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия»).

5.2. Объем и структура заключения на проект о внесении изменений в госпрограмму зависят от характера и объема вносимых изменений.

При этом обязательными разделами заключения на проект о внесении изменений в госпрограмму являются:

вводная часть (содержит наименование и основные характеристики госпрограммы, в которую вносятся изменения);

описание каждого из структурных элементов госпрограммы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

анализ ресурсного обеспечения вносимых изменений (структуры управления госпрограммой, финансовые ресурсы);

выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Специальным вопросом при проведении экспертизы проекта о внесении изменений в госпрограмму может являться анализ устранения замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз госпрограммы.

6. Оформление результатов экспертизы

6.1. Результаты экспертизы проекта госпрограммы оформляются заключением Палаты (далее – заключение) по форме, приведенной в приложении 1 к настоящему Стандарту.

6.2. В заключении указываются наименование проекта госпрограммы, по которому проводится экспертиза.

Заключение состоит из разделов, наименование которых соответствует основным этапам экспертизы.

6.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта госпрограммы коррупциогенных факторов в заключении Палаты должны быть отражены данные факторы.

6.4. В заключении палаты на проект госпрограммы не даются рекомендации по утверждению или отклонению Правительством Республики Хакасия представленного проекта госпрограммы.

6.5. Заключение экспертизы направляется:

ответственному исполнителю проекта госпрограммы;

иным должностным лицам, определяемым председателем Палаты.

Приложение 1

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы**

проекта государственной программы Республики Хакасия

(наименование государственной программы)

ответственный исполнитель государственной программы

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы Республики Хакасия _____ (далее – государственная программа), по результатам которой установлено следующее:

I. Анализ соответствия целей и задач государственной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере

1. Приоритеты государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, определенные государственной программой Российской Федерации в данной сфере.

2. Сопоставление целей, задач, подпрограмм, показателей, установленных на уровне Российской Федерации и Республики Хакасия:

№ п/п	Наименование госпрограммы	Государственная программа РФ «_____», утвержденная распоряжением Правительства РФ от «__» ____ 20__ № _____	Государственная программа РХ «_____»
1.	Ответственный исполнитель		
2.	Цель госпрограммы		
3.	Задачи госпрограммы		
4.	Ожидаемый результат реализации		
5.	Подпрограммы		
6.	Ожидаемые результаты реализации подпрограмм		

3. Выводы по результатам сравнительного соответствия целей, задач, целевых индикаторов и подпрограмм.

II. Анализ соответствия целей и задач государственной программы приоритетам социально-экономического развития Республики Хакасия в соответствующей сфере

1. Направления деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в соответствующей сфере в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Хакасия на период до ____ года и государственной программой в сфере _____ (сопоставление целей и задач):

№ п/п	Наименование	Программа социально-экономического развития РХ на период до ____ года	Государственная программа РХ
1.			
2.			
...			

2. Направления деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в соответствующей сфере в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на ____ год и плановый период ____ годов и государственной программы (сопоставление целей и задач):

№ п/п	Наименование	Основные направления бюджетной и налоговой политики РХ на ____ год и плановый период ____ годов.	Государственная программа РХ
1.			
2.			
...			

3. Выводы по результатам сравнительного соответствия направлений деятельности: _____

III. Анализ структуры и содержания государственной программы

1. Соответствие паспорта и наименования разделов государственной программы утвержденному Правительством Республики Хакасия Порядку.

2. Соответствие подпрограмм задачам госпрограммы и полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативным правовым актам Республики Хакасия.

3. Система организации контроля за исполнением мероприятий госпрограммы и подпрограмм.

4. Наличие взаимосвязей между целями, задачами, мероприятиями и целевыми показателями госпрограммы и подпрограмм.

5. Учет в госпрограмме текущего состояния соответствующей сферы и имеющихся в данной сфере актуальных вопросов и проблем.

6. Состояние механизма реализации госпрограммы и подпрограмм:

наличие организационных, экономических и правовых механизмов для эффективной реализации;

последовательность и взаимоувязанность мероприятий;

наличие критериев выбора получателей финансовых средств и критериев выбора исполнителей мероприятий;

наличие критериев отбора территорий (муниципалитетов) для реализации мероприятий;

порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием финансовых средств.

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, финансовые ресурсы)

1. Источники финансирования госпрограммы и источники иных ресурсов.

2. Оценка имеющихся финансовых, имущественных и других ресурсов для выполнения мероприятий.

V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Председатель

(личная подпись)

Инициалы, фамилия