

**Выступление
председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия О.А. Лях
в Верховном Совете Республики Хакасия по отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2021 году**

(1 слайд)

Уважаемый Валентин Олегович!
Уважаемый Владимир Николаевич!
Уважаемые депутаты!

Отчет о деятельности Палаты подготовлен в соответствии с требованиями Закона «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и отражает результаты нашей работы по реализации установленных федеральным и республиканским законодательством полномочий.

(2 слайд)

Ориентирами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год являлись совершенствование подходов к контрольной и экспертно-аналитической деятельности, применение современных видов аудита (контроля), а также инструментов, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, в целях предотвращения и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере, содействие государственному и муниципальному управлению путем направления рекомендаций по итогам проведенных мероприятий.

(3 слайд)

По нашей инициативе в 2021 году актуализирован закон «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, значительно расширяющий полномочия Палаты, повышающий статус и независимость органа внешнего государственного финансового контроля.

Палатой разработана и утверждена Стратегия развития на перспективу до 2027 года, актуализированы 2 стандарта проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, и утверждены 2 новых стандарта, касающихся полномочий по муниципальному финансовому контролю.

Основными результатами совершенствования деятельности Палаты явилось увеличение объема проверенных средств в 6,8 раза до 8,2 млрд. рублей, рост количества, выявленных нарушений и недостатков в 3,4 раза (583) и суммы нарушений в 1,6 раза, практически до 700 млн. рублей.

(4 слайд)

На федеральном уровне взаимодействие осуществлялось со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов субъектов в процессе обмена методической информацией, совместного участия в семинарах по актуальным вопросам контрольной и экспертно-аналитической

деятельности, нормативного правового обеспечения исполнения полномочий органов внешнего финансового контроля.

В комиссии Совета при Счетной палате Палатой подготовлено и направлено 15 предложений по вопросам профессионального развития работников, актуализации Классификатора нарушений, формирования единых подходов к терминологии, к порядку расчета и квалификации ущерба.

В отчетном периоде осуществлялось методическая и консультационная помощь органам муниципального финансового контроля республики.

(5 слайд)

Вопросы взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти республики реализованы в рамках совместного планирования контрольной и экспертно-аналитической работы на 2021 год на основе 11 поручений Верховного Совета и 1 предложения Главы Республики Хакасия и их информирования о результатах проведенных мероприятий.

За 2021 год Палатой направлены 15 отчетов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 9 экспертных заключений на проекты законов о республиканском бюджете и бюджете ТФОМС Республики Хакасия, 11 заключений по результатам экспертиз законопроектов и 2 проекта государственных программ (*«Развитие туризма в*

Республике Хакасия» и «Сохранение и развитие хакасского языка»).

В течение года ежеквартально проводился мониторинг исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, а также мониторинг реализации нацпроектов с подготовкой заключений.

(6 слайд)

Следует отметить, что в 2021 году Федеральным законом № 255-ФЗ внесены изменения в основы деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, в том числе одним из главных принципов нашей деятельности установлена ее «открытость».

В рамках реализации данного принципа на сайте Палаты в 2021 году опубликовано 86 новостных материалов, 48 информации и заключений по результатам проведенных мероприятий и финансовых экспертиз, сайт посетили более 4,5 тысяч зарегистрированных пользователей сети Интернет.

На портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 60 материалов. В целях привлечения внимания граждан по вопросам деятельности Палаты расширена обратная связь и информирование через социальные сети, в том числе через официальную страницу в сети Телеграмм и Вконтакте.

(7 слайд)

Перейдем непосредственно к результатам деятельности.

В 2021 году Палатой проведено 23 мероприятия, из них 12 контрольных и 11 экспертно-аналитических, в том числе связанных с внешней проверкой отчетов об исполнении республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, мониторингами нацпроектов и экспертизами нормативных правовых актов.

В ходе проведенных мероприятий установлено 583 нарушения федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов, а также недостатков в деятельности 66 объектов проверок почти на 700 млн. рублей, преимущественно связанных с формированием и исполнением бюджетов (*312,1 млн. рублей*).

В сфере закупок в основном выявлены нарушения федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 218 млн. рублей.

Установлено 32 факта неэффективного использования государственных средств и имущества на общую сумму 121 млн. рублей, основной объем из которых (*54%*) выявлен по результатам оценки полноты и эффективности использования средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Нарушения бухгалтерского учета и отчетности, составляют 15,1 млн. рублей, прочие 4,8 млн. рублей.

