

Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Оценка полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов в Республике Хакасия, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, в 2019-2020 годах».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2021 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 24.12.2020.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность использования бюджетных средств, направленных в виде субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на выполнение переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии);

Администрация города Абакана;

Администрация муниципального образования Аскизский район;

Администрация муниципального образования Бейский район;

Администрация муниципального образования Ширинский район.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот, а также финансовое обеспечение относится к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам наделены органы местного самоуправления муниципальных образований республики, источником формирования которого являются субвенции, предоставленные из республиканского бюджета.

Основным критерием, характеризующим эффективность государственного управления и выполнения органами местного самоуправления полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам, является сокращение численности детей-сирот, у которых право на получения жилья возникло, но не реализовано, с последующей полной ликвидацией задолженности перед указанной категорией граждан и переходом к обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в плановом режиме.

В ходе анализа организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, проведенного в рамках контрольного мероприятия, определены сохраняющиеся основные причины, не позволяющие в полной мере реализовать установленные в этой сфере государственные гарантии.

1. Численность детей-сирот, принятых на учет, существенно превышает динамику обеспечения их жильем

В республике ежегодно увеличивается количество нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот в возрасте старше 18 лет. По состоянию на 1 января 2021 года их число составило 2240 человек, что выше уровня начала 2018 года на 9,4%. При этом, уровень

обеспеченности жильем в возрастной группе 18 лет и старше составляет в среднем 6% (в 2018 году - 5,1%, в 2020 году – 5,9%). Динамика изменения численности детей-сирот, принятых на учет (+85), существенно превышает динамику обеспечения их жильем (-31).

По оценке Контрольно-счетной палаты при сохранении текущих тенденций расчетный срок ожидания детьми-сиротами квартир составляет 16 лет (к достижению ими возраста 34 лет).

2. Неполное освоение бюджетных средств

Бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам утверждены в 2019 году – 198 млн. рублей, из них 89 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 109 млн. рублей - за счет средств регионального бюджета, в 2020 – 194 млн. рублей (86 млн. рублей и 108 млн. рублей соответственно). За счет собственных доходов республика финансировала 55-56% расходов, при этом, в целом по Российской Федерации доля расходов регионов составляла 81% (в 2019 году).

Бюджетные назначения за счет средств республиканского бюджета полностью не осваиваются. Так, объем неиспользованных средств в 2019 году составил 25,2 млн. рублей, в 2020 – 31,4 млн. рублей, всего на общую сумму 56,6 млн. рублей.

При этом, освоение средств за счет федерального бюджета составляет 100%.

Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются длительность процедур закупки жилых помещений, отсутствие на вторичном рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям.

3. Неисполнение целевых показателей по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями

Гарантии по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа в части обеспечения их жилыми помещениями отражены в подпрограмме «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Госпрограммы РХ № 620.

При этом, целевые показатели, характеризующие социальный эффект от реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, в проверяемом периоде не выполнены.

Так, в 2020 году исполнение планового значения количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составляет 86%. Значения показателя количества детей-сирот, не реализовавших право на обеспечение жильем, имеют возрастающую динамику, при этом фактические значения превышают плановые в 2019 году – на 427 человек, в 2020 – на 292 человека.

Наиболее информативным является показатель «Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями», исполнение которого в 2020 году составило 6,6%, что меньше планового в 2,3 раза, при этом, плановое значение показателя до конца 2025 года составляет всего 17,5% (из 100%).

Фактические сроки ожидания получения жилья детьми-сиротами в отдельных муниципальных образованиях составили более 10 лет при плановом значении 3 года.

Реализация жилищных прав детей-сирот осуществлялась в основном посредством предоставления жилых помещений на основании судебных решений (более 97% от общего количества приобретенных квартир), включая решения суда, вступившие в силу в 2016 году, что обусловлено длительным ожиданием жилого помещения (в течение 9-10 лет и более, включая лиц, которым на момент проверки исполнилось 36-40 лет).

4. Отсутствие в муниципалитетах жилья, пригодного для включения в спецжилфонд

За 2019-2020 годы приобретено 295 жилых помещений, отнесенных к спецжилфонду, в том числе в 2019 году – 163, в 2020 году – 132 (снижение на 19%), за 9 месяцев 2021 года - 146 жилых помещений.

Единственным способом формирования спецжилфонда в республике является приобретение жилых помещений на вторичном рынке жилья. Формирование спецжилфонда путем участия в строительстве нового жилья либо в долевом строительстве в проверяемом периоде не осуществлялось.

Кроме того, на территории республики учет (реестр) общего количества жилых помещений, отнесенных к муниципальному спецжилфонду, не ведется, нормативный правовой акт, регламентирующий порядок его ведения, не утвержден.

План мероприятий («Дорожная карта») по ликвидации до 2025 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2020, в республике отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия выявлены системные нарушения и недостатки, содержащие риски нарушения органами местного самоуправления прав детей-сирот на обеспечение их жилыми помещениями, в том числе:

отсутствует информирование о порядке предоставления государственной услуги по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов);

в реестрах муниципальных образований не содержится государственная услуга «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа» (МО Бейского района);

отсутствует функция подачи заявления о включении в список детей-сирот на обеспечение жильем с использованием личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг в сети «Интернет» (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов, г. Абакана);

не определен порядок предоставления жилых помещений муниципального спецжилфонда для детей-сирот (МО Аскизского, Бейского районов);

нарушаются сроки передачи жилых помещений детям-сиротам (МО Аскизского, Бейского районов);

отсутствуют заключения о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям (МО Аскизского, Бейского районов);

контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот не осуществляется (МО Бейский район);

мероприятия, позволяющие установить факты наличия (отсутствия) нахождения сирот в трудной жизненной ситуации, проводились не в полном объеме и с нарушением установленных сроков (МО Аскизского, Бейского районов).

В проверяемом периоде допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета в общей сумме 8,6 млн. рублей, в том числе за счет:

неиспользования приобретенных жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа более 4-10 месяцев на сумму 7,9 млн. рублей (МО Бейского района – 7 млн. рублей, МО Ширинского района – 0,9 млн. рублей);

приобретения жилых помещений с превышением установленной нормы площади на общую сумму 0,7 млн. рублей (МО Бейского района - 0,3 млн. рублей, МО Аскизского района – 0,4 млн. рублей), что содержит риски увеличения расходов на содержание и обслуживание жилых помещений.

Также на отдельных этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, которые могут негативно отразиться на достижении целей закупок, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, связанные в том числе с несвоевременной оплатой заключенных контрактов, несвоевременным размещением информации в ЕИС и др. (МО Аскизского, Бейского, Ширинского районов).

По результатам контрольного мероприятия объектам проверок направлены представления с предложением по устранению выявленных нарушений, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 29.10.2021.

