

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

## **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **СФК 3-1 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»**

(Рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия  
15 февраля 2019 г. Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия от 15 февраля 2019 г. № 01-05/4ос (с изменениями от  
15.04.2022). Вступает в действие со дня утверждения)

Абакан  
2019

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы осуществления финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия».....	4
2.1. Правовые основы финансово-экономической экспертизы.....	4
2.2. Методические основы проведения финансово-экономической экспертизы.....	11
2.3. Организационные основы проведения финансово-экономической экспертизы.....	14
3. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам финансово-экономической экспертизы.....	16
4. Порядок взаимодействия между аудитором и инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в ходе проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения по результатам финансово-экономической экспертизы.....	17

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 3-1 «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Хакасия от 7 декабря 2007 г. № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 г. № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), положений Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 г. № 11ПК с изменениями от 29 июня 2018 г. № 8ПК).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и иными работниками аппарата Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия при проведении финансово-экономической экспертизы **проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период»** и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона о республиканском бюджете Республики Хакасия.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона о республиканском бюджете Республики Хакасия.

1.4. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

определение основных принципов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона о республиканском бюджете Республики Хакасия;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона о республиканском бюджете Республики Хакасия;

установление взаимодействия между аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона о республиканском бюджете Республики Хакасия.

1.5. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проекта закона о республиканском бюджете Республики Хакасия должностные лица и иные работники аппарата Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия, Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», другими нормативными правовыми актами Республики Хакасия, Регламентом и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее - Коллегия). Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (по его поручению заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия) и вводится в действие распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

## **2. Основы осуществления финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»**

### **2.1. Правовые основы финансово-экономической экспертизы**

2.1.1. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия является формой государственного финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия на основании статей 7, 23, 32 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», а также статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 г. № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

2.1.2. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия состоит из анализа обоснованности показателей проекта закона и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона, а также участия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в рассмотрении проекта закона в Верховном Совете Республики Хакасия.

2.1.3. Целью финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия является определение обоснованности показателей формирования проекта закона.

Задачами финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия

являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта закона, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия;

определение обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия;

оценка проекта закона как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям послания Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития Республики Хакасия и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка качества прогнозирования доходов республиканского бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия являются:

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия;

документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, включая прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Республики Хакасия за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития республики за текущий финансовый год;

основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и консолидированного бюджета Республики Хакасия за текущий финансовый год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) консолидированного бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

верхний предел государственного долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

проект программы государственных внутренних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;

проект программы государственных внешних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;

проект программы государственных гарантий Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.1.5. При осуществлении финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия необходимо определить соответствие проекта закона и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, действующему законодательству, а также нормативным правовым актам, планируемыми к изменению.

2.1.6. При осуществлении финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона и документов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в том числе:

2.1.6.1. При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо проверить соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, информацию, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.6.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 и установленных статьями 29, 30, 31, 31<sup>1</sup>, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38<sup>1</sup>, 38<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельности бюджетов, равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

2.1.6.3. При оценке и анализе доходов республиканского бюджета Республики Хакасия проверить обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета,

порядок зачисления доходов в бюджет, состав и структуру налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Хакасия, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57, 58 и 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исследовать реестр источников доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

2.1.6.4. При оценке и анализе расходов республиканского бюджета Республики Хакасия проверить:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69<sup>1</sup>, 70, 74, 74<sup>1</sup>, 78, 78<sup>1</sup>, 78<sup>2</sup>, 79, 79<sup>1</sup>, 80, 81, 81<sup>1</sup> и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.6.5. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует проверить соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139<sup>1</sup>, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.6.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия, государственного долга Республики Хакасия отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета, статьи 92<sup>1</sup> по установлению размера дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия и соблюдению ограничений по нему, статьи 93<sup>1</sup> по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93<sup>2</sup> и 93<sup>3</sup> по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия и утверждению их в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия;

статей 101 и 102 по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта РФ (для целей

настоящего Стандарта термин «субъект РФ» понимается как Республика Хакасия), статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ, статьи 99<sup>1</sup> по прекращению долговых обязательств субъекта РФ, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта РФ, статьи 103, 104 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации государственного долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований субъекта РФ, предельному объему государственного долга субъекта РФ, статей 108<sup>2</sup>, 109, 110<sup>1</sup>, 110<sup>2</sup> по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ и внесению изменений в указанные программы, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ, статей 113, 114, 115, 115<sup>1</sup>, 115<sup>2</sup>, 117 по отражению поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта РФ.