(8 слайд)

Основными причинами нарушений при использовании бюджетных средств является недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей и получателей бюджетных средств, игнорирование требований законодательства должностными лицами. Квалификация отдельных сотрудников объектов контроля оставляет желать лучшего с точки зрения соблюдения финансовой дисциплины.

По результатам рассмотрения материалов проверок объектам контроля направлено 25 представлений, содержащих 127 требований по устранению выявленных нарушений законодательства и недостатков в их деятельности. На данный момент выполнено 97 требований (76,4%), остальные в стадии выполнения и соответственно в течение 2022 года останутся у нас на контроле.

По результатам 7 контрольных мероприятий сотрудниками Палаты, а также уполномоченными органами по представленным нами материалам проверок, привлечено к административной и дисциплинарной ответственности 16 должностных и 2 юридических лица.

Значимым направлением нашей деятельности считаем не только выявление нарушений, но и их предупреждение, устранение рисков неэффективного использования бюджетных

средств, предотвращение возможного ущерба. По нашим предложениям и рекомендациям (141) объектами контроля проводится работа как по устранению нарушений, так и по актуализации нормативной правовой базы.

(9 слайд)

Рекомендации Палаты учтены при подготовке 22 Законов Республики Хакасия, 6 постановлений Правительства республики, 4 муниципальных правовых актов, а также 22 внутриведомственных организационно-правовых документов органов исполнительной власти республики, местного самоуправления и подведомственных им учреждений.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Минфином Хакасии учтены рекомендации Палаты в части:

увеличения бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов за счет федерального бюджета, на погашение кредиторской задолженности и предоставление субсидий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и других;

увеличения прогнозных показателей налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами.

(10 слайд)

По результатам ежеквартального мониторинга национальных проектов Палатой установлено, что на реализацию нацпроектов в 2021 году из бюджета Республики Хакасия направлено 4,8 млрд. рублей, или 89% планируемого объема средств по сводной бюджетной росписи (5,4 млрд. рублей). В том числе за счет средств федерального бюджета, включая Фонд реформирования ЖКХ - 3,9 млрд. рублей (92,7%), республиканского бюджета – 864,9 млн. рублей (75,7%).

(11 слайд)

Наименьший уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов наблюдается по следующим проектам:

«Развитие детского здравоохранения» – 12,3%;

«Чистая страна» – 28,5%;

«Безопасность дорожного движения» – 60,6%;

«Обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами» – 63,6%;

«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 64%;

«Чистая вода» - 67,5%.

Основными причинами освоения бюджетных средств не в полном объеме являлись:

несвоевременное выполнение работ по государственным контрактам подрядными организациями (*по строительству детских садов, школ, автомобильных дорог*);

несвоевременная и неполная подготовка проектной документации на объекты (*по регпроектам «Чистая вода» и «Чистая страна»*);

несоответствие поставленного оборудования условиям государственных контрактов (*медицинского оборудования*).

(12 слайд)

Далее остановлюсь на наиболее актуальных и значимых контрольных мероприятиях, проведенных Палатой в 2021 году.

Практически 49% всего объема нарушений выявлено Палатой в ходе проверки регионального проекта «Дорожная сеть» (*283,7 млн. рублей*) при распределении и предоставлении субсидии муниципальным образованиям в размере 234 млн. рублей.

Допущены нарушения и недостатки при проведении процедур отборов муниципальных образований, факты несвоевременного перечисления субсидий, повлекшее

нарушение сроков оплаты выполненных работ в рамках муниципальных контрактов.

Установлены факты, свидетельствующие о низком уровне реализации Хакасавтодором отдельных госконтрактов по путепроводу и по реконструкции участка автомобильной дороги Обход г. Абакана.

(13 слайд)

По результатам оценки полноты и эффективности использования средств на обеспечение жильем детей-сирот объем нарушений составил 103 млн. рублей, что обусловлено неполным освоением средств Министерством образования Хакасии, а также муниципальными образованиями Аскизского и Ширинского районов (56,6 млн. рублей), длительным непредоставлением жилых помещений в Бейском и Ширинском районах (7,9 млн. рублей), нарушением законодательства о государственных (муниципальных) закупках (37,8 млн. рублей).

По результатам проверки Министерством образования в 2022 году увеличен объем бюджетных ассигнований на 147,5 млн. рублей (на 47,5%). Подготовлен комплекс мероприятий в рамках программы по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по жилищному обеспечению детей-сирот.

Следует отметить, что мониторинг расходования средств республиканского бюджета на обеспечение жильем

помещениями детей-сирот Палатой будет осуществляться на постоянной основе.

