

15.04.2022

№ 02-05/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/15-7
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Республики Хакасия отдельными государственными
полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозку
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок на территории Республики Хакасия»
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 15.04.2022 № 7)***

Абакан
2022 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/15-7 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 16.03.2022 № 51-п.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Конституции Республики Хакасия;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2022 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 24.09.2018 № 486 «Об утверждении Порядка формирования, установления (пересмотра) регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Республики Хакасия» (далее – Порядок формирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа от 24.09.2018 № 486);

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями *по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия* (далее - отдельные государственные полномочия).

Согласно пояснительной записке, принятие проекта закона будет способствовать сокращению сроков рассмотрения материалов по установлению экономически обоснованных тарифов и позволит органам местного самоуправления оперативно учитывать возможность уровня оплаты тарифов населением.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия на предоставление субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий составят **111 тыс. рублей**. Предлагается выделить бюджетные ассигнования на предоставление субвенций путем перераспределения расходов с кода бюджетной классификации 850 0502 74003 25010 811 244 «Компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек» (объем финансирования на 2022 год предусмотрен в сумме 278 018 тыс. рублей, на 2023-2024 годы – 288 018 тыс. рублей согласно Закону о республиканском бюджете на 2022 год).

С целью оценки суммы вышеуказанных дополнительных расходов Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведена оценка соответствия федеральному и республиканскому законодательству «Порядка определения общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций» (далее - Порядок определения объема субвенций по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа), предусмотренного приложением 2 к проекту закона, на основании которой установлено:

1. Порядок определения объема субвенций по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа содержит Порядок определения общего объема субвенций и показатели распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (нормативы расходов на оплату труда и материальные затраты; количество дней осуществления переданных отдельных государственных полномочий), что соответствует пунктам 2.1 и 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. При расчете норматива расходов на оплату труда:

размер должностного оклада муниципального служащего Республики Хакасия соответствует Предельным значениям размеров должностных окладов муниципальных служащих в Республике Хакасия, установленным приложением 2 к «Методике расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 (для ведущего специалиста г. Абакана, г. Саяногорска и г. Черногорска – 10 022 рублей; г. Абазы – 8590 рублей);

коэффициент, учитывающий отчисления по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование (22%), на обязательное медицинское страхование (5,1%), на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (2,9%), на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (0,2%), предусмотрен в размере 1,302, что соответствует статье 425 Налогового кодекса Российской Федерации и статье 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год»;

3. Коэффициент, учитывающий объем материальных затрат, предусмотрен в размере 0,05 и сопоставим с аналогичными коэффициентами, установленными по другим субвенциям (0,05 – по субвенциям на обеспечение деятельности административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в области охраны труда);

4. Количество дней осуществления переданных отдельных государственных полномочий (50 рабочих дней), соответствует количеству дней, предусмотренному пунктом 2.9 Порядка формирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа от 24.09.2018 № 486 для принятия муниципальным образованием Республики Хакасия решения об установлении регулируемых тарифов (50 рабочих дней).

При этом, в законопроекте имеются нарушения и недостатки юридико-технического характера, в частности:

1) в пункте 3.2 Порядка определения объема субвенций по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа:

наименование выплаты «премия по результатам работы» не соответствует статье 9 Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия (следует указать «ежемесячное денежное поощрение»);

- при расчете норматива расходов на оплату труда целесообразно использовать количество рабочих дней в календарном году (247 дней), так как срок, предусмотренный на принятие решения об установлении регулируемых тарифов, исчисляется в рабочих днях (пункт 2.9 Порядка формирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа от 24.09.2018 № 486);

2) в приложении 1 к законопроекту перечень муниципальных образований Республики Хакасия целесообразно указать в алфавитном порядке.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия произведен расчет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в календарных днях (приложение 1 к заключению) и рабочих днях (приложение 2 к заключению). В случае расчета суммы субвенции в рабочих днях объем бюджетных ассигнований вырастет с 111 тыс. рублей до 163,8 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Хакасия подтверждает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/15-7 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях