

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

_____ О.А. Лях
«__» сентября 2021 г.

**Повестка
расширенного заседания Совета Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия**

**«Вопросы практической реализации в муниципальных образованиях
Республики Хакасия основных положений Федерального закона от 01.07.2021
№ 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих
принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов
субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

«30» сентября 2021 г.

г. Абакан

Вступительное слово: председатель Совета контрольно-счетных органов
Республики Хакасия,
председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия - О.А. Лях

1. Итоги межрегиональной конференции руководителей контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, по актуальным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, состоявшейся в г. Барнауле 9-10 сентября 2021 года. Правовая и организационно-методическая поддержка Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия реализации норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Докладчик: председатель Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия - О.А. Лях

2. Методические рекомендации по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счётных органов муниципальных образований.

Докладчик: заместитель председателя – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия – С.Н. Манахов.

3. Вопросы законотворческой работы Верховного Совета Республики Хакасия по реализации положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Докладчики: 1) председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике – О.А. Иванов;

2) председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям Р.А. Челтыгмашев.

4. Вопросы поддержки и практической помощи Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» реализации в муниципальных образованиях Республики Хакасия Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Докладчик: исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» - Н.М. Соколик.

5. Состояние исполнения основных положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в муниципальных образованиях Республики Хакасия и проблемные вопросы их реализации.

Докладчики: председатели контрольно-счётных органов муниципальных образований Республики Хакасия:

Галиченко С.С. (г. Абакан),

Воронина О.Ю. (г. Саяногорск),

Червякова С.В. (Бейский район),

Назимова Г.С. (Орджоникидзевский район).

6. Обсуждение законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по подготовке проекта Закона Республики Хакасия «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счётных органах муниципальных образований Республики Хакасия» и формирование рабочей группы по подготовке проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих деятельность органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в рамках реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Докладчик: председатель Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия - О.А. Лях.

7. Подведение итогов. Принятие решения.

Решение**Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия****Вопросы практической реализации в муниципальных образованиях Республики Хакасия основных положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

«30» сентября 2021 г.

г. Абакан

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников по актуальным вопросам изменений в региональные и муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов в рамках нового Федерального закона и вопросы сотрудничества и взаимодействия в этих направлениях с органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, Совет контрольно-счетных органов Республики Хакасия отмечает необходимость и важность новаций, направленных на обеспечение единства правового пространства на всей территории Российской Федерации в организации и деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Вместе с тем, в ходе реализации нового Федерального закона на местном уровне возникает много вопросов как организационно-правового характера, так и требующих решения внутренних вопросов, связанных с полной исполнением полномочий, организацией методической работы, информационным обеспечением. Не урегулированы в муниципальных образованиях в должной степени вопросы материального содержания и социальных гарантий в соответствии с новым правовым статусом руководителей и аудиторов, инспекторского состава контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия на протяжении ряда лет.

Сохраняется проблемным вопрос о недостаточной штатной численности контрольно-счетных органов, что отрицательно влияет на полноту и качество исполнения законодательно установленных полномочий.

Решение поставленных вопросов требует совместных усилий и конкретных мер со стороны органов представительной и исполнительной власти муниципальных образований Республики Хакасия, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», консультационно-методической поддержки со стороны Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия.

Совет контрольно-счетных органов Республики Хакасия решил:

1. Поручить контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Хакасия совместно с представительными органами муниципальных образований и главами муниципальных образований контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия в срок до 01 декабря 2021 года обеспечить приведение муниципальных нормативных правовых актов,

регулирующих деятельность контрольно-счетных органов в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

2. Поручить Контрольно-счетной палате Республики Хакасия:

2.1. В рамках законодательной инициативы в Верховный Совет Республики Хакасия

2.1.1. Подготовить изменения в Законы Республики Хакасия, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия.

2.1.2. Подготовить проект Закона Республики Хакасия, регулирующего вопросы материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Республики Хакасия.

2.1.3. На основе изучения и анализа практики работы Союза МКСО разработать для контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия методические рекомендации по процедурным вопросам закрепления и реализации норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих правовой статус контрольно-счетного органа и его должностных лиц, вопросы материальных и социальных гарантий работников контрольно-счетных органов, штатной численности контрольно-счетных органов.

2.1.4. В целях разработки проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований на базе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия сформировать рабочую группу из числа представителей Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Прокуратуры Республики Хакасия, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия.

3. Обратит внимание глав муниципальных образований Республики Хакасия и председателей Советов депутатов городов и районов Республики Хакасия на необходимость своевременно внести изменения в нормативные правовые акты муниципальных образований по приведению их в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

4. Состояние приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с положениями Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, рассмотреть на заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия в октябре 2021 года.

Председатель Совета контрольно-счётных органов
Республики Хакасия,
Председатель Контрольно-счётной палаты
Республики Хакасия

О.А. Лях

Итоги межрегиональной конференции руководителей контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, по актуальным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, состоявшейся в г. Барнауле 9-10 сентября 2021 года. Правовая и организационно-методическая поддержка Контрольно-счётной палатой Республики Хакасия реализации норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ

На состоявшейся 9-10 сентября в г. Барнауле Межрегиональной конференции с участием представителей Счётной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, руководителей контрольно-счётных органов нашего Сибирского федерального округа и иных субъектов Российской Федерации были рассмотрены вопросы методологического обеспечения финансового контроля и взаимодействия с органами государственной власти и правоохранительными органами, перспектив внедрения и использования информационных технологий в деятельности контрольно-счётных органов, предложены меры по сближению подходов органов государственного финансового контроля к определению и квалификации нарушений и недостатков.

В рамках Конференции проведена стратегическая сессия и практический семинар по вопросу применения в работе стратегического аудита и аудита эффективности при аудите национальных проектов и программ на примере проектов «Жильё и городская среда» и «Здравоохранение». Презентации по всем обсуждаемым вопросам размещены на Портале контрольно-счётных органов.

Особое внимание на Конференции уделено необходимости внесения корреспондирующих изменений в региональные и муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы деятельности контрольно-счётных органов в рамках Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ по обеспечению единства правового пространства в организации их деятельности на всей территории России. Принято решение от имени отделения Совета контрольно-счётных органов в Сибирском федеральном округе направить обращение в Счётную палату России о разъяснении порядка применения отдельных норм Федерального закона, в частности, по порядку переназначения руководителей контрольно-счётных органов и их социальной обеспеченности, формированию штатной численности контрольно-счётных органов и исполнения новых полномочий.

Как Вы, уважаемые коллеги, уже успели убедиться, с реализацией положений нового Федерального закона на местном уровне, возникает много вопросов как организационно-правового характера, так и внутренних вопросов, связанных с организацией методической работы, информационным обеспечением, исполнением полномочий.

Я остановлюсь на некоторых наиболее важных организационно-правовых вопросах, без решения которых невозможна практическая деятельность контрольно-счетных органов, и о мерах, принятых Контрольно-счетной палатой по решению существующей проблематики.

Во-первых, вчера, на сессии Верховного Совета Республики Хакасия принята подготовленная Контрольно-счетной палатой новая редакция Закона «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Подготовлены изменения в Закон Республики Хакасия № 42-ЗРХ в части правового статуса работников контрольно-счетных органов муниципальных образований, отнесённых к лицам, замещающим муниципальные должности (аудиторов контрольно-счетных органов) и должности муниципальной службы (инспекторский состав контрольно-счетных органов).

Мы подготовили предложения в Верховный Совет Республики Хакасия о необходимости внесения изменений в Закон Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия» в части исключения из Реестра должностей муниципальной службы заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований.

По нашему мнению, предусмотренные в законопроекте вопросы, связанные с оплатой труда и гарантиями лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах, позволят не только снять наши наиболее острые вопросы, но будут способствовать единообразию регулирования этих вопросов в рамках принятых соответствующих нормативных правовых актов на местном уровне.

Контрольно-счётной палатой подготовлен законопроект «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Республики Хакасия». Он будет обсуждаться в рамках созданной Рабочей группы с участием представителей Верховного Совета Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Ваших представителей. Надеемся, что в ходе совместной работы сохранятся основные положения законопроекта.

В рамках методической помощи в контрольно-счётные органы мы направим типовую проект Положения о контрольно-счётном органе муниципального образования и разработанные Контрольно-счётной палатой Новосибирской области рекомендации по внесению изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов в связи с Федеральным законом № 255-ФЗ.

В адрес председателей Советов депутатов городов и районов Хакасии направлено письмо о необходимости внесения изменений в Уставы,

Положения о контрольно-счетных органах муниципальных образований и другие регулирующие деятельность контрольно-счетных органов правовые акты и соответствующего финансового обеспечения нового статуса контрольно-счетных органов и их должностных лиц в муниципальных бюджетах на очередной год.

Какие мы видим проблемы на сегодняшний день:

1. Наделение контрольно-счётных органов правами юридических лиц и практическая реализация возложенных на них полномочий напрямую связаны с ограниченной штатной численностью контрольно-счетных органов. Вопрос очень тяжёлый ввиду дотационности местных бюджетов и Соглашений о недопустимости превышения фондов оплаты труда, установленных постановлением Правительства Республики Хакасия № 210.

К сожалению, мы не располагаем информацией о том, что руководители контрольно-счетных органов в рамках своих полномочий направили бы в представительные органы представления о необходимости увеличения штатной численности с обоснованием своей позиции. Пока всё идёт на уровне разговоров, но обязать местную власть ввести дополнительные штаты в контрольно-счетные органы не может ни наша Палата, ни даже Верховный Совет Республики Хакасия.

Хотелось-бы, чтобы к этой проблеме подключились и Совет муниципальных образований Республики Хакасия. Только совместными усилиями можем чего-то добиться.

2. Возникает еще один вопрос, связанный с формированием контрольно-счетного органа с учетом новых квалификационных требований к председателю и аудиторам и сроках переназначения аудиторов контрольно-счётных органов на новые муниципальные должности (имеются 2 аудитора в г. Абакане и Аскизском районе).

Мы пока не имеем своего Порядка проверки соответствия руководителей контрольно-счетных органов квалификационным требованиям, но он будет разработан с учётом соответствующего Порядка, разработанного Счётной палатой России в отношении руководителей региональных контрольно-счетных органов.

Никакого повторного переизбрания или переназначения аудиторов на муниципальные должности в рамках действующего законодательства не требуется, поскольку с момента вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ должности аудиторов признаются муниципальными должностями. Тем более, что ранее принятые муниципальные правовые акты о назначении их на замещаемую должность не содержат ссылок и указаний на должность именно муниципальной службы, группу и функциональные признаки должности, а содержат только наименование «Аудитор контрольно-счётной

палаты (ревизионной комиссии)», «председатель Контрольно-счётной палаты» (ревизионной комиссии)».

Федеральные законы № 6-ФЗ, № 255-ФЗ и № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации не содержат в качестве основания досрочного освобождения от должности должностных лиц изменение их статуса по должности – с должности муниципальной службы на муниципальную должность.

В связи с этим, направленное Вам письмо Минтруда России от 27.08.2021 № 28-7(10/11-645), разъясняющее порядок и сроки переназначения председателей и аудиторов, не носит характер обязательного к исполнению. Эта позиция была озвучена представителями Счётной палаты России в ходе Межрегиональной конференции в г. Барнауле.

У нас есть 3-х месячный срок после вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ для приведения нормативной базы муниципальных образований в соответствие с данным Федеральным законом.

Более подробно о методике и особенностях внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты Вам расскажет заместитель председателя Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия Манахов Сергей Николаевич.

Наша дальнейшая работа продолжается в соответствии с вопросами повестки заседания Совета.

Методические рекомендации по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счётных органов муниципальных образований

Реализация Федерального закона № 255-ФЗ требует принятие изменений как в действующие региональные нормативные правовые акты, о чём уже отмечалось в выступлении Ольги Алексеевны Лях, так и в правовые акты муниципальных образований, регулирующих деятельность контрольно-счётных органов и их должностных лиц.

К ним относятся, в первую очередь, Уставы муниципальных образований и Положения о контрольно-счётных органах муниципальных образований, правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, устанавливающие должности муниципальной службы в соответствии с Законом Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия», правовые акты, регулирующие вопросы денежного содержания и иных выплат и гарантий для работников контрольно-счётных органов, правовые акты, связанные с исполнением законов по противодействию коррупции (вручение подарков, запреты, личная заинтересованность и др.).

По нашему запросу Вы провели на местах анализ муниципальной правовой базы, требующей внесения изменений после вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, и исходя из Ваших ответов, представляете соответствующий перечень муниципальных актов, подлежащих корректировке.

Вместе с тем, остановимся на отдельных наиболее значимых нормативных правовых актах, которые необходимо корректировать в первую очередь.

1. Устав муниципального образования.

Содержательная часть Уставов, касающаяся как правового статуса контрольно-счётных органов и его должностных лиц, так и организационных вопросов деятельности контрольно-счётных органов в муниципальных образованиях, различается по полноте, но в Уставе муниципального образования в обязательном порядке должно указываться: о включении контрольно-счётных органов в структуру органа местного самоуправления, о наделении контрольно-счётных органов статусом юридического лица. Законом не предусматриваются возможности какого-либо иного мнения представительного органа муниципалитета, даже с учётом минимальной штатной численности контрольно-счётных органов.

В связи с этим возникает и необходимость приведения ряда организационных мер, связанных с ведением бухгалтерского учёта и отчётности, выделением контрольно-счётных органов отдельной строкой в муниципальном бюджете, самостоятельным заключением Соглашений, в том

числе и с сельским поселением по осуществлению муниципального финансового контроля и др.

В г. Саяногорске, Аскизском районе и г. Сорске, где контрольно-счётные органы уже имеют статус юридического лица, эти вопросы в достаточной степени урегулированы.

Кроме этого, в Уставе закреплён правовой статус председателей контрольно-счётных органов и иных работников и по аналогии с другими лицами, замещающими муниципальную должность (глава муниципального образования, председатель Совета депутатов), установлены меры материального и социального обеспечения (должностной оклад и надбавки, гарантии по оплате труда и иному обеспечению).

2. Положение о контрольно-счётном органе муниципального образования.

В нём должны быть отражены все изменения, касающиеся статуса контрольно-счётного органа, правовых основ деятельности, полномочий, состава и структуры контрольно-счётного органа, особенности статуса должностных лиц контрольно-счётного органа, замещающих должности муниципальной службы (инспекторский состав). Кроме этого, необходимо предусмотреть порядок внесения предложений о кандидатах на должность председателей и аудиторов контрольно-счётных органов и право Совета депутатов обращаться за заключением о соответствии кандидатуры председателя контрольно-счётного органа установленным квалификационным требованиям в Контрольно-счётной палате Республики Хакасия.

Кроме того, отдельным разделом в Положении целесообразно предусмотреть Порядок рассмотрения кандидатур на должность председателя и аудиторов контрольно-счётных органов.

Предусмотреть отдельные разделы о полномочиях председателя и аудитора контрольно-счётного органа и о планировании работы контрольно-счётного органа, о финансовом и материально-техническом обеспечении деятельности контрольно-счётного органа.

Необходимо обратить внимание на отдельный раздел Положения, предусматривающий полномочия контрольно-счётного органа, которые должны соответствовать полномочиям, закреплённым в Федеральном законе № 255-ФЗ.

3. Иные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счётного органа муниципального образования.

3.1. В муниципальных образованиях Республики Хакасия приняты

различные по наименованию и содержанию нормативные правовые акты, регулирующие порядок оплаты труда и социальных гарантий работников контрольно-счётных органах муниципальных образований. Так в г. Абакане эти вопросы регулируются «Положением об оплате труда отдельным категориям лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих». В г. Черногорске – «Положение о денежном содержании муниципального служащего» и «Положение об установлении, назначении и выплате ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии муниципальной службы лицам, замещающим должности муниципальной службы». В г. Абазе определённые гарантии и оплата труда для председателя контрольно-счётного органа регулируются отдельным адресным Положением как и в Алтайском районе, и Бейском районе, в Таштыпском и Ширинском районах.

С учётом нового правового статуса председателей и аудиторов необходима редакция соответствующих нормативных правовых актов, предусматривающих отличие денежного содержания и социальных гарантий председателя и аудиторов контрольно-счётных органов от лиц, замещающих должности муниципальной службы. Как один из вариантов можно предложить, как это сделано в г. Саяногорске – формирование должностного оклада председателя и аудитора в процентном отношении к окладу главы муниципального образования, по аналогии с лицами, замещающими государственные должности Республики Хакасия.

Весь остальной пакет гарантий и социальных льгот также должен соответствовать гарантиям и льготам, уже установленным для лиц, уже замещающих муниципальные должности (это председатель Совета депутатов и Глава муниципального образования). Нормативные муниципальные акты, посвящённые выплатам лиц, замещающих муниципальные должности, должны быть дополнены должностями председателя и аудитора контрольно-счётного органа.

3.2. Требуется корректировка имеющихся Регламентов работы Советов депутатов в разделах, предусматривающих порядок назначения и освобождения от должности председателя и аудиторов контрольно-счётных органов.

3.3. В каждом муниципальном образовании утверждены правовые акты по исполнению антикоррупционного законодательства лицами, замещающими муниципальные должности. Необходимо дополнить акты, содержащие определённые запреты (принятие подарков и отличий иностранных государств), представления сведений о доходах и расходах и по отношению к председателям и аудиторами контрольно-счётных органов (если эти должности в них не отражены).

Уважаемые коллеги! Предварительный анализ, проведённый Контрольно-счётной палатой, по состоянию реализации норм Федерального

закона в муниципальных образованиях, показывает, что к решению и практической реализации никто не приступил. Пока идёт обсуждение и согласование.

В отдельных муниципалитетах ещё не до конца понимают, что нормы закона нельзя изменять на местах по своему усмотрению.

Прошу понять, что у нас есть не более 2-х месяцев для приведения в законодательное соответствие муниципальной правовой базы. Мы планируем ещё раз вернуться к этому вопросу в октябре и ноябре 2021 года.