(14 слайд)

Проведенная параллельно со Счетной палатой Российской Федерации оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи установила нарушения на общую сумму 47,2 млн. рублей, содержащие 15,2 млн. рублей неэффективных бюджетных затрат, связанных с неиспользованием длительное время ФАПа в с. Верхняя База Аскизского района (*более 2 лет*), 2-х аптечных пунктов в фельдшерских пунктах д. Когунек (*более 18 месяцев*) и с. Подкамень (*более 15 месяцев*) Орджоникидзевского района. А также нарушения, связанные с осуществлением государственных закупок 32 млн. рублей.

Министру здравоохранения и руководителю Республиканского медицинского информационно-аналитического центра направлены представления с требованиями по выполнению мероприятий региональной программы, связанными с достижением критериев качества и доступности оказания первичной медицинской помощи.

(15 слайд)

Проверка реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» выявила нарушения на общую сумму 42,8 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств в размере 6,8 млн. рублей, связанное с оплатой фактически невыполненных работ, оплатой неподтвержденных затрат на временные здания и сооружения, и непредвиденных работ при строительстве двух детских садов в Аскизском районе. Нарушения, связанных с муниципальными закупками 36 млн. рублей.

Управлению по градостроительной и жилищной политике администрации Аскизского района направлено представление с требованиями о возврате в бюджет необоснованно оплаченных подрядчику финансовых средств и устранении недостатков по устройству резинового покрытия в детских садах п. Аскиз и п. Бельтирское Аскизского района. Требования Контрольно-счетной палаты находятся в стадии исполнения.

(16 слайд)

Палатой совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований городов Абазы, Саяногорска и Алтайского района проверена эффективность использования

средств на реализацию регпроекта «Формирование комфортной городской среды».

Выявлены недостатки государственных и муниципальных программ, их несоответствия Методическим рекомендациям и Порядкам их разработки, утверждения, реализации. В нарушение Бюджетного кодекса и Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям городу Сорску неправомерно в первоочередном порядке выделена и предоставлена субсидия в размере 6,6 млн. рублей.

Выявлены нарушения и недостатки, повлекшие неэффективное использование бюджетных средств в сумме 4,3 млн. рублей, Администрациями г. Саяногорска (*2,6 млн. рублей*) и г. Сорска (*1,7 млн. рублей*) вследствие приемки и оплаты работ, не соответствующих условиям муниципального контракта или оплаты некачественно выполненных работ.

По итогам контрольного мероприятия, направлено 6 представлений с 25 требованиями по устранению нарушений. Также, по результатам реализации данного мероприятия в г. Саяногорске возбуждено 2 уголовных дела.

(17 слайд)

Неэффективные расходы установлены в ходе проверки автономного учреждения «Леса Хакасии» в сумме 13 млн. рублей. Так, субсидии на цели, не связанные с выполнением

госзадания перечислены в условиях завершения 2020 года, без учета длительности проведения закупочных процедур, что привело к недостижению показателей результативности. Также субсидии на выполнение Госзадания на 2021 год в размере 5,8 млн. рублей перечислены с несоблюдением предельных объемов финансирования. Нарушения Федерального закона 44-ФЗ составили 5,4 млн. рублей.

Установлено, что автономным учреждением осуществляется перепродажа древесины юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при одновременном увеличении отпускной цены за древесину, что фактически является предпринимательской деятельностью и не входит в полномочия органов государственной власти и подведомственных им учреждений.

Руководителю учреждения направлено представление с требованиями по устранению нарушений, которое находится у нас на контроле *(проверка окончена в конце декабря 2021 года)*.

(18 слайд)

По результатам проведенных мероприятий выявлено 208 нарушений Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 218 млн. рублей, что в 4 раза больше уровня 2020 года *(на 164 млн. рублей)*.

Также, нами проведен анализ типичных нарушений в сфере закупок, который показал, что основная доля нарушений 67% приходится на два вида это

нарушение условий исполнения контрактов, включая своевременность расчетов по контракту 49%,

и неразмещение, несвоевременное размещение в Единой информационной системе информации об исполнении контрактов, документов о приемке, оплате товаров, работ, услуг 18%.

(19 слайд)

Уважаемые депутаты! Говоря о планах на текущий год, отмечу, что стратегической целью деятельности Контрольно-счетной палаты определен аудит эффективности использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов в сфере здравоохранения, строительства дорог, социальных объектов, особо охраняемых природных территорий.

Приоритетами и задачами на перспективу являются применение актуальных видов аудита, направленных на оценку эффективности управления государственными ресурсами, оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Республики Хакасия.

(20 слайд)

Спасибо за внимание!