2.1.6.7. При анализе средств резервных фондов необходимо дать оценку объема и расходования средств резервных фондов, предельного размера резервных фондов.

2.1.6.8. При осуществлении финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия необходимо также проанализировать:

соблюдение порядка составления проекта закона, определенного в статьях 169, 170<sup>1</sup>, 171, 172, 173, 174<sup>1</sup>, 174<sup>2</sup>, 174<sup>3</sup>, 179, 179<sup>2</sup>, 179<sup>3</sup>, 179<sup>4</sup>, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

соблюдение требований к основным характеристикам республиканского бюджета Республики Хакасия, нормативам распределения доходов между республиканским бюджетом Республики Хакасия и бюджетами муниципальных образований Республики Хакасия, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия в соответствии со статьей 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к составу документов и материалов и составу показателей, представляемых одновременно с проектом закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия в соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, прогноз социально-экономического развития



Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период и основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

основные характеристики республиканского бюджета Республики Хакасия: общий объем доходов и расходов, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5% на первый год планового периода и не менее 5% на второй год планового периода от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Республики Хакасия на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам и статьям кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации, за исключением доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которые утверждаются по группам, подгруппам кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, ведомственную структуру расходов;

приложения к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период по распределению между местными бюджетами объемов межбюджетных трансфертов;

приложение к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Хакасия;

приложение к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия;

приложение к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период в части программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия;

приложение к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период в части программы государственных внешних заимствований Республики Хакасия;

приложение к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период в части программы государственных гарантий Республики Хакасия в валюте Российской Федерации;

текстовые статьи проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.7. Информационной основой осуществления финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия являются:

сценарные условия социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

показатели прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Республики Хакасия за истекший период текущего года и ожидаемые итоги за истекший период;

основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, консолидированного бюджета Республики Хакасия за текущий финансовый год;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия (текстовые статьи проекта закона);

прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Хакасия;

пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия;

приложения к Закону Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел государственного долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

проект программы государственных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы государственных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы государственных гарантий Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году и плановом периоде;

результаты проводимого Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия контроля исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия текущего года и проверок Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия;

заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проекты законов Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия за отчетные годы;

статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;

информация Министерства финансов Республики Хакасия.

## **2.2. Методические основы проведения финансово-экономической экспертизы**

2.2.1. Методической основой осуществления финансово-экономической экспертизы является:

сравнительный анализ соответствия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, действующему законодательству;

сравнительный анализ соответствия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия положениям ежегодного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

сравнительный анализ соответствия применяемых в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия расчетов показателей установленным нормативам;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия и целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению финансово-экономической экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Республики Хакасия за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Хакасия необходимо проанализировать основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целям бюджетной политики, сформулированным в ежегодном послании Президента Российской

Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта республиканского бюджета Республики Хакасия предусматривают:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов республиканского бюджета Республики Хакасия текущего года, фактических доходов республиканского бюджета Республики Хакасия за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ Законов Республики Хакасия о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Республики Хакасия об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы республиканского бюджета Республики Хакасия, последствий влияния на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетов бюджетной системы;

факторный анализ изменения доходных источников проекта республиканского бюджета Республики Хакасия по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ изменения структуры доходов республиканского бюджета Республики Хакасия в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, акцизам на производимую на территории Российской Федерации продукцию, платежам за пользование природными ресурсами, другим платежам, формирующим доходы республиканского бюджета Республики Хакасия;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов РФ, дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Хакасия, доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, других доходов.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения расходов проекта республиканского бюджета Республики Хакасия должна предусматривать:

анализ нормативной правовой базы формирования расходов и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и

плановый период, оценку объемов расходных обязательств, неподтвержденных нормативными правовыми актами;

сопоставление динамики общего объема расходов, в том числе в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия и ожидаемых за текущий год, фактических расходов республиканского бюджета Республики Хакасия за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Республики Хакасия, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, государственных программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ объемов налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Республики Хакасия и подлежащих зачислению в местные бюджеты на соответствие статьям 61, 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup>, 61<sup>5</sup>, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ Законов Республики Хакасия о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Республики Хакасия об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Республики Хакасия, последствий влияния на доходы республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия и предельных размеров государственного долга в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия предусматривает:

сопоставление динамики средств на погашение государственного долга,

предусмотренных в проекте республиканского бюджета Республики Хакасия, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия.

### **2.3. Организационные основы проведения финансово-экономической экспертизы**

Организация финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия осуществляется исходя из установленных законодательством Республики Хакасия и нормативными правовыми актами Правительства Республики Хакасия этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта республиканского бюджета Республики Хакасия и предусматривает следующие этапы работы:

#### **I этап**

анализ ежегодного послания Президента Российской Федерации;

анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики Республики Хакасия;

анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ основных направлений долговой политики;

анализ проектов законов Республики Хакасия о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

анализ основных характеристик проекта республиканского бюджета Республики Хакасия и консолидированного бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

#### **II этап**

анализ и оценка обоснованности формирования проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом закона;

соответствие проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам действующего законодательства, в

том числе Закону Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

оценка обоснованности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия и его соответствие целевым установкам бюджетной политики, сформулированным в ежегодном послании Президента Российской Федерации и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

анализ соответствия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в ежегодном послании Президента Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия;

оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия и динамики государственного долга в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия с учетом: обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных заимствований, предусмотренных в проекте республиканского бюджета Республики Хакасия, обоснованности объемов средств проекта республиканского бюджета Республики Хакасия, предусмотренных на погашение и обслуживание государственного долга по видам долга в соответствии с бюджетной классификацией, анализ их соответствия основным направлениям долговой политики, обоснованности изменений объема и структуры государственного долга, обоснованности формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия;

оценка обоснованности доходных статей в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия: соответствия изменений в формировании доходных статей проекта республиканского бюджета Республики Хакасия задачам, поставленным в послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности налоговых доходов и иных доходов проекта республиканского бюджета Республики Хакасия и выявление потенциальных резервов их увеличения;

оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта республиканского бюджета Республики Хакасия: обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов, соответствия изменений параметров

проекта республиканского бюджета Республики Хакасия предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в ежегодном послании Президента Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия, обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач, повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по инвестиционной программе (перечень строек и объектов Республики Хакасия) и государственных программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития Республики Хакасия, обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка системы взаимоотношений республиканского бюджета Республики Хакасия с бюджетами других уровней в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия с учетом: обоснованности ассигнований республиканского бюджета Республики Хакасия, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям, сбалансированности бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия в целом в очередном финансовом году и плановом периоде, обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты, обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов;

### **III этап**

подготовка проекта заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия для рассмотрения на Коллегии;

рассмотрение заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на Коллегии и направление его в Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия;

обеспечение участия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в рассмотрении проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия.

### **3. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам финансово-экономической экспертизы**

В заключении Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона



Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия должно быть отражено следующее:

3.1. Наименование законопроекта.

3.2. Замечания к законопроекту и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

3.3. Предложения по законопроекту и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

3.4. Иная необходимая информация (анализ законопроекта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования законопроекта, ссылки на нормативные правовые акты, иные заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и другое).

3.5. Вместе с заключением готовится сопроводительное письмо.

#### **4. Порядок взаимодействия между аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в ходе проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения по результатам финансово-экономической экспертизы**

4.1. При поступлении в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, его электронная версия размещается в локальной сети для общего доступа.

4.2. Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия назначаются исполнители для проведения финансово-экономической экспертизы, ответственный аудитор для подготовки проекта заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, и дата подготовки заключения экспертизы.

4.3. Исполнители проводят финансово-экономическую экспертизу проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия взаимодействуя в ходе работы над заключением с аудитором, ответственным за подготовку заключения.

Результаты финансово-экономической экспертизы, согласованные с аудитором, оформляются исполнителями в виде проекта заключения с приложением соответствующих таблиц.

4.4. Аудитор, ответственный за подготовку заключения, осуществляет корректировку проекта заключения.

4.5. Откорректированный проект заключения ответственным за его подготовку аудитором направляется для предварительного согласования председателю Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

4.6. После предварительного согласования у председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, проект заключения направляется заместителю председателя – аудитору Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия для подготовки рассмотрения проекта заключения на заседании Коллегии.

4.7. Заключение, рассмотренное Коллегией, подписывает председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

4.8. Заключение направляется в Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